

## PRIMEROS NUEVE MESES DEL PRESIDENTE BORIC: UN GOBIERNO DE DIFÍCIL GESTACIÓN

- La elevada expectativa que marcó el arribo de Gabriel Boric a La Moneda derivó en un temprano desencanto ciudadano con su administración de gobierno. Sin ir más lejos, las cifras de aprobación presidencial de estos nueve primeros meses de gobierno evidencian que es la administración con los peores registros de adhesión presidencial durante el primer año del ciclo presidencial de nuestra historia reciente.
- Los déficits de gestión política se fundan, en parte, en cúmulo de indefiniciones y ambigüedades, las que, en ocasiones, son exhibidas como un liderazgo presidencial con flexibilidad táctica que contraviene posiciones y definiciones previas y que debe debatirse permanentemente entre dos almas: la frenteamplista y la más próxima al Socialismo Democrático.
- La arriesgada y fallida apuesta del Gobierno por el plebiscito, ralentizó la gestión política y condicionó la viabilidad de parte importante de sus reformas al resultado del referéndum. Esta conexión entre el Presidente y la opción Apruebo estuvo presente en todo el ciclo electoral plebiscitario y se reflejó en los sondeos de opinión. Con esto, el Gobierno hizo del plebiscito un referéndum en torno a su gestión.
- Sumado a lo anterior, un gabinete con poco conocimiento y que exhibe precarios indicadores en áreas de alta relevancia como seguridad pública y gestión económica, han sido la tónica de estos primeros nueve meses de un gobierno de difícil gestación.

El presente informe establece un balance de la gestión política de los primeros nueve meses de la administración del Presidente Boric. A partir de un análisis de los principales hitos políticos del año y la revisión de algunas métricas objetivas de comparación con los primeros años de administración de gobiernos anteriores, se intenta poner en perspectiva el modelo de gobernanza de Apruebo Dignidad y el Socialismo Democrático.

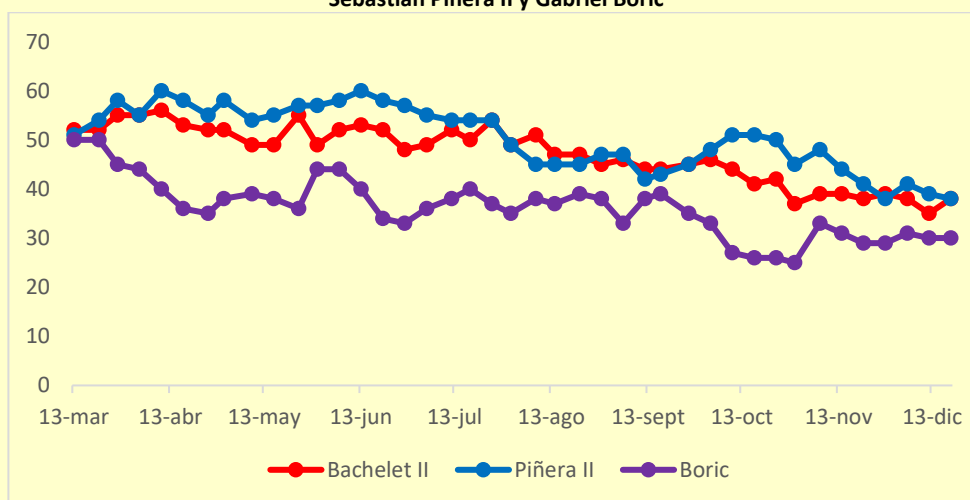
### **ELEVADAS EXPECTATIVAS, TEMPRANO DESENCANTO**

En primer lugar, habría que señalar que el arribo al Palacio de la Moneda del líder de la coalición Apruebo Dignidad estuvo marcado por una elevada expectativa ciudadana, tratándose de un conglomerado político nuevo, marcado por la juventud

de sus líderes y que, por tanto, nunca habían asumido responsabilidades de gestión de gobierno. Sin embargo, prontamente esa expectativa se transformaría en un desencanto, a la luz de la prematura caída en la aprobación presidencial, pasando a ser así, Gabriel Boric el gobernante con niveles más bajos de aprobación de nuestra historia reciente al transcurrir los primeros nueve meses de administración (ver Gráfico N°1).

**BORIC ES EL PRESIDENTE CON NIVELES MÁS BAJOS DE APROBACIÓN DURANTE EL PRIMER AÑO DE NUESTRA HISTORIA RECIENTE**

**Gráfico N°1. Aprobación presidencial primeros nueve meses gobiernos de Michelle Bachelet II, Sebastián Piñera II y Gabriel Boric**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Plaza Pública Cadem.

