



LIBERTAD Y DESARROLLO

ENERO 2018
N°291

RADIOGRAFÍA AL CONFLICTO EN LA ARAUCANÍA

EN ESTA EDICIÓN

ENTREVISTA

Luciano Rivas, Presidente de la Multigremial de La Araucanía:
"Necesitamos un gobierno que separe las necesidades de los pueblos originarios de la violencia"

ESTUDIO

Conflicto en La Araucanía:
¿quiénes son los responsables?

EN IMÁGENES

Expertos debaten sobre los desafíos en infraestructura pública



ÚLTIMAS PUBLICACIONES

VENTA ONLINE EN WWW.LYD.ORG

La derecha perdida. Por qué la derecha en Chile carece de relato y donde encontrarlo. (2017)
Valentina Verbal



Columna Vertebral
(2017)
Ernesto Silva

Pensiones: Propuestas para el Futuro (2015)
Varios autores



La Igualdad Liberal
(2017),
Lucía Santa Cruz

Sentencias Destacadas 2016
(2017) Varios Autores



Educación: Una transformación pendiente, 2016
Julio Isamit

LYD ES REPRESENTANTE EXCLUSIVO EN CHILE DE LIBROS UNIÓN EDITORIAL DE ESPAÑA.

NO SE PIERDA ADEMÁS LAS NOVEDADES EN EL CATÁLOGO DE LIBROS DE UNIÓN EDITORIAL.



LIBERTAD Y DESARROLLO
ALCÁNTARA 498, LAS CONDES
SANTIAGO DE CHILE

www.lyd.org / lyd@lyd.org



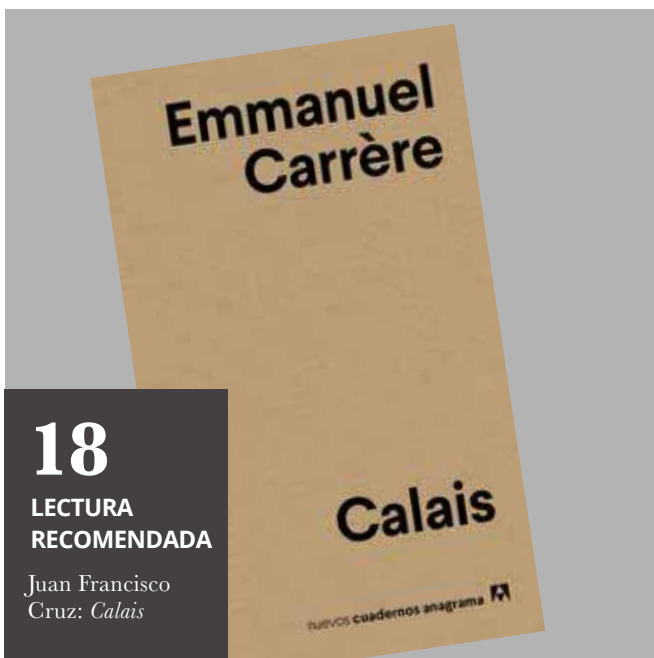
5 ENTREVISTA

Luciano Rivas, Presidente de la Multigremial de La Araucanía: “Necesitamos un gobierno que separe las necesidades de los pueblos originarios de la violencia”



12 LA COLUMNA DE

Antonia Vinagre: Situación en La Araucanía y los desafíos del próximo gobierno



18

LECTURA RECOMENDADA

Juan Francisco Cruz: *Calais*



22 EN IMÁGENES

Expertos debaten sobre los desafíos en infraestructura pública

además

4. EDITORIAL / 9. ESTUDIO Conflicto en La Araucanía: ¿quiénes son los responsables? / **14. TEMAS PÚBLICOS** El retorno de la centroderecha al gobierno / **20. ACTUALIDAD LYD** / **24. COMPROBADO** / **26. REDES** Gabriel Zanolli: Marx, los Mapuches y el Estado de derecho / **28. CONGRESO** / **29. ACTIVIDADES**

editorial

revista n°291 enero 2018

Este mes se cumplen cinco años del asesinato del matrimonio Luchsinger Mackay en Vilcún. Al cierre de esta edición, la Corte de Apelaciones de Temuco había resuelto la anulación del juicio que dejó libres a los 11 imputados del caso. La grave situación de violencia que se vive en La Araucanía y que ha tomado aristas dramáticas en el último tiempo será sin duda uno de los desafíos para el próximo gobierno de Sebastián Piñera.

En este número, entrevistamos al presidente de la Multigremial de La Araucanía, Luciano Rivas, quien analiza en su calidad de testigo los graves hechos de violencia y lo que verdaderamente se requiere para apaciguar el conflicto. Antonia Vinagre, investigadora del Programa Sociedad y Política hace un recuento de los hechos que sucedieron el 2017 y adelanta dónde debieran ponerse los esfuerzos en la próxima administración. Y por último, mostramos un estudio que da cuenta de cómo la política de entrega de tierras a cambio de paz social no ha tenido el efecto esperado, sino todo lo contrario: ha recrudecido la violencia.

En otro tema, no podíamos dejar de lado los importantes resultados electorales obtenidos el 17 de diciembre pasado, que significarán que en marzo próximo la centroderecha vuelva al poder. En Temas Públicos se analizan las claves del contundente triunfo y los errores cometidos por la Nueva Mayoría.

En la sección En Imágenes mostramos el Seminario “Infraestructura Pública: Palanca para el Desarrollo”, realizado en conjunto con Copsa y que contó con la presencia del Ministro de Obras Públicas, Alberto Undurraga.

Por último, queremos destacar en la sección Lectura Recomendada la reseña escrita por Juan Francisco Cruz, abogado del Observatorio Judicial, sobre el libro *Calais* de Emmanuel Carrère, el cual se adentra en el fenómeno migratorio en el puerto francés, principal entrada para inmigrantes de Oriente y África del Este.

REVISTA LYD

DIRECTOR

Luis Larraín

EDITORA

Alicia Lecaros

COMITÉ EDITORIAL

Cristina Cortez
Hernán Felipe Errázuriz
Bettina Horst
Francisca Lobos

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Marmota® Diseño
www.marmota.cl

FOTOGRAFÍA

Magdalena Lecaros
Patricio Valenzuela

IMPRESIÓN

A IMPRESORES

PORTADA

www.pixabay.com

Alcántara 498, Las Condes
Santiago, Chile
Fono : (56) 2 2377 4800
Mail : lyd@lyd.org

**LUCIANO RIVAS**

Presidente de la Multigremial de La Araucanía

“Necesitamos un gobierno que separe las necesidades de los pueblos originarios de la violencia y de quienes la cometen, y que con estos últimos sea implacable”

En abril del 2017 Luciano Rivas asumió la presidencia de la Multigremial de La Araucanía, en un año marcado por un recrudecimiento del conflicto en la zona. ¿Cuál es la sensación que se vive hoy en La Araucanía? Para Rivas, la sensación más inmediata es de impunidad, de desamparo e injusticia al ver cómo un grupo minoritario de personas que han optado por la violencia para conseguir sus fines dentro de un Estado democrático, se pasea libre y se burla en la cara de las víctimas.

“Como sector empresarial y como empresarios vivimos con la esperanza que esto va a cambiar, esperamos que el próximo gobierno tenga vocación de ejercer el poder sin complejos, tal como se está haciendo en Argenti-

na en temas relacionados a la violencia de connotación indígena. Un gobierno que separe las necesidades de los pueblos originarios de la violencia y de quienes la cometen, y que con estos últimos sea implacable. Por años se nos han prometido soluciones, mesas de diálogo, diagnósticos, etc., pero al final del día, todos los gobiernos han buscado cómo administrar el conflicto sin mucha voluntad política para solucionarlo”, explica agregando que “cuando se imponga el Estado de derecho como bien fundamental de nuestra democracia y se entienda que con cada acto de violencia se atenta además contra nuestro orden institucional y jurídico, recién ahí se podrá entregar a las policías y los organismos persecutores las herramientas para atacar a los terroristas. Antes de eso, imposible. Y eso es lo que llaman voluntad y respaldo político.

