

ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA DEL FRASER INSTITUTE: CHILE RETROCEDE UN PUESTO

- Chile se situó en el lugar N° 15 entre 162 países en el *Economic Freedom of the World: 2018 Annual Report*. Esto representa una caída de un puesto desde lo obtenido en el reporte del año anterior y de siete puestos desde que Chile alcanzó su mejor posición en 2011.
- La regulación del mercado laboral es el área de mayor debilidad del país, donde Chile se ubica en el lugar 126 del ranking, determinado por los bajos puntajes en regulaciones a contratos y despidos y los altos costos de despido de trabajadores.
- Hong Kong encabeza el ranking, seguido por Singapur, Nueva Zelanda, Suiza e Irlanda. El nivel más bajo de libertad económica lo presenta Venezuela (N° 162), seguido por Libia (N° 161) y Argentina (N° 160).

El *Economic Freedom of the World Annual Report* (EFW) es publicado anualmente con la finalidad de definir, medir y cuantificar a las instituciones y políticas públicas en relación a su aporte a la libertad económica para un amplio grupo de países en el mundo. La medición es elaborada anualmente por el Fraser Institute de Canadá en cooperación con la Economic Freedom Network, una alianza de institutos autónomos de investigación -entre ellos LyD- situados en 100 países alrededor del mundo.

Este índice resalta el sobresaliente desempeño de los países con mayor libertad económica por sobre aquellos con mayores restricciones. En línea con ello, en su versión 2018, destaca que entre los países mejor ubicados en el ranking (25 con mayor libertad económica), el ingreso promedio del 10% más pobre es de US\$ 10.660 en 2016, comparado con sólo US\$ 1.345 para aquellos que habitan en las economías menos libres. Asimismo, resalta que, en promedio, los 25 países de mayor índice de libertad tienen un ingreso per cápita 7,1 veces mayor a los 25 países de menor libertad económica (US\$ 40.376 versus US\$ 5.649).

Lo anterior posiciona al índice EFW como una importante herramienta para analizar los efectos de la libertad económica en el bienestar de quienes la experimentan o carecen de ella.

RESULTADOS DEL INFORME 2018 (CON INFORMACIÓN AL AÑO 2016)

a) Resultados generales

Chile se situó en el lugar N° 15 entre 162 países en el *Economic Freedom of the World: 2018 Annual Report* (que se elabora con datos de 2016), dado a conocer por el Fraser Institute. Los resultados reflejan un retroceso de un puesto con respecto al informe de 2017 (datos de 2015). Lo anterior, además, refleja una baja de 7 lugares en el ranking desde que Chile alcanzara su mejor posición (8° lugar) en el informe de 2013 (con datos 2011), tal como se ve en la Figura N° 1.

LOS RESULTADOS DE 2018 REFLEJAN UNA CAÍDA DE UN LUGAR RESPECTO DE 2017 Y DE 7 LUGARES DESDE LA MEJOR POSICIÓN DE CHILE EN 2013

Figura N° 1. Desempeño de Chile en el Índice Economic Freedom of the World, 2007-2018

CHILE	Ranking	Puntaje
2007 (con datos 2005)	17	7.74
2008 (con datos 2006)	16	7.76
2009 (con datos 2007)	14	7.87
2010 (con datos 2008)	13	7.80
2011 (con datos 2009)	9	7.87
2012 (con datos 2010)	8	7.89
2013 (con datos 2011)	8	7.91
2014 (con datos 2012)	11	7.81
2015 (con datos 2013)	10	7.84
2016 (con datos 2014)	12	7.84
2017 (con datos 2015)	14	7.77
2018 (con datos 2016)	15	7.80

Fuente: Fraser Institute, 2018.

Una vez más, Hong Kong encabeza el ranking entre 162 países y territorios, seguido por Singapur, Nueva Zelanda, Suiza e Irlanda. A nivel sudamericano, el ranking es liderado por Chile, seguido por Perú (7.43, N° 44) y Uruguay (7.16, N° 65), mientras que los países de peor desempeño son Brasil (5.75, N° 144), Argentina (4.84, N° 160) y Venezuela (2.88 N° 162).