**INDEFINICIONES: ¿AMBIGÜEDAD O FLEXIBILIDAD TÁCTICA?**

Al mismo tiempo, el Ejecutivo ha debido constantemente debatirse respecto del ethos del liderazgo presidencial y el tono que trasunta a su administración. De este modo, el Presidente ha ido perfilando con cierta flexibilidad táctica su modelo de liderazgo, siendo a ratos más próximo al impetuoso y maximalista Gabriel Boric, candidato de primera vuelta, mientras que en otras ocasiones, y particularmente post plebiscito constitucional de salida en que se impuso la opción Rechazo, más cercano a una versión aparentemente más moderada, concordante con la que predominó en la segunda vuelta presidencial. En último término esa ambigüedad ha conspirado contra la solvencia de la gestión gubernamental y la coherencia del propio Presidente Boric, quien en más de una ocasión ha tenido que dar giros estratégicos en torno a temáticas cruciales, principalmente asociadas a la seguridad

pública, desdiciéndose de sus definiciones previas o bien impulsando proyectos y agendas que él mismo rechazó como parlamentario<sup>1</sup>.

Parte de esta indefinición descrita, se conecta con el debate acerca del modelo coalicional que le da sostén político a la implementación del programa de Apruebo Dignidad. Tempranamente fue descartado el complejo diseño de “anillos concéntricos” para dar pie a un modelo de coalición bicéfala conformada por Apruebo Dignidad y el Socialismo Democrático, el que, si bien ha intentado ser superado, en los hechos continúa vigente, con los ripios y dificultades que implica para la gestión política el tener dos conglomerados con visiones y estilos diferentes a la hora de enfrentar los principales desafíos país. El Gobierno, consciente de esta realidad, tras un comentado cónclave del oficialismo realizado en Cerro Castillo post plebiscito constitucional, anunció la generación de una “Alianza de Gobierno”, con entidad propia y vocerías comunes, promesa que desde inicios del mes de noviembre -fecha en que se realizó dicho cónclave y su posterior anuncio- el Ejecutivo no ha sido capaz de materializar.

Pero más allá de las valoraciones interpretativas, existen métricas e indicadores que refrendan la deficitaria gestión política de estos primeros nueve meses de administración. Si se contrastan los primeros años de las administraciones del segundo Gobierno de la Presidenta Bachelet y el segundo Gobierno del Presidente Piñera con el actual Gobierno, las diferencias a nivel de gestión política son evidentes. Así, mientras durante el primer año, el Gobierno de la ex Presidenta Bachelet lograba aprobar reformas emblemáticas como la reforma al sistema binominal y la reforma tributaria, hitos que con independencia de su valoración, evidenciaban un alto nivel de eficacia gubernamental y del mismo modo, la segunda administración del presidente Piñera logró instalar cinco mesas de acuerdo nacional, con integración transversal, en torno a temáticas como: infancia,

---

<sup>1</sup> Por ejemplo, el Presidente Boric siendo parlamentario votó en contra de la Ley de Migraciones pero una vez instalado en la Presidencia de la República, envió un duro mensaje a los extranjeros irregulares en Chile: “o se regularizan o se van”. Del mismo modo, durante toda su trayectoria parlamentaria y la campaña presidencial se negó a calificar de terrorismo a la actividad criminal que acontece en la macrozona sur, sin embargo, transcurridos más de seis meses de gestión de gobierno el Presidente debió precisar que sí existe terrorismo en la macrozona sur. En el ámbito político, el diputado Boric emitió un crítico juicio a partir del fallecimiento del ex Presidente Patricio Aylwin, donde señaló: “Si tuviera que definirlo en una sola palabra, diría que Aylwin fue un personaje contradictorio...”, sin embargo, el miércoles 30 de noviembre, el Presidente Boric realizó una simbólica ceremonia en donde inauguró un monumento en honor a Aylwin, instancia en la que aseguró que: *“Si en el futuro lejano se nos recuerda a los Cariola, Jackson, Vallejo y Boric, de la actual generación, como hoy se recuerda a Aylwin, Frei, Leighton, Tomic, Fuentealba... sin lugar a dudas, habremos cumplido nuestro cometido”*.

seguridad ciudadana, Araucanía, salud, desarrollo integral y lucha contra la pobreza; este Gobierno tiene pocos hitos de gestión política que mostrar.