¿A qué atribuye la reticencia del actual gobierno de hablar de terrorismo en la zona?

Creo que es algo más bien semántico en la actualidad. En un principio la Presidenta Bachelet, antes de asumir, aseguró que no aplicaría la Ley Antiterrorista y al tiempo terminó invocándola.

El actual Ministro del Interior reconoció ante todo el Congreso que en La Araucanía hay terrorismo, lo mismo hizo su antecesor. Cuando hay un grupo organizado, jerarquizado, coordinado, financiado y que se reúne para cometer actos de violencia como quema de camiones, iglesias, bosques, siembras, cortes de rutas, etc., es simple lógica. No es un delito común, es terrorismo. Y la organización es terrorista y sus integrantes son terroristas. Y con esto hay que dejar claro que no es criminalizar a los mapuches o que los mapuches sean terroristas, sino que cualquier chileno que cometa ese tipo de delitos y pertenezca a ese tipo de organizaciones, es terrorista.

Pero mientras la Ley Antiterrorista no se reforme, mientras no se valide ante la sociedad, es inútil utilizarla. La experiencia muestra que la mayoría de las veces que se aplica no es efectiva. Y el proyecto de ley que la modifica duerme hace tres años en el Congreso. Esperamos

que el nuevo gobierno la reactive, tal como se prometió en campaña.

Rivas hace hincapié en que los países desarrollados tienen leyes antiterroristas mucho más duras que la nuestra. “El tema es que hay una marcada victimización por parte de ciertos grupos que no ha permitido a las autoridades instalar el combate al terrorismo con altura de miras y como un tema de seguridad de Estado, sin sesgos”, explica.

¿Qué esperan del nuevo gobierno que asumirá en marzo?

Esperamos que cumpla las promesas de campaña relacionadas con La Araucanía y no cometan los mismos errores que cometieron en el período anterior. Dicen haber aprendido de ello.

Por ello, esperamos voluntad política para combatir el terrorismo, que se ponga fin a la política de compras de tierras de la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena (Conadi) que ha sido gran causante de la violencia en la zona que se revise la Ley Indígena. Además, al próximo gobierno le tocará denunciar o ratificar el Convenio 169 de la OIT, el cual debe ser evaluado en el sentido de si ha traído beneficios o trabas para la inversión. Pero lo principal es que la Conadi deje de ser una agencia corredora de propiedades y pase a ser una agencia de desarrollo.

Esperamos que entregando seguridad jurídica y social a La Araucanía, creando climas propicios de paz, podremos traer inversión y desarrollo a nuestra región, mejorar el empleo y en definitiva, salir de los últimos lugares en todos los índices.

¿Cómo se soluciona el problema en La Araucanía: con mayor Estado de Derecho, mayor invocación a la Ley Antiterrorista, mayor negociación con las comunidades indígenas?

Lo primero es decir que no creo que se deba negociar con las comunidades, no hay nada que negociar. Quien comete delito, es delincuente sea quien sea. Igualdad ante la ley.

“Cuando se imponga el Estado de derecho como bien fundamental de nuestra democracia y se entienda que con cada acto de violencia se atenta además contra nuestro orden institucional y jurídico, recién ahí se podrá entregar a las policías y los organismos persecutores las herramientas para atacar a los terroristas.

Antes de eso, imposible. Y eso es lo que llaman voluntad y respaldo político”.



El problema de violencia, sin duda, se mejora con herramientas policiales, modificación de leyes, mejoramiento de inteligencia, herramientas tecnológicas, modernización, etc. La violencia, a pesar que muchos la justifican diciendo que hay reivindicaciones atrás, creo que sigue siendo y debe ser un tema policial.

El problema de pobreza, de reivindicaciones indígenas por la vía democrática se soluciona con mayor diálogo, mejor diseño de políticas públicas, terminando con el clientelismo político y con la discriminación positiva y aspirando a una mayor integración. Creo que el mapuche en general quiere surgir, tiene las mismas aspiraciones que la mayoría de los chilenos, se siente igual y es igual de chileno que todos nosotros. Los demás temas que profesan ciertas elites intelectuales, que además en la última elección quedó demostrado que no representan ni a una minoría dentro de una minoría, da la impresión que no son los temas que les interesan a la generalidad. Incluso le interesa más a algunos santiaguinos, que sentados detrás de sus grandes escritorios hablan de mi-

nisterios de pueblos, cuotas parlamentarias, etc., y no logran ver lo que de verdad quiere la gente. Lo bueno de esta última elección es que fue clarificadora en eso.

¿Qué medidas actuales debieran ser reformuladas para lograr la paz social en La Araucanía?

Hay que revisar el funcionamiento y los protocolos policiales. Mucho se dice del sistema garantista que tenemos en Chile, pero eso es un problema a nivel nacional. Cuando llevas a alguien a juicio con buenas y contundentes pruebas, por más garantista que sea el sistema, esa persona será condenada. Cuando ves que se queman más de 20 iglesias en sectores rurales de una región, cuando se han quemado cerca de 300 camiones, cuando en un par de comunas y en sectores determinados se cometen siempre ciertos actos o atentados, ¿cómo no llega el punto en que eres capaz de prevenir esto o anticiparte policialmente? En La Araucanía todos nos preguntamos, ¿cómo no los encuentran? Y cuando los encuentran, la prueba que logran recabar es mala y terminan absolviendo.

Creo que es momento de pedir cuenta a las policías, y esto con un ánimo súper constructivo. Valoramos lo que hacen, pero es tiempo de modernizar y hacer efectivos los procedimientos y que la inteligencia policial sea una herramienta útil para prevenir y luego para recabar pruebas.

¿Qué nuevas medidas que se hayan realizado en otros países pueden ser aplicadas a Chile para mejorar las políticas indígenas?

Creo que son culturas muy distintas y no comparto mucho la opinión de aquellos que llegan con grandes ideas de Australia, Canadá o Nueva Zelanda. Sí es valorable que esos países con leyes indígenas de principios de los '90, hayan sido capaces de solucionar el problema. Pero lo anterior es por un tema de Estado, donde se ha permitido involucrar a los indígenas o se les da la opción de insertarse en el sistema productivo, proyectos de asociatividad, entre otros. Acá la ley es tan proteccionista que los deja fuera de todo y sin poder hacer nada. A eso hay que sumar además, el asistencialismo.

En relación a los grupos que existen en La Araucanía y sus alrededores, como la CAM y la WAM, ¿Han radicalizado su discurso?

Creo que no. Siempre han sido igual de violentas. Lo que sí es que se han hecho más visibles por todo el tema mediático que se generó tras la captura de ciertos líderes, por eso en muchas partes supieron de estas organizaciones que llevan muchos años actuando y que tanto hemos denunciado.

EL SELLO DE LA NUEVA ADMINISTRACIÓN

Como nuevo presidente de la Multigremial, ¿qué sello busca imprimirle a su gestión? ¿Qué papel debiera tener la Multigremial en la solución del conflicto y dónde buscarán apoyo?

La región tiene grandes necesidades que van más allá del conflicto, por lo que espero durante este período poder contribuir a atraer inversiones, buscar buenas alianzas público-privadas para incentivar inversiones locales, encadenamientos productivos que vayan en apoyo directo a los pequeños agricultores, sin importar el origen y trabajar para solucionar los grandes problemas de pobreza rural existentes. Queremos darle un

“Creo que es momento de pedir cuenta a las policías, y esto con un ánimo súper constructivo. Valoramos lo que hacen pero es tiempo de modernizar y hacer efectivos los procedimientos y que la inteligencia policial sea una herramienta útil para prevenir y luego para recabar pruebas”.

foco productivo y de inversiones, pero sin perder de vista el tema de la violencia que aqueja tan fuertemente a empresarios y habitantes de nuestra Araucanía.