Resulta importante destacar el regreso de Estados Unidos (EE.UU.) al grupo de los 10 países con mayor libertad económica. Entre 2009 y 2016, el puntaje de EE.UU.

disminuyó constantemente. A pesar de lo anterior, en la última medición el país norteamericano ocupa el puesto Nº 6, gracias a su alta estabilidad monetaria, libertad de comercio internacional y libertad regulatoria en el mercado laboral. Cabe recordar en todo caso que este resultado no contiene los efectos de la reciente guerra comercial iniciada entre EE.UU y China toda vez que el ranking publicado el presente año toma datos del año 2016.

Venezuela presenta el nivel más bajo de libertad económica a nivel global (Nº 162), seguido por Libia (Nº 161), y por Argentina (Nº 160), a los que le siguen Argelia, Siria y la República del Congo. Por otro lado, históricamente algunos países como Corea del Norte y Cuba no han logrado ni siquiera ser evaluados por falta de disponibilidad de datos.

b) Desempeño de Chile por área

El índice publicado en este informe se construye a partir de 42 indicadores agrupados en cinco diferentes áreas:

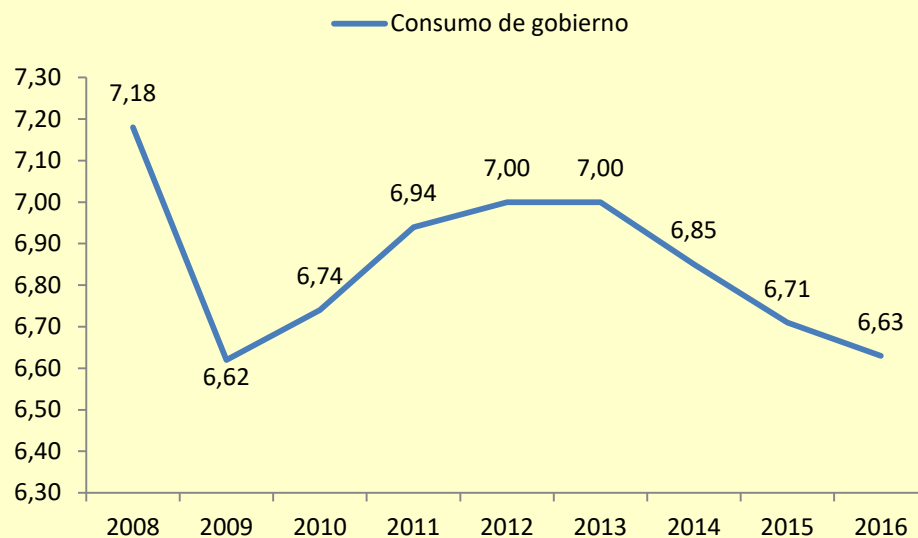
1. Tamaño del gobierno
2. Estructura legal y seguridad de la propiedad privada
3. Estabilidad de la moneda
4. Libertad para el comercio internacional
5. Regulación crediticia, laboral y de los negocios

A continuación, se muestran los puntajes obtenidos por Chile en estas cinco categorías (entre 1-10, donde un valor más alto indica un mayor nivel de libertad económica):

- **Tamaño del gobiernoⁱ:** 7.88 puntos (Nº 22) por debajo de los 7.90 (Nº 19) obtenidos en el último informe. Chile retrocedió, específicamente, en el ítem de gasto de gobierno (ver Figura Nº 2). Es relevante revisar la trayectoria del desempeño chileno en esta área, donde el consumo de gobierno ha crecido sostenidamente desde 2013, lejos de su buen desempeño en ese año.
- **Estructura legal y seguridad de la propiedad privada:** En el presente informe Chile obtiene 6.42 puntos (Nº 33) contra los 6.45 (Nº 35) del reporte anterior, mostrando leves avances en independencia judicial, pero retrocesos en imparcialidad de las cortesⁱⁱ, protección a los derechos de propiedad, confiabilidad en la policía y costo del crimen en los negociosⁱⁱⁱ.