### LA ARRIESGADA Y FALLIDA APUESTA POR EL PLEBISCITO

El Gobierno actual ralentizó su gestión política y legislativa supeditándola al ciclo del referéndum constitucional de septiembre de 2022.

El Ejecutivo, en el contexto de la campaña por el plebiscito de salida, jugó al límite de la neutralidad, optando por un diseño político en el que el Primer Mandatario no ocultó su inclinación por la opción Apruebo, de hecho, el mismo 11 de marzo en el contexto de la ceremonia de cambio de mando, el Presidente Boric en la tradicional alocución desde el balcón del Palacio de La Moneda, declaró: *“En este primer año de Gobierno también nos hemos impuesto como tarea acompañar de manera entusiasta nuestro proceso constituyente por el que tanto hemos luchado. Vamos a apoyar decididamente el trabajo de la Convención”*<sup>2</sup>. Para luego, transcurridos unos meses, al constatar la compleja prospectiva electoral de la opción Apruebo, intentar apalancar esta opción pasando a ser uno de los artífices de la fallida estrategia “Aprobar para reformar”. Esta forma de abordar el proceso constituyente expuso al Primer Mandatario a perfilar una conexión intensa con la opción Apruebo, de hecho, el alto nivel de correlación entre la aprobación presidencial y la intención de voto por la opción Apruebo reflejada en encuestas y el resultado final del plebiscito, muestra que, el Ejecutivo terminó por hacer del referéndum constitucional un plebiscito en torno a su gestión (ver Gráfico N°2).

Acompañaron al Presidente en este tipo de declaraciones el por entonces Ministro de la Secretaría General de la Presidencia, Giorgio Jackson, quien señaló: *“Con la Constitución actual, muchas de nuestras reformas no se podrían llevar adelante”*<sup>3</sup> y la vocera Camila Vallejo, quien planteó que *“el programa de gobierno, su profundidad, depende también en gran medida de lo que pase el 4 de septiembre”*<sup>4</sup>.

---

<sup>2</sup> Transcripción primer discurso en el Palacio de La Moneda del Presidente Gabriel Boric Font. Recuperado de Dirección de Prensa Presidencia de la República <https://prensa.presidencia.cl/discurso.aspx?id=188237>

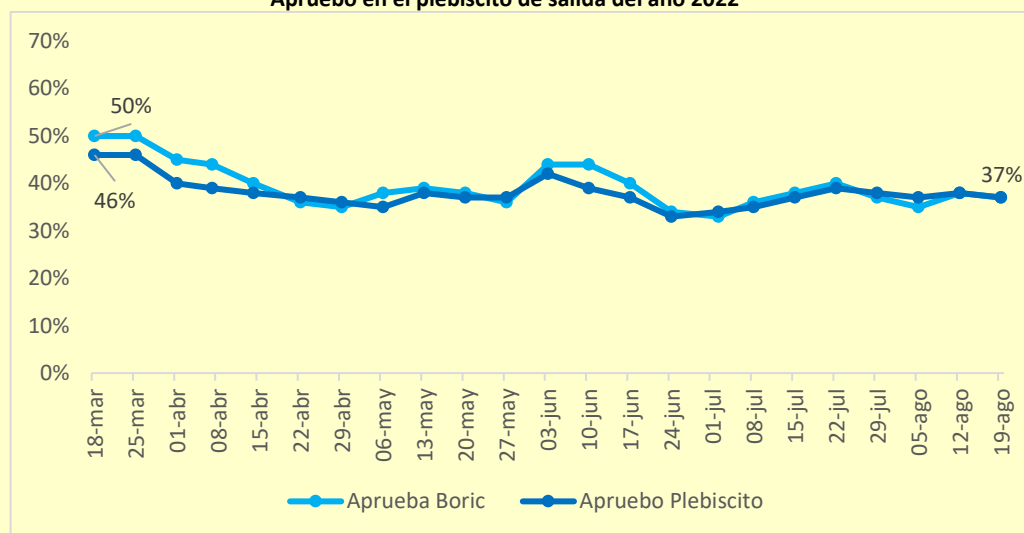
<sup>3</sup> Véase <https://www.emol.com/noticias/Nacional/2022/06/05/1063124/ministro-jackson-reformas-constitucion.html>

<sup>4</sup> Véase <https://www.latercera.com/politica/noticia/vallejo-por-dichos-de-jackson-sobre-la-constitucion-el-programa-de-gobierno-su-profundidad-depende-tambien-en-gran-medida-de-lo-que-pase-el-4-de-septiembre/YPPOQEFJ6NECFJANI7RSMHUVJQ/>

Así las cosas, durante los meses de marzo y septiembre las prioridades ciudadanas se vieron rezagadas, al ser priorizado un diseño político que tuvo como foco central la cuestión constitucional.