Este mes se cumplen 5 años del asesinato del matrimonio Luchsinger Mackay. ¿Qué le parece que los 11 imputados del caso hayan sido absueltos en octubre pasado y que recientemente se haya ordenado un nuevo juicio?

El resultado de este juicio resume un poco lo que traté de explicar en las preguntas anteriores al referirme a las policías, a la sensación que se vive en la región, a la aplicación de la ley antiterrorista. Frustrante, desesperanzador, injusto por decirlo menos. Hemos acompañado de cerca a la familia Luchsinger y compartimos y entendemos el anhelo de justicia. Lamentablemente el Estado ha fallado. Los jueces de este caso cometieron infracciones en el proceso que llevaron a la anulación y a un nuevo juicio, lo que es muy esperanzador pero también agotador para esta familia que tanto ha tenido que sufrir por esta horrible atentado terrorista. Esperamos que esta vez se haga justicia. **LD**

Conflicto en La Araucanía: *¿quiénes son los responsables?*

B iobío, La Araucanía y Los Ríos son las regiones que han sido fuertemente afectadas por el denominado conflicto mapuche que, día tras día, se vuelve más intenso. Esta zona ha visto durante décadas cómo la paz social se ha ido deteriorando como consecuencia del constante hostigamiento, amenazas, vulneración a la propiedad privada y desafíos a la institucionalidad vigente del Estado, con consecuencias fatales tanto para las víctimas de la violencia, como para el desarrollo social de la región.

Estos hechos de violencia han evolucionado en la última década. Originalmente, los objetivos fueron predios particulares de grandes empresarios agrícolas de la zona. Posteriormente las empresas forestales, luego pequeños parceleros y últimamente, se han dado hechos inéditos tales como quema de iglesias y liceos. Por ende, la escalada de violencia no opera solo en el ámbito estrictamente cuantitativo, sino que también hay una mutación cualitativa en el carácter de las acciones que merece ser estudiada.

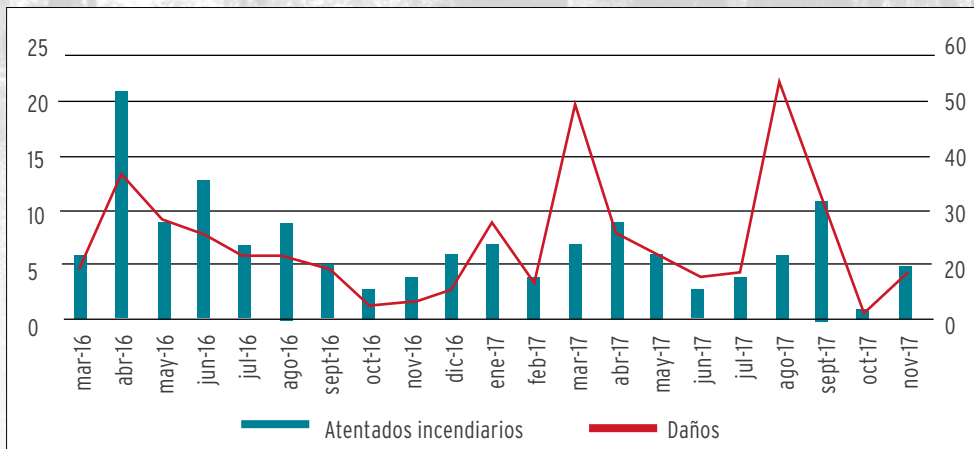
Además, esta dinámica de violencia ha mostrado, especialmente desde marzo del 2017, una mayor intensidad de las acciones realizadas por estos grupos, quienes han radicalizando su accionar y aumentado la cantidad de daños producidos. El Estado se ha visto sobrepasado y las medidas adoptadas no han servido para frenar la violencia. Una de las formas con la que se han intentado apaciguar los conflictos es la Ley Indígena, la cual incorpora una serie de políticas de compensación como la entrega de tierras reduciendo el problema a ello. Específicamente el fondo de tierras y aguas -que es parte de la legislación anteriormente nombrada- otorga subsidios a personas y comunidades para la adquisición de tierras. Éste ha demostrado ser uno de los principales factores del aumento de la violencia en La Araucanía.

Este fondo se subdivide en dos fondos especiales “fondo A” y “fondo B”. El fondo A opera bajo la lógica de asignación de tierras vía subsidio a familias y comunidades sin tierras o asentadas en una superficie considerada insuficiente, por hasta un monto

de \$ 20 millones. Mientras que el fondo B tiene por objeto posibilitar la adquisición de predios en conflicto relativos a asignaciones o transferencias por títulos. Éste ha generado cada vez más comunidades indígenas reclamando las tierras del “Wallmapu”.

El presupuesto para el fondo de entrega de tierras y aguas ha ido creciendo desde 2012, donde el presupuesto alcanzaba los \$ 49.889.743 miles de pesos aumentado a \$ 85.969.749 miles de pesos para 2017, lo que representa un aumento de 41,96%. Sin embargo, el aumento del gasto no ha traído consigo una disminución de la violencia en la zona de La Araucanía, sino que, por el contrario, los hechos violentos han aumentado de 141 en 2012 a 197 en 2016, lo que representa un incremento de 28,43%. Esto deja en evidencia que un mayor gasto en esta línea de acción no necesariamente cimienta un camino a la solución del “conflicto mapuche” y que, por el contrario, lo exalta haciendo cada vez más visibles a los grupos violentos por sobre la gran mayoría mapuche que busca una solución pacífica.

CANTIDAD DE ATAQUES INCENDIARIOS Y DAÑOS PRODUCIDOS



Entre marzo de 2016 y noviembre de 2017 se cometieron en la zona 146 atentados incendiarios y 367 daños a la propiedad privada.

GRUPOS VIOLENTOS EN LA ARAUCANÍA

	Coordinadora Arauco Malleco (CAM)	Weichan Auka Mapu	Comunidad Autónoma de Temuicui
Uso de la Violencia	Ataques incendiarios, amedrentamiento y violación de la propiedad privada.	Ataques Incendiarios.	Realización de tomas, amedrentamiento y violencia contra conciudadanos y autoridades.
Promoción del Terror en la Sociedad Civil	Quema de predios y maquinarias, amedrentamiento y violación de la propiedad privada.	Quema de Iglesias Católicas, Capillas y Santuarios.	Amedrentamiento y violencia contra autoridades y otros ciudadanos.
Acción coordinada que descansa en una organización	Órganos de Resistencia Territorial (ORT).	Organización en la zona de Wallmapu, ya que pueden cometer actos incendiarios en dos lugares a la vez (no se conoce el nombre que tiene).	La comunidad trabaja como una organización coordinada para realizar los actos de violencia.
Publicidad y adjudicación de los actos	Panfletos en el lugar de los hechos y declaraciones por medio de comunicados compartidos en Redes Sociales.	Panfletos en el lugar de los hechos y declaraciones por medio de comunicados compartidos en Redes Sociales.	Estos generalmente hacen declaraciones a través de la prensa, sobre todo noticiarios.
Inspiración ideológica detrás de su acción	Anticapitalismo y desafío a la institucionalidad vigente.	Romper con las formas de dominación capitalistas y contra la Iglesia Católica.	Restitución de la organización ancestral, respeto a las autoridades tradicionales, auto determinación y control territorial.

PROPUESTAS DE LYD

En agosto de 2017, 16 organizaciones gremiales y víctimas de la violencia en La Araucanía se reunieron y dieron lugar a un conjunto de propuestas en esta materia en dos ejes principales: violencia y seguridad y fomento productivo.

Entre las propuestas más destacadas, se plantea:

1. Perfeccionar la Ley Antiterrorista: busca robustecer la figura del testigo protegido, que existe en la Ley 20.000 (ley que sanciona el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias psicotrópicas) con el fin de aumentar la cantidad de personas que pudieran entregar información sobre hechos y grupos que han realizados ataques con estas características.