CHILE RETROCEDIÓ EN EL ÁREA DE TAMAÑO DE GOBIERNO, DEBIDO EN FORMA IMPORTANTE AL ÍTEM GASTO DE GOBIERNO

Figura N° 2. Desempeño de Chile en Consumo de Gobierno según Índice Economic Freedom of the World, 2008-2016



Fuente: Fraser Institute, 2018.

- **Estabilidad de la moneda:** 9.33 puntos (N° 54) levemente mejor que los 9,31 puntos obtenidos el año anterior (N° 55), implicando la subida de 1 puesto.
- **Libertad para el comercio internacional:** 8.27 puntos (N° 19), sobre los 8.21 puntos obtenidos hace un año (N° 28). En este indicador Chile tuvo su mayor ascenso en ranking (11 puestos), presentando mejoras en propiedad extranjera y restricciones a la inversión^{iv}.
- **Regulación crediticia, laboral y de los negocios:** 7.10 puntos (N° 80), levemente mejor que lo obtenido el año pasado, 7.09 (N° 95), con un ascenso de 5 puestos en el ranking global.

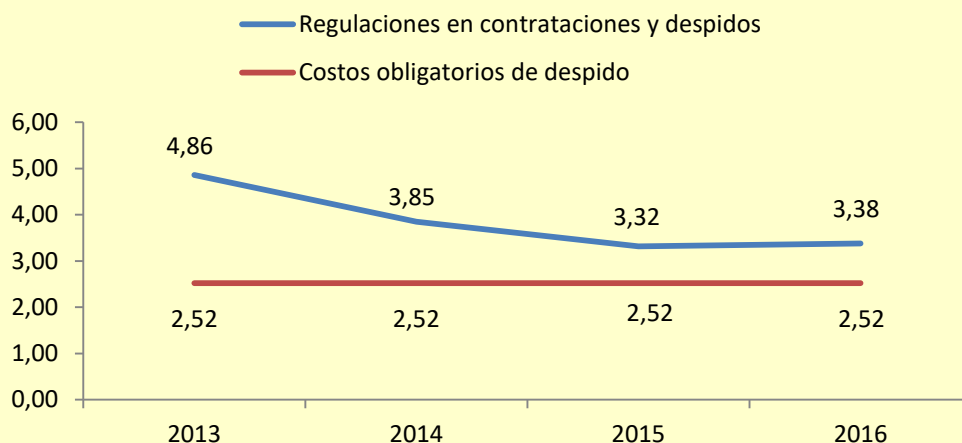
A pesar de haber subido en el ranking, en esta categoría Chile muestra las mayores brechas con el resto del mundo. **La regulación de mercados laborales es el área de mayor debilidad del país**, con un puntaje de 5.17 y que lo ubica en el lugar N° 126 del ranking. Este bajo desempeño es determinado principalmente por los

consistentes bajos puntajes en dos mediciones: regulaciones respecto de contratos y despidos (puntaje 3.38, 3.32 el año anterior) y el costo de despido de los trabajadores (2.52, mismo puntaje del año anterior)^v.

La primera ha declinado en los últimos años, mientras que la segunda es el indicador en que Chile presenta el peor desempeño, manteniéndose en 2.52 desde 2012. En la Figura N° 3 se muestra la trayectoria del puntaje de Chile para ambos indicadores en los últimos años.

LA REGULACIÓN DE MERCADOS LABORALES ES EL ÁREA DE MAYOR DEBILIDAD DEL PAÍS

Figura N° 3: Desempeño de Chile en Regulaciones a los Mercados Laborales según Índice Economic Freedom of the World, 2008-2016



Fuente: Fraser Institute, 2018.