### EL EJECUTIVO HIZO DEL REFERÉNDUM CONSTITUCIONAL UN PLEBISCITO EN TORNO A SU GESTIÓN

**Gráfico N°2. Aprobación presidencial de Gabriel Boric en Cadem e intención de voto de la opción Apruebo en el plebiscito de salida del año 2022**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Plaza Pública Cadem.

### ENCRUCIJADA POST PLEBISCITARIA

El abultado triunfo de la opción Rechazo, por un 62%, en el contexto de una histórica participación electoral equivalente a un 86% del padrón habilitado para sufragar, pudo ser una valiosa ventana de oportunidad para enmendar el rumbo de la administración de Gobierno. Toda crisis puede ser transformada en una oportunidad. Sin embargo, lo anterior requiere una comprensión e interpretación correcta de los acontecimientos que detonaron dicha crisis. No parece haber sido el caso de la administración liderada por el Presidente Boric. Recordemos que, durante un largo periodo de tiempo, predominó en el análisis presidencial una lectura en clave política del evento Rechazo con escasa autocrítica, llegando incluso el Presidente a señalar que “no puedes ir más rápido que tu pueblo ni adelantarte a tu tiempo”, acusando un exceso vanguardista de la Convención, pero nunca un exceso ideológico ni refundacional de la misma.

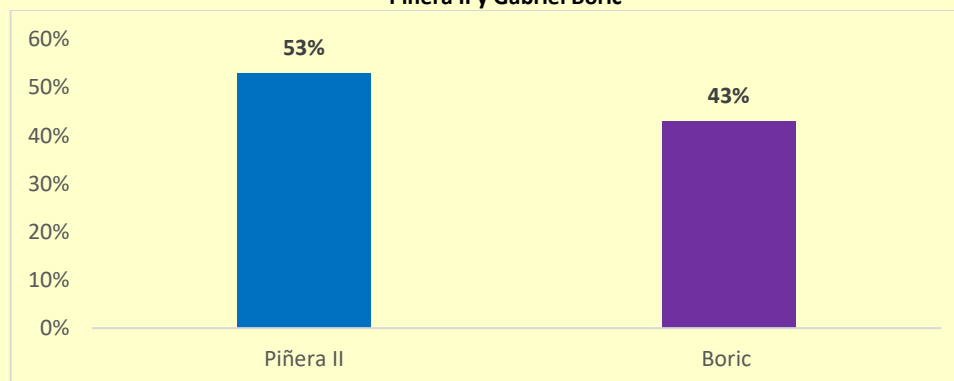
Y si bien el Presidente pudo dar un giro de timón en su administración, congruente con un rediseño ministerial con un nuevo y notorio protagonismo del Socialismo Democrático en desmedro del frenteamplismo, dicha moderación ha operado más bien en el campo del tono y las formas. Sin ir más lejos, las prioridades legislativas a ser impulsadas por este nuevo equipo político son precisamente una reforma tributaria a contrapelo de las necesidades de promover el crecimiento, la inversión y el empleo en un apremiante contexto económico ad portas de una recesión, y una reforma previsional orientada hacia un sistema de reparto, que producirá un impacto negativo en el mercado del trabajo y que no es claro que logre una mejora sustantiva y sostenible a la hora de generar mejores pensiones.

### **UN GABINETE MENOS CONOCIDO**

Parte del déficit de gestión política previamente mencionado se vincula al bajo nivel de conocimiento que poseen los ministros de Estado. Tomando como punto de referencia la última medición del mes de diciembre del primer año del Presidente Piñera y contrastándola con la última medición disponible del presente año del Gobierno de Gabriel Boric, se observa que el promedio de conocimiento del gabinete ministerial es de tan solo 43%, versus un 53% de conocimiento del que gozaba el elenco ministerial al cierre del primer año de administración del segundo gobierno de Sebastián Piñera. En la misma línea, el número de ministros con un nivel de conocimiento superior a un 40% en el segundo gobierno de Sebastián Piñera fue de 17 contra 11 del gabinete presidencial de Gabriel Boric.