2. Especialización de las policías: se busca aumentar la dotación policial que existe en la zona de conflicto, al tiempo que quienes desempeñen su labor en estos lugares estén preparados para combatir este tipo específico de delito. Además, se propone dotar con tecnología y equipamiento de alta gama a quienes deben trabajar en esta zona.

3. Generar mecanismos de compensación alternativa que reemplacen la entrega de tierras que se ha transformado en un instrumento de política pública detonador de la violencia. La alternativa debe generar reales oportunidades de desarrollo y no reducir a los integrantes de las comunidades indígenas a una agricultura de minifundio y comunitaria. Por lo demás, la mayoría de la población mapuche es urbana (74%) y el enfoque de entrega de tierras no da cuenta de las necesidades que tienen en una sociedad moderna.

4. Eliminar el artículo 20b del fondo de tierra y aguas: en este artículo se permite el financiamiento de tierras en conflicto debido a asignaciones y transferencias por títulos de merced o reconocidas por títulos de comisario. La propuesta busca terminar con la violencia y el conflicto por medio de la compra directa de tierras. A través de este artículo se genera además un incentivo a

Uno de los factores que más inciden en la condición de rezago de La Araucanía es su falta de conectividad. Sin ir más lejos, la novena tiene la mayor cantidad de kilómetros de caminos no pavimentados de Chile (9.565 kms) lo que repercute de modo directo en su economía doméstica y en el proceso productivo.

la reivindicación sin fin, concibiéndose la demanda por tierras como un derecho expectatio, puesto que las comunidades pueden subdividirse y requerir tierras de un modo incesante.

5. Mejoramiento de la infraestructura: uno de los factores que más inciden en la condición de rezago de La Araucanía es su falta de conectividad. Sin ir más lejos, la novena tiene la mayor cantidad de kilómetros de caminos no pavimentados de Chile (9.565 kms) lo que repercute de modo directo en su economía doméstica y en el proceso productivo.

6. Incentivos económicos: en este punto se hace referencia a entregar ciertos incentivos económicos que atraigan inversión privada a la región. La Araucanía es la región de Chile con menores niveles de inversión extranjera.

ANTONIA VINAGRE

Investigadora del Programa Sociedad y Política de LyD

Situación en La Araucanía *y los desafíos del próximo gobierno*

Durante el segundo gobierno de Michelle Bachelet, la violencia en La Araucanía y sus alrededores ha ido aumentando de forma exponencial. Incluso, al ser comparada con la administración anterior, ésta creció en un 164%. La denominada zona roja ha visto cómo en los últimos años la paz social se ha ido deteriorando por los hostigamientos, amenazas, vulneración a la propiedad privada y desafíos a la institucionalidad del Estado, con consecuencias incalculables tanto para las víctimas de la violencia, como para el desarrollo social de la región.

Al revisar específicamente qué ha sucedido con los ataques incendiarios durante el último mandato presidencial, se aprecia un aumento de 298% con respecto al gobierno de Sebastián Piñera. La mencionada cifra no solo es preocupante *per se*, sino porque en un principio estos grupos radicales quemaban predios particulares de grandes empresarios agrícolas, empresas forestales, luego a pequeños parceleros y desde 2016 en

adelante el objetivo central de los ataques cambiaron a iglesias e incluso liceos. Esto muestra que la escalada de violencia no solo se refleja en un aumento estrictamente cuantitativo de hechos, sino que además, existe una evolución cualitativa en el carácter violentista de las acciones.

El gobierno de la Nueva Mayoría en un principio solo trabajó en temas de orden administrativo (entrega de tierras, reconocimiento y consejo de pueblos) y programas para las personas más vulnerables, suponiendo que al solucionar estos problemas -que creían eran la base del descontento- lograrían terminar con la violencia que azota a los habitantes de La Araucanía y sus alrededores. Pero esto no dio resultados y entre 2014 y 2015 los hechos violentos aumentaron. No se logró el objetivo deseado porque quienes cometen estos actos terroristas no buscan mejoras en la calidad de vida de su pueblo, sino que tienen una ambiciosa agenda ideológica que busca “reinstaurar el Wallmapu desde el Biobío al sur”.

El nuevo gobierno de Sebastián Piñera se encontrará con una situación aún más crispada que en 2010, y su tarea será responder al 62,4% de los votantes de La Araucanía que confiaron en la propuesta de Chile Vamos para la tarea de terminar con la violencia y tensión que existe en la zona.



Junto con el segundo tiempo del gobierno, llegó un cambio de estrategia. El Caso Huracán fue el punto culmine de este cambio: un trabajo de inteligencia de las policías y de la fiscalía que logró arrestar a 8 comuneros por posible asociación ilícita. Un hecho inédito -que fue valorado desde todos los espectros políticos-, pero que como ha sucedido en otros procesos, tuvo un traspie judicial en el camino y no logró su objetivo.

Para el conflicto de La Araucanía es necesario actuar en tres frentes de manera paralela: en primer lugar se debe combatir el terrorismo y la violencia que existe en la zona, a su vez se debe trabajar en el fomento productivo y por último, debe fomentarse la alicaída cultura de nuestros pueblos originarios.

El nuevo gobierno de Sebastián Piñera se encontrará con una situación aún más crispada que en 2010 y su tarea será responder al 62,4% de los votantes de La Araucanía que confiaron en la propuesta de Chile Vamos para la tarea de terminar con la violencia y tensión que existe en la zona. Y así también dar una respuesta concreta a la esperanza de crecimiento y de progreso que ha sido retrasado por las dificultades que trae consigo vivir en un lugar donde uno de los derechos fundamentales, como es la seguridad, es vulnerado diariamente. **LYD**



EL RETORNO DE LA CENTRODERECHA AL GOBIERNO

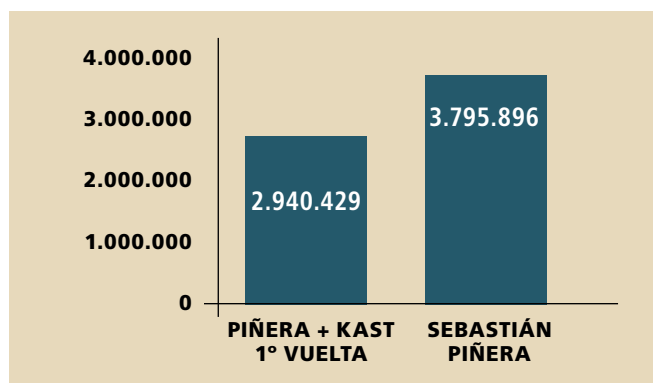
El balotaje presidencial del domingo 17 de diciembre marcó el retorno de la centroderecha al poder, nuevamente de la mano del liderazgo de Sebastián Piñera, quien se impuso por una contundente mayoría de los votos al candidato de la Nueva Mayoría, Alejandro Guillier. La histórica votación del candidato de Chile Vamos, que obtuvo 3.795.896 votos -equivalentes a un 54,57% de las preferencias en la elección- es una clara expresión de legitimidad de un mandato de cambio respecto del rumbo por el cual el oficialismo introdujo y ha hecho transitar al país. Piñera se posiciona como el tercer presidente de nuestra historia democrática reciente con la mayor votación expresada en número de votos, tras Eduardo Frei (1993) y Patricio Aylwin (1989), siendo

el único de ellos electo bajo régimen de voto voluntario.

El respaldo transversal a Sebastián Piñera es señal que la propuesta de Chile Vamos de mayor libertad, justicia, progreso y solidaridad logró conectar con el sentido común de una amplia mayoría ciudadana. Ello se tradujo en que el ex Presidente logró imponerse en 13 de las 15 regiones del país y en 256 de las 345 comunas del territorio nacional, alcanzando 855.467 votos más que la suma con José Antonio Kast en la primera vuelta.

Por otro lado, el escenario de gobernabilidad resulta auspicioso, considerando que en la Cámara de Diputados el futuro gobierno se encuentra a no más de 5 votos de alcanzar

GRÁFICO N°1. COMPARACIÓN S. PIÑERA + F. KAST (1ERA VUELTA) Y S. PIÑERA SEGUNDA VUELTA



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS SERVEL.