Finalmente, el área regulaciones de negocios tuvo un leve aumento en su puntaje general (7.18 con datos de 2016, 7.17 en 2015), pero se observa un empeoramiento respecto de los requerimientos administrativos para efectuar negocios y en consecuencia, un empeoramiento en su índice^{vi} (4.04, 4.13 en 2015) y un aumento en el costo de la burocracia (8.22, 7.78 en 2015)^{vii}.

CONSIDERACIONES FINALES

Chile destaca como un país de alta libertad económica en relación al resto del mundo, y es un líder a nivel regional en la materia. Sin embargo, actualmente

muestra un estancamiento en sus niveles de libertad, en un mundo donde las economías más exitosas reflejan sostenidos avances.

De acuerdo a las cifras de 2016, existe una leve mejora para nuestro país en 3 de las 5 categorías (Estabilidad Monetaria, Regulaciones y Comercio Internacional). Las bajas en las áreas de “Tamaño del Gobierno” y en “Estructura legal y seguridad de la propiedad privada” dan luces de hacia dónde deben enfocarse las políticas públicas y mecanismos fiscales para preservar el trecho avanzado en libertad, con miras hacia una economía y sociedad libre, que no entorpezca un proceso que ha sido enormemente positivo para el país y para las naciones que lo han adoptado.

ⁱ Un mayor tamaño de gobierno se asocia a una menor libertad económica, ya que ello refleja cuánto inciden en un país las decisiones personales y las de los mercados en la economía en relación a las decisiones enmarcadas en el presupuesto gubernamental y las decisiones políticas. Países con bajos niveles de gasto de gobierno, como porcentaje del gasto total y menores tasas de impuestos, tienen mejores notas en esta área.

ⁱⁱ El indicador de costos de imparcialidad de las cortes se obtiene del *Global Competitiveness Report* del World Economic Forum, a partir de la pregunta “El marco legal que hay tiene su país con los negocios privados para resolver disputas y desafiar la legalidad de las acciones gubernamentales y/o regulaciones es ineficiente y sujeto a manipulación (= 1) o es eficiente y sigue un proceso claro y neutral (= 7), realizada a diferentes autoridades nacionales, agencias internacionales y fuentes privadas.

ⁱⁱⁱ El indicador de costos del crimen en los negocios se obtiene del *Global Competitiveness Report* del World Economic Forum, a partir de la pregunta “¿Hasta qué grado la incidencia del crimen y la violencia impone costos a los negocios en su país? (1 = En un alto grado; 7 = En nada)”, realizada a diferentes autoridades nacionales, agencias internacionales y fuentes privadas.

^{iv} El componente de propiedad extranjera y restricciones a la inversión se construye con información del *Global Competitiveness Report* (World Economic Forum), en base a las preguntas “¿Qué tan frecuente es que las compañías en su país sean de propiedad extranjera?” (1 = Muy raro; 7 = Muy frecuente) y “¿Qué tan restrictivas son las regulaciones relacionadas al flujo internacional de capitales en su país?” (1 = Altamente restrictivas; 7 = Nada restrictivas).

^v Las regulaciones a contratos y despidos se construye con información del *Global Competitiveness Report* (World Economic Forum), en base a la pregunta: “El contrato y despido de trabajadores es impedido por regulaciones (= 1) o es flexiblemente determinado por los empleadores (= 7). El costo de despido de los trabajadores se evalúa en base a los datos del Informe Doing Business publicado por el Banco Mundial. Evalúa los costos de notificación por adelantado y pagos o indemnizaciones por desvinculación.

^{vi} Basado en tres preguntas del *Global Competitiveness Report* (World Economic Forum), que consultan sobre: (a) La frecuencia estimada con que las firmas de la industria hacen pagos no documentados o sobornos; (b) El nivel de impacto que tienen los pagos ilegales para influenciar políticas gubernamentales, leyes o regulaciones sobre las compañías; y (c) Hasta qué punto los funcionarios públicos del país muestran favoritismo con firmas e individuos al decidir sobre políticas y acuerdos.

^{vii} Elaborado a partir de información de IHS Markit.