### **EL PROMEDIO DE CONOCIMIENTO DEL ACTUAL GABINETE ES 10 PUNTOS PORCENTUALES MENOR QUE EL DEL PRIMER AÑO DEL SEGUNDO GOBIERNO DE SEBASTIÁN PIÑERA**

**Gráfico N°3. Promedio de nivel de conocimiento del gabinete ministerial gobiernos Sebastián Piñera II y Gabriel Boric**

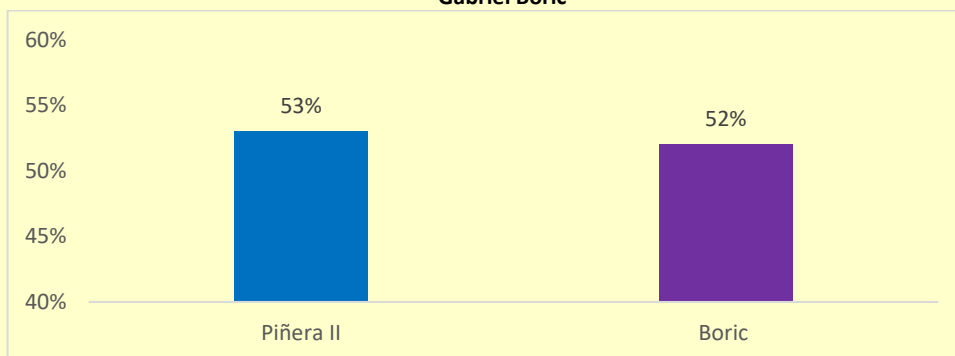


Fuente: Elaboración propia a partir de datos Plaza Pública Cadem. Se considera la última medición del primer año de Gobierno.

Por último, en el terreno de comparación de aprobación del gabinete ministerial las distancias se estrechan mostrando niveles de aprobación similares. Vale señalar que el arribo de la ministra del Interior Carolina Tohá y de Ana Lya Uriarte contribuyeron significativamente a mejorar el indicador de aprobación del Gabinete, quienes, tienen niveles de aprobación muy superiores al de sus antecesores.

**LA APROBACIÓN DE LOS MINISTROS POR SOBRE EL 40% DE CONOCIMIENTO ENTRE LAS ADMINISTRACIONES DE PIÑERA II Y GABRIEL BORIC ES MÁS BALANCEADA**

**Gráfico N°4. Aprobación de ministros por sobre el 40% de conocimiento, Gobiernos de Piñera II y Gabriel Boric**



Fuente: Elaboración propia a partir de datos Plaza Pública Cadem. Se considera la última medición del primer año de Gobierno.

**DESCONEXIÓN Y DÉFICIT DE GESTIÓN EN TEMAS PRIORITARIOS: SEGURIDAD Y ECONOMÍA**

Por último, el deterioro de las condiciones de seguridad en el país también ha incidido en la descapitalización política tanto del Presidente como del Gobierno. Al respecto, tanto los indicadores de percepción como de victimización, muestran una notoria alza en los delitos de mayor connotación social, siendo la seguridad la demanda prioritaria para la ciudadanía conforme a todos los estudios de opinión. Y si bien, el Ejecutivo ha formulado y lanzado recientemente una Política Nacional contra el Crimen Organizado, ésta parece ser insuficiente a partir de los enormes desafíos presentes en esta materia.

**AUMENTO SIGNIFICATIVO EN LOS DELITOS DE MAYOR CONNOTACIÓN SOCIAL**  
Gráfico N°5. Delitos de mayor connotación social expresado en número de delitos por año