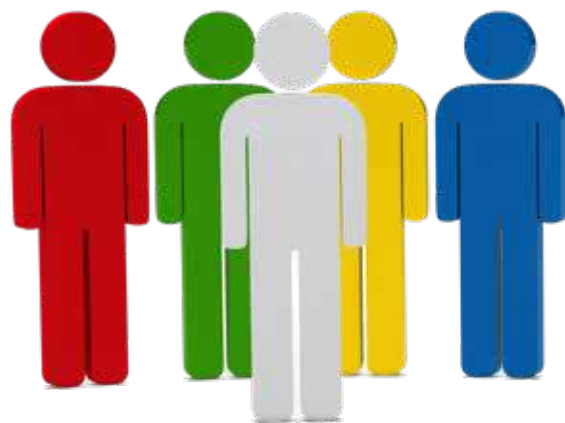


FOTO: @DJIMAGES/ FREEPIK

la mayoría absoluta, por lo que podrá fraguar acuerdos coyunturales con fuerzas de centro para determinados proyectos de ley. Tendencia similar, aunque con mayor dificultad, se vislumbra en el caso del Senado.

LAS CLAVES DEL TRIUNFO

Las claves del triunfo de Chile Vamos pasan por haber estructurado una campaña sobre la base de la unidad entre los distintos actores políticos y partidarios protagonistas de la campaña. Gracias a la unidad fue posible que el conglomerado fuera capaz de procesar disensos internos para desarrollar elecciones primarias legales que, sin lugar a dudas, consolidaron la cultura democrática del sector y marcaron un punto de contraste en relación a la fragmentación e incapacidad de lograr un acuerdo en torno de dirimir democráticamente la elección de un candidato único, como sucedió en el caso de la Nueva Mayoría.

En segundo término, el proyecto Chile Vamos logró concretar el anhelo de expandir las fronteras de la centroderecha hacia nuevas sensibilidades. De este modo, distintas visiones y tradiciones como la liberal, la conservadora, la socialcristiana, etc. fueron capaces de articularse bajo un proyecto común que permitió atraer a más y tal vez nuevos electores. En este sentido, un diseño inteligente de segmentación del discurso a través de voceros que fueron capaces de hablarle a mundos distintos -como José Antonio Kast que sintonizó con una base de respaldo conservadora del votante de derecha, Felipe Kast quien

tendió puentes hacia un electorado de centro y liberal en los aspectos valóricos y Manuel José Ossandón quien tuvo como tarea principal el movilizar al voto de raigambre popular-, produjo una sinergia virtuosa a efectos de la campaña.

En tercer lugar, la capacidad de despliegue y de inteligencia territorial fue, sin duda, un elemento central del triunfo. El llamado a comprometerse con la observación del proceso de escrutinio de votos de la mano de una masiva presencia de apoderados de mesa, el rol protagónico asumido en el tramo final de campaña por los alcaldes y la identificación y posterior corrección de la debilidad electoral mostrada en la primera vuelta en el centro "socio-demográfico", fueron determinantes en la victoria.

Finalmente, la campaña de Sebastián Piñera fue capaz de vincular el relato del crecimiento económico al de las experiencias vitales de la ciudadanía representadas en la posibilidad de más y mejores oportunidades de desarrollo y progreso, sobre todo en capas medias de la sociedad que buscan cambios, pero con estabilidad y certezas. De este modo, Sebastián Piñera se constituye en el intérprete de un proyecto, con posibilidad cierta de proyección, que busca un país donde impere la meritocracia y en el cual el esfuerzo personal se valora y recompensa, posibilitando que se produzcan más y mejores oportunidades en el ámbito social, cultural, recreativo, educacional y laboral, entre otros.

LAS CLAVES DEL TRIUNFO

PASAN POR LA PREVALENCIA DE LA UNIDAD EN LA ACCIÓN POLÍTICA POR PARTE DE LAS FUERZAS DE CHILE VAMOS, POR LA DIVERSIFICACIÓN DE SENSIBILIDADES Y MENSAJES DENTRO DEL CONGLOMERADO, **POR UNA LECTURA ACERTADA DE LOS RESULTADOS DE PRIMERA VUELTA** Y POR LA CAPACIDAD DE VINCULAR LA IDEA DEL CRECIMIENTO Y PROGRESO A LAS EXPERIENCIAS VITALES DE LA CIUDADANÍA.

EL FRACASO DE UN LEGADO

A pesar que tras la elección de primera vuelta el Ejecutivo intentó instalar erróneamente la idea de la izquierdización del país, asimilando la votación del bloque de izquierda y centro izquierda a una apropiación testimonial del legado del proyecto transformador de la Nueva Mayoría, los resultados refutan categóricamente dicha tesis. El gran derrotado de la elección presidencial tanto en primera, como en segunda vuelta es el gobierno de Michelle Bachelet. Que Alejandro Guillier sea el candidato de la centro izquierda con el peor resultado electoral de la historia democrática reciente y con el peor resultado parlamentario para dicho sector, a lo que se suma la entrega por segunda vez de la banda presidencial a Sebastián Piñera, son las expresiones más nítidas del fracaso del legado y también de la inexistencia de una suerte de mayoría sociológica de izquierda en nuestra población.

Un fracaso explicado, en parte, por la exacerbación de un diagnóstico fatalista respecto del devenir del país y crítico del denominado “modelo” (cuyo origen remite a las movilizaciones de 2011), de la mano de reformas maximalistas que produjeron escepticismo y crítica en un sector importante de la sociedad, pasó paradójicamente de ser el principal activo y principio orientador de la Nueva Mayoría, a ser el principal pasivo y elemento de distorsión en relación a las reales demandas de los chilenos.

En este sentido, la exacerbación del componente ideológico en el diseño y elaboración de política pública reflejó un desconocimiento de las complejidades de la sociedad, sus anhelos de individuación, diferenciación, reconocimiento y valoración del mérito presentes en ella.

¿QUÉ ESCENARIOS SE ABREN A FUTURO?

En primer lugar, a la luz del resultado electoral parlamentario, se vislumbra un escenario favorable a la gobernabilidad. A pesar de no obtener la mayoría absoluta en ambas cámaras del Congreso Nacional, el futuro gobierno de Sebastián Piñera podrá negociar tanto con la bancada regionalista, como con sectores moderados de la Democracia Cristiana la posibilidad de establecer acuerdos en torno a determinados proyectos de ley. Sin embargo, la gobernabilidad es una variable en la cual el carácter de la oposición también incide, por lo que preocupa que el ala más moderada de la centro izquierda haya quedado disminuida en el reciente proceso electoral. En efecto, el polo ideológico de la futura oposición se ha desplazado hacia posiciones más próximas a una izquierda radicalizada, donde el Frente Amplio pasa a ser un actor institucional de la política, por lo que deberá salvar la tensión que se produce cuando este tipo de agrupaciones aspiran a mantener latente su acción de movilización social, junto con la representación institucional. La experiencia del Partido Comunista que también debió hacer frente a esta situación, muestra que no parece un asunto de fácil gestión.

Lo anterior resulta especialmente relevante en la medida que todo buen gobierno requiere también de una oposición con interlocutores válidos que sean capaces de ejercer su legítimo derecho de disenso político, pero también

A PESAR DE NO OBTENER
LA MAYORÍA ABSOLUTA
EN AMBAS CÁMARAS DEL
CONGRESO NACIONAL, EL FUTURO
GOBIERNO DE SEBASTIÁN PIÑERA PODRÁ
NEGOCIAR TANTO CON LA BANCADA
REGIONALISTA COMO CON SECTORES
MODERADOS DE LA DEMOCRACIA
CRISTIANA **LA POSIBILIDAD DE
ESTABLECER ACUERDOS EN
TORNO A DETERMINADOS
PROYECTOS DE LEY.**

FOTO: STOCKVAULT

con capacidad de colaborar y establecer acuerdos de la mano de liderazgos que orienten la acción política del bloque. Esos liderazgos son los que deberán emerger a la luz de un proceso de profunda reflexión y autocrítica de la centro izquierda.