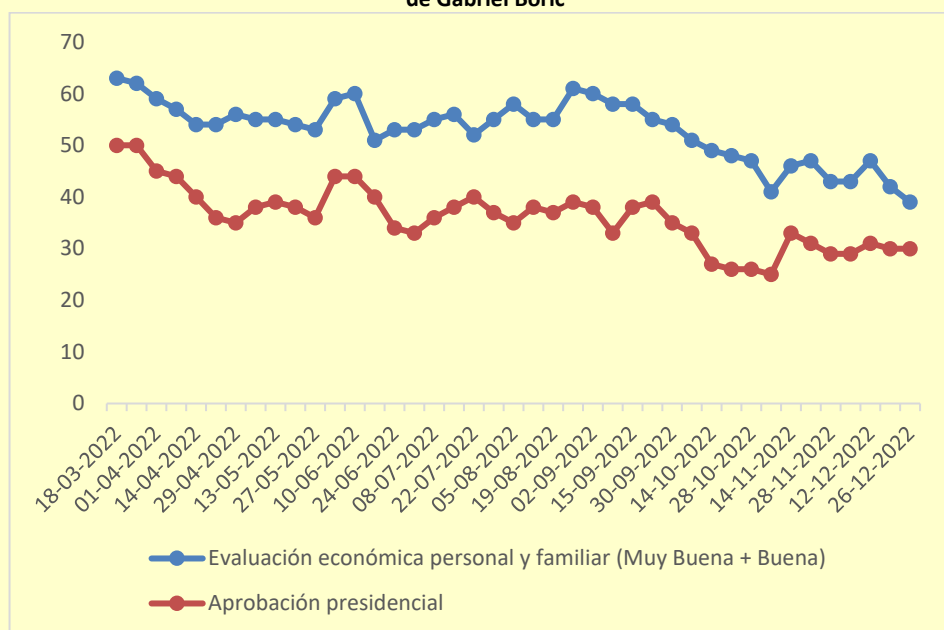


Fuente: Elaboración propia a partir de datos Sistema Táctico de Operación Policial (STOP), Carabineros de Chile. Año 2022 considera sólo hasta el 18 de diciembre.

Por último, la gestión económica del Gobierno, con pocos estímulos a la inversión y a la recuperación del crecimiento también ha redundado en deterioro en la percepción y expectativas de bienestar económico. Las cifras de percepción económica muestran un continuo deterioro en sus indicadores, los que a su vez, están fuertemente correlacionados con el declive en los niveles de aprobación presidencial (ver Gráfico N°6). Si el Gobierno fuera más activo y consciente de la importancia del crecimiento y la inversión para generar mejores condiciones de bienestar, probablemente su evaluación política tendría un mayor espacio de mejora.

**EXISTE UNA ELEVADA CORRELACIÓN ENTRE LA EVALUACIÓN ECONÓMICA Y LA APROBACIÓN PRESIDENCIAL.**

**Gráfico 6. Relación entre la evaluación económica personal y familiar y la aprobación presidencial de Gabriel Boric**



Fuente: Encuesta Plaza Pública Cadem.

**REFLEXIONES FINALES**

Repasados los principales hitos de estos primeros nueve meses de administración del Presidente Gabriel Boric y contrastando algunas métricas de indicadores de gobernabilidad, parece indudable que los déficits de gestión política existen y están principalmente ocasionados por una falta de definición y dirección en la toma de decisiones estratégicas del Gobierno. Sin lugar a duda, la apuesta del Ejecutivo fue siempre la de proyectar su gestión política a partir de un eventual triunfo de la opción Apruebo en el referéndum constitucional de septiembre. Sin embargo, el abultado e histórico triunfo de la opción Rechazo desdibujó su hoja de ruta, debiendo sortear un nuevo escenario político y un clima de opinión notoriamente contrario al que proyectó el liderazgo de Boric. La nueva agenda dominada por una sentida demanda por seguridad ciudadana y preocupación por la situación económica sitúan a esta administración fuera de su zona de confort, debiendo enfrentar estos nuevos desafíos con todos los ripios que impone cierta inexperiencia y falta de convicción por abordar de manera decidida estas temáticas.

A lo anterior, se añaden las constantes vacilaciones y giros estratégicos del Presidente, los que si bien, en ocasiones son sorteados con habilidad, también producen un problema de credibilidad y coherencia que es preocupante, más aún, ad portas de darse por iniciado el segundo año de gestión de Gobierno, el año que históricamente ha sido el más complejo para todas las administraciones presidenciales de nuestra historia reciente.

Es de esperar que, de cara a este segundo año, el Gobierno logre reencontrar el rumbo, redefina prioridades con foco en las urgencias sociales y zanje las dudas que aún persisten respecto del tenor de su administración. Urge despejar si en el Gobierno continuará primando el maximalismo del proyecto de Apruebo Dignidad, que aún impregna a las reformas más importantes a tramitar durante el próximo año (Reforma Tributaria y de Pensiones) o si acaso este será definitivamente desplazado por el mayor pragmatismo y sentido de la realidad del Socialismo Democrático. Pero definitivamente, lo que no parece sostenible es perpetuar esa indefinición a costa de desatender las urgencias ciudadanas que, de manera tan nítida, hoy expresan los chilenos.