CONCLUSIÓN

La elección presidencial de segunda vuelta marca el retorno de la centroderecha al poder con un histórico y transversal respaldo en las urnas. Esto consolida un rechazo al proyecto maximalista y transformador de la Nueva Mayoría, que se articuló desde una sobre interpretación de una ola coyuntural de descontento a inicios del año 2011 y sobre la cual se perfiló un programa de gobierno que desconoció las preferencias, anhelos e incertezas de una amplia mayoría social de chilenos. La votación

reveló que los electores conectaron, en cambio, con la propuesta de Chile Vamos -liderada por Sebastián Piñera- que puso los valores de la libertad, la justicia, el progreso y la solidaridad como los ejes de un proyecto que abre camino hacia tiempos mejores.

El éxito electoral pasa por un cúmulo de factores dentro de los cuales destacan: el espíritu de unidad de la centroderecha; la realización de primarias como fuente de movilización y procesamiento de disensos por la vía institucional; la lectura acertada de los resultados de la primera vuelta sin caer en diagnósticos que insistían equivocadamente en la tesis de la expresión de una mayoría sociológica de izquierda en Chile; la destacable labor de inteligencia y despliegue territorial; y la diversificación de mensajes y sensibilidades dentro del conglomerado. **LYD**



COLECCIÓN LECTURAS PÚBLICAS

Francisco Gallego · Claudio Lucarelli
Sergio Urzúa · Rodrigo Cerda
Francisco Parro

Nuevos Horizontes para las Políticas Públicas

Prólogo de Rosanna Costa



LYD Y EDICIONES UC LANZAN LIBRO IMPULSADO POR EL ECONOMISTA FRANCISCO ROSENDE

Libertad y Desarrollo junto a Ediciones LyD lanzan este mes el libro *Nuevos Horizontes para las Políticas Públicas*, proyecto que nació hace dos años gracias al impulso del fallecido economista Francisco Rosende, quien tuvo la idea de convocar a distintos expertos para aportar y refrescar el debate de políticas públicas que se desarrollaba en el país.

Así es como el libro, a través de cinco capítulos analiza áreas centrales para el desarrollo.

En el primer capítulo, el economista de la Universidad Católica Francisco Gallego analiza el tema de la educación y lo que se necesita para resolver los principales problemas que enfrenta esta área en nuestro país. Cristián Larroulet, profesor titular de la Universidad del Desarrollo, comenta su capítulo.

En Salud, Claudio Lucarelli, de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de los Andes, cubre numerosos aspectos del sector, con especial énfasis en el tema del financiamiento. Los economistas Ricardo Silva y Hermann Von Gersdorff analizan lo expuesto por Lucarelli y lo complementan con sus conocimientos sobre el tema de los seguros de salud.

El tercer capítulo trata sobre política social y Sergio Urzúa, profesor asociado de la Universidad de Maryland e investigador asociado de Clapes- UC ahonda en la batalla contra la desigualdad, argumentando



que en nuestro país las condiciones iniciales de los individuos importan demasiado y que las disparidades en el mercado laboral pueden ser identificadas tempranamente, mucho antes que el individuo ingrese a trabajar y critica la dependencia del establecimiento educacional al que asiste como un buen predictor de sus éxitos profesionales de adulto. Claudio Sapelli, Director del Instituto de Economía de la Pontificia Universidad Católica, comenta el capítulo haciendo ver que discrepa con Urzúa de la proyección que hace sobre las tendencias que estamos viviendo.

El capítulo cuatro trata sobre política tributaria. Rodrigo Cerda, Director Alterno de Clapes-UC analiza el tema en Chile con una mirada desde la literatura económica. Juan Andrés Fontaine, miembro del Consejo Asesor de LyD, analiza el capítulo, centrándose en tres aspectos: la visión general del sistema tributario actual, la reforma del 2014 y algunos lineamientos para la política tributaria en el futuro.

Por último, Francisco Parro, Académico de la Escuela de Negocios de la Universidad Adolfo Ibañez, se refiere a la política industrial y al crecimiento económico, recomendando profundizar ciertos aspectos del modelo económico actual que son fundamentales para el buen funcionamiento de una economía de libre mercado. Hernán Cheyre, Director del Instituto de Emprendimiento de la Universidad del Desarrollo, comenta el capítulo haciendo ver si hay espacios para políticas de desarrollo productivo en una economía de mercado y cuál debería ser el alcance de las políticas de desarrollo productivo.

El libro fue comentado por Rosanna Costa, Consejera del Banco Central, quien además estuvo a cargo del prólogo y por Juan Andrés Fontaine. **LYD**

El libro *Nuevos Horizontes para las Políticas Públicas* nació hace dos años gracias al impulso del fallecido economista Francisco Rosende quien tuvo la idea de convocar a distintos expertos para aportar y refrescar el debate de políticas públicas que se desarrollaba en el país.







EXPERTOS DEBATEN SOBRE LOS DESAFÍOS EN INFRAESTRUCTURA PÚBLICA EN SEMINARIO ORGANIZADO POR COPSA Y LYD

Libertad y Desarrollo (LyD) junto a la Asociación de Concesionarios de Obras de Infraestructura Pública A.G. (COPSA) organizaron el Seminario "Infraestructura Pública: Palanca para el Desarrollo".

El evento contó con la participación del ministro de Obras Públicas, Alberto Undurraga, quién realizó un balance sobre el pasado, presente y futuro del modelo de concesiones de obra pública y como éste ha logrado modernizar en corto plazo la cara de nuestro país.

El seminario se dividió en dos grandes paneles. El primer panel llamado "Rol de las tarifas en el desarrollo de la infraestructura pública", fue moderado por Susana Jiménez, Subdirectora de LyD y participaron Álvaro González, de Ikons CPI, Rodrigo Urzúa, Jefe de la División de Proyectos de la Coordinación de Concesiones del Ministerio de Obras Públicas, y José Pablo Gómez, Jefe de la División de Finanzas Públicas de la Dirección de Presupuestos del Ministerio de Hacienda. El segundo panel, en tanto, fue moderado por Luis Miguel de Pablo, Director General de Vías Chile, y buscó dar respuesta a cuál es el nivel de inversión en infraestructura que requiere el país hoy, cuánto y cómo. Participaron Cristian Hermansen, Presidente del Colegio de Ingenieros de Chile, la ex ministra de Obras Públicas, Loreto Silva y Pablo Allard, Decano de la Facultad de Arquitectura y Arte de la Universidad del Desarrollo.



SE DICE QUE

La capacitación en Chile ha sido abordada como una política pública que busca aumentar los niveles de empleabilidad de los trabajadores, principalmente de aquellos grupos vulnerables con bajos niveles de formación y acceso al empleo.

El organismo público encargado de generar la capacitación en Chile es el Servicio Nacional de Capacitación y Empleo (SENCE), el cual es concebido como un servicio descentralizado que se relaciona con el gobierno por medio del Ministerio del Trabajo y Prevención Social.

El sistema de capacitación se estructura en colaboración con dos tipos de entidades: los Organismos Técnicos de Capacitación (OTEC) y los Organismos Técnicos Intermedios de Capacitación (OTIC). Los primeros corresponden a empresas que crean e imparten cursos de capacitación, mientras que los segundos son empresas intermediarias encargadas de asesorar en la búsqueda de cursos de capacitación a las empresas que solicitan sus servicios.

LO CIERTO ES QUE

Este año, y por segunda vez consecutiva, el presupuesto para capacitación ha tenido una importante disminución, lo cual respondería al mal desempeño de los programas implementados por el SENCE. En particular, en 2017 la rebaja fue de 42,1%, dejándole un presupuesto de tan solo \$ 33.796.029 miles para el 2018. En contrapartida, el número de capacitaciones ha tenido un importante aumento, pasando de 870.000 en 2004 a 1.620.000 en 2014, sin que exista evidencia sobre mejoras en la productividad, la contratación formal o la movilidad de los trabajadores.

Atendido el actual escenario, se hace más necesaria una reforma al sistema de capacitación, no solo a través de una modificación institucional del SENCE, sino además por una revisión y reformulación de sus respectivos programas e incentivos para contribuir a una mayor productividad de las empresas y más oportunidades de acceso al trabajo, así como mayor movilidad y mejores salarios.

SE DICE QUE

En las últimas décadas, el crecimiento económico del país ha permitido reducir de manera importante el déficit cuantitativo habitacional. Entre 1996 y 2015 el déficit bajó de 563.988 a 391.546 viviendas, equivalente a pasar de 15,6% a 7,3% del parque habitacional.



LO CIERTO ES QUE

A pesar de la importante disminución del déficit habitacional, se observa que existen nuevos elementos que van en aumento y que podrían frenar la capacidad y velocidad de reducción del déficit habitacional. Por una parte está la presencia de hogares que fueron beneficiados en el pasado por subsidios habitacionales, los denominados hogares inhábiles. También se refleja la situación emergente de los hogares con jefe de hogar migrante.

En cuanto a la metodología, es cuestionable que el Gobierno considere con igual prioridad casos con mayores carencias y hogares con un solo integrante, familias pertenecientes al 20% más rico de la población y hogares con allegamiento externo sin hacinamiento. A su vez, que contabilice a los núcleos familiares allegados internamente que no estarían dispuestos a cambiarse a una vivienda. Otro elemento a considerar es el importante aumento en el valor de los subsidios habitacionales, lo cual encarece la política habitacional.



REDES

GABRIEL ZANOTTI

Director Académico del
Instituto Acton de Argentina



Marx, los Mapuches Y EL ESTADO DE DERECHO

La ideología marxista siempre ha sido incompatible con el Estado de Derecho. Por supuesto, algunos pueden interpretar a Marx como un filósofo y un sociólogo de la alienación y librarlo de culpa y cargo de las revoluciones violentas que en nombre del comunismo han azotado al S. XX. No me convence esa interpretación pero es lo que hizo la escuela de Frankfurt y me parece respetable. Sin embargo, la interpretación leninista de Marx –la que me parece correcta- no tiene salvación, en ningún sentido del término.

A veces el marxismo leninismo adopta la estrategia de Gramsci y de Hitler y, además de influenciar culturalmente, se presenta a elecciones para ganarlas y terminar con todo lo que signifique la democracia constitucional. Otras veces el marxismo leninismo es más fiel a sí mismo y se presenta como un grupo armado dispuesto a terminar con todo lo que sea democracia e instalar otra Cuba donde fuere. Fue el camino del ERP, de Montoneros, de Sendero Luminoso y ahora de RAM, el grupo mapuche argentino armado que reclama sus antiguos territorios.

Hay que reconocer a los marxistas su capacidad de reconvertir la plusvalía según las circunstancias lo demanden. Los ahora explotados por el capitalismo opresor y agresor, del cual el Estado de Derecho no es más que su super-estructura burguesa de poder, son los pueblos originarios. Desde su horizonte, es coherente lo que han hecho. Pero, obviamente, totalmente errado. Porque como ya dijimos en otra oportunidad, nunca se puede saber quién era el "originario", sino que se debe comenzar de un punto presente para adelante (Hume) como única alternativa para superar el insoluble problema de una "adquisición originaria" siempre imposible de probar. Por lo demás, los pueblos no tienen derechos, sino las personas y por ende, si los miembros de los autoproclamados pueblos originarios se aceptaran como ciudadanos de un Estado Liberal de Derecho, gozarían de sus libertades individuales como cualquier otra persona, originaria, marciana o venusina y su problema sería el de todos nosotros: que el Estado no avance sobre los de-



rechos individuales, que son los nuestros, los de ellos y los de todo ser humano que nazca en este valle de lágrimas. Por último, cabe reconocer qué poder de dominio mental ejercen estos nuevos marxistas leninistas sobre pueblos, originarios o no, cuya historia nada tiene que ver con los occidentales Hegel y Marx.

Nuevamente, con todo esto, se ve la imposibilidad de convivencia del marxismo leninismo, en cualquiera de sus formas, con el Estado de Derecho. Ellos quieren sus guerras, sus luchas, sus muertos, eso es para ellos el sentido de la vida. El Estado de Derecho no es para ellos sino una agresión contra la cual ejercen su legítima defensa. Es como si en un sistema de co-propietarios, los dueños de dos o tres departamentos reclamaran la propiedad –qué sentido de la propiedad, por cierto- del edificio entero, entraran por la fuerza a los demás departamentos y los dueños que intentaran defenderse, reaccionando como pudieran, fueran entonces los reales atacantes insensibles y crueles respecto de los derechos humanos de los atacantes, los únicos que tienen derechos, por supuesto.

Esto ha pasado siempre en todo el mundo con el marxismo y también con los socialistas que eran tan comunistas como Marx, o sea Hitler y Mussolini. Pero en Latinoamérica esto es constante, en variadas formas y variantes. Han atacado de mil maneras, y especialmente allí donde un Estado de Derecho intenta consolidarse, porque mientras Cristina Kirchner nos conducía, bajo la indolencia de casi todos los argentinos, hacia otra pro-

Otras veces el marxismo leninismo es más fiel a sí mismo y se presenta como un grupo armado dispuesto a terminar con todo lo que sea democracia e instalar otra Cuba donde fuere. Fue el camino del ERP, de Montoneros, de Sendero Luminoso y ahora de RAM, el grupo mapuche argentino armado que reclama sus antiguos territorios.

vincia cubana como Venezuela, esto, oh casualidad, no pasaba.

Desde luego, lo que un Estado de Derecho no puede hacer es violar el debido proceso para defenderse a sí mismo, porque ello es como suicidarse. Con el Estado de Derecho ha combatido la moderna Italia a las Brigadas Rojas y con el Estado de Derecho ha combatido España a la ETA, admirada por Hebe de Bonafini. Sin el Estado de Derecho combatió el proceso a ERP y Montoneros y sólo se terminó en una banda contra otra. Ahora Macri tiene la posibilidad de revertir esa triste historia. Pero debe tener liderazgo, debe tener claro todo esto, debe explicarlo convencido y con autoridad moral, ante una sociedad que aún no ha salido del marxismo cultural donde es, vive y existe. **LYD**



EL NUEVO SERVICIO DE EMPRESAS PÚBLICAS

Una iniciativa necesaria pero que ha pasado desapercibida es el ingreso por parte del Ejecutivo de un mensaje que crea el Servicio de Empresas Públicas y perfecciona los gobiernos corporativos de las empresas del Estado y de aquellas en que éste tenga participación. El proyecto de ley que comenzó su trámite legislativo en la Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados hace dos meses no presentan movimiento alguno, pese a su relevancia producto del rol que últimamente se le ha dado a las Empresas Públicas.

Actualmente el Sistema de Empresas Públicas -SEP- es un Comité creado por la CORFO. El proyecto busca transformar esta estructura en un nuevo Servicio de Empresas Públicas, adscrito al Sistema de Alta Dirección Pública, a cargo de un Director y de un Consejo de 6 miembros además del Director. La estructura propuesta es la de un servicio descentralizado, técnico, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que se relacionará con el Presidente de la República a través del Ministerio de Hacienda. Además, mediante el establecimiento de estándares, el Servicio deberá velar por una gestión eficiente, eficaz y transparente de las empresas del Estado y de aquellas que tenga participación mayoritaria a través del Fisco o de la CORFO.

De ahí surge la importancia de revisar el SEP y la gobernanza de las empresas públicas, pues un buen gobierno corporativo radica en materializar su debida independencia, de modo tal que el gobierno de turno no se implique en su gestión. Esto, con el fin de contribuir al cumplimiento de los dos desafíos que le son esenciales: resguardar la función pública y asegurar la gestión eficiente de la empresa, que finalmente, es de todos los chilenos.



REGULA LAS ACTIVIDADES DE VOLUNTARIADO

A pesar que las asociaciones de voluntariado ya están reguladas en la ley vigente, en el contexto de las asociaciones de derecho privado sin fines de lucro, se ha presentado una moción que se refiere a la misma materia, pero sin modificar expresamente la ley vigente por lo que se legisla en paralelo a esa norma, modificándola de forma tácita. En cuanto el fondo, no queda claro por qué es necesario adicionar nuevas normas a las del voluntariado que ya están vigentes en la ley. Los autores de la moción están conscientes de su existencia, puesto que citan dicha ley en sus fundamentos. No obstante, existen modificaciones de importancia tales como derechos laborales relativos a permiso con goce de sueldo para realizar actividades de voluntariado por hasta 6 días al año y hasta dos semanas en caso de catástrofe, con derecho a sueldo pagado por el empleador; también se proponen exenciones de responsabilidad civil y derechos de seguridad social, especialmente en consideración al desarrollo de labores en zonas peligrosas. Adicionalmente el proyecto sería aplicable en casos de catástrofe o de estado de emergencia, sin mayores precisiones.

La iniciativa parece innecesaria y pone de manifiesto riesgos de desvirtuar las actividades de voluntariado, al establecer una serie de requisitos imposibles de cumplir para la gran mayoría de las organizaciones que realizan este tipo de actividades, tales como la obligatoriedad de exámenes médicos y la contratación de seguros de accidentes, además de diversos trámites administrativos que parecen injustificados. En suma, la propuesta introduce regulación en áreas donde la sociedad civil ha podido desarrollarse de manera apropiada y sin necesidad que estas regulaciones existan. El proyecto únicamente se entiende por razones ideológicas de los autores, o bien por un desconocimiento de cómo funcionan las actividades de voluntariado.



Digno de aprobación sin modificaciones.



Digno de aprobación con modificaciones menores.



Requiere mejoras sustanciales.



Debe ser reformulado íntegramente.



No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable).



MÁS DE 40 JÓVENES PARTICIPARON EN LA UNIVERSIDAD DE VERANO 2017

Libertad y Desarrollo, en su tarea de colaborar con el debate, la difusión de ideas y de formación jóvenes, realizó del 12 al 15 de diciembre la décimo primera versión de la Universidad de Verano LyD.

La actividad se realizó por primera vez en diciembre de 2006 en el Cajón del Maipo, con un pequeño grupo de jóvenes. En la versión 2017 se contó

con 43 participantes -de los cuales 7 eran extranjeros y 20 provenientes de distintas regiones del país- que fueron especialmente seleccionados por estar involucrados y comprometidos en los distintos ámbitos de liderazgo.

Durante los tres días se llevaron a cabo charlas, actividades prácticas e incluso se analizó un documental sobre la crisis en Venezuela. Todas

las actividades fueron dirigidas por un grupo multidisciplinario, compuesto por economistas, científicos políticos, historiadores, abogados y ex autoridades políticas.

La Universidad finalizó el viernes 15 de diciembre con un asado en el que los participantes pudieron compartir con el staff de LyD, una interesante instancia de aprendizaje y de generación de redes.





TALLER SOBRE EL NUEVO ESCENARIO POLÍTICO

John Muller, periodista y ex director adjunto del diario El Mundo de España, participó en el último Taller Político del año en donde se analizó el resultado de la primera vuelta presidencial y el nuevo escenario político que se abrió. ¿Cómo la nueva correlación de fuerzas políticas del Congreso Nacional incidirá en la gobernabilidad futura del país? ¿La polarización y la inclinación del electorado hacia la renovación de elencos son un fenómeno coyuntural o son tendencias que han llegado para quedarse en nuestro escenario político? ¿Qué deparaba este cuadro político de cara a la segunda vuelta electoral? fueron algunas de las interrogantes que respondió en su exposición.



TALLER SOBRE EL INFORME DE LA COMISIÓN MODERNIZADORA DEL ESTADO DEL CEP

Isabel Aninat y Slaven Razmilic, Investigadores del CEP y Coordinadores de la Comisión Modernizadora del Estado del CEP, participaron en un taller interno en LyD donde expusieron a los investigadores y consejeros las principales conclusiones de su informe "Un Estado para la Ciudadanía". En la oportunidad se refirieron a los principales cambios que se proponen, que van en la línea de entregar más deliberación política, mejor gestión en el Estado y más evaluación, control y transparencia.

TALLER MACRO SOBRE IRUPCIÓN TECNOLÓGICA



Nicolás Shea expuso en el Taller Macro de LyD sobre los "Desafíos regulatorios de la irrupción tecnológica en la industria financiera, fintech". En su presentación se refirió al

creciente desarrollo de plataformas digitales que están transformando a las más variadas industrias, entre ellas la financiera. Lo anterior impone un desafío al regulador, pues se trata de una innovación respecto de las industrias tradicionales.

Ricardo Lagos E @RicardoLagos.

La ciudadanía habló y @sebastianpinera será el Presidente de Chile. Le deseo mucha suerte y le ofrezco la colaboración que como ex presidente y de una manera republicana puedo ofrecer. El mundo es incierto y el nuevo Presidente tendrá que recuperar la unidad entre los chilenos

Luis Larrain Arroyo @luislarrainlyd

La falta de trabajo y la deprimida actividad económica tienen que haber pesado en la votación. La economía no es todo pero tampoco se puede ignorar

Luis Felipe Merino @lfmerino

Amigos de la Nueva Mayoría, he leído sus interpretaciones preliminares de la elección y les tengo un consejo: consideren la posibilidad de que el 54,5% de la gente legítimamente prefirió un proyecto de centro derecha

Jorge Ramirez @j_ramirezr

La fatal arrogancia de la izquierda: (1) si movilizo apoderados es sinónimo de mística y épica. Si lo hace la derecha, es sólo producto del miedo. (2) si gente humilde vota por mí es x anhelo de justicia. Si lo hace la derecha, son fachos pobres y no gente que busca más progreso

ESTUDIOS PÚBLICOS

REVISTA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Nº 148, Primavera 2017

- | | |
|--|--|
| Sam Fleischacker | Empatía y perspectiva: una concepción smithiana de la humanidad |
| P. Furche, C. Madeira, M. Marcel y C. Medel | FinTech y la banca central en la encrucijada |
| Alejandro Vergara | El mito de la inexistencia de plazos fatales para la administración y el “decaimiento” en los procedimientos administrativos |
-
- | | |
|---|---|
| Cristián Pérez | A 45 años de la visita de Fidel Castro: reflexiones sobre su efecto en la izquierda chilena |
| Sofía Correa | No murió disparando sino disparándose |
| José Joaquín Brunner | Juventud chilena: cultura de masa, minorías activas y tensiones de época |
| François Fédier | La crítica es fácil, pero el arte es difícil |
| M.A. Salah, J.M. Huerta, H. Corral y E. Barros | Un jurista singular
(<i>Lo público y lo privado en el derecho. Estudios en homenaje al profesor Enrique Barros Bourie</i> , de A. Schopf y J. C. Marín, editores) |
| Felipe Schwember | La filosofía como <i>troleo</i>
(“Age of Liberals”, de Pablo Ortúzar) |

SUSCRIPCIONES

Anual \$ 15.000 • BIANUAL \$ 21.000 • ESTUDIANTES \$ 7.000

CENTRO DE ESTUDIOS PÚBLICOS

www.cepchile.cl

Monseñor Sótero Sanz 162. Santiago, Chile. Fono (56-2) 2328-2400.

Suscríbase a revista LYD

\$25.000

Publicación mensual
11 números al año

SUSCRÍBASE EN

www.revistalyd.org

O ESCRÍBANOS A

revista@lyd.org



Alcántara 498, Las Condes, Santiago de Chile
www.lyd.org