



LIBERTAD Y DESARROLLO

MARZO 2017
N°281

10 años del Transantiago:

*Análisis de una mala
política pública*

EN ESTA EDICIÓN

ENTREVISTA

Rodrigo Troncoso y Louis de Grange analizan el futuro del transporte público en Santiago

LA VOZ DE

Pablo Goyheneche: La Sociedad Civil y sus desafíos inmediatos

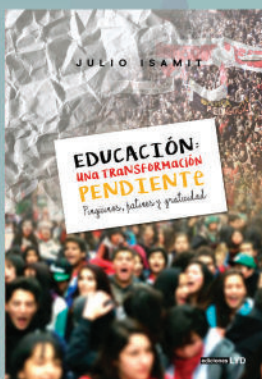
LA MIRADA DE

Susana Jiménez y Francisco Orrego, Subdirectores: LyD en un año de importantes decisiones y cambios



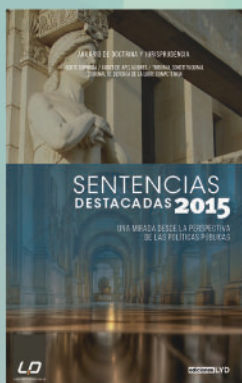
ÚLTIMAS PUBLICACIONES

VENTA ONLINE EN WWW.LYD.ORG



Educación: Una transformación pendiente, 2016
Julio Isamit

Pensiones: Propuestas para el Futuro (2015)
Varios autores

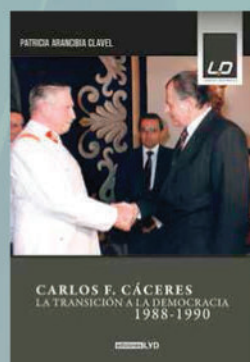


Sentencias Destacadas 2015 (2016),
Varios autores

Migraciones en Chile: Oportunidad Ignorada (2014) Álvaro Bellolio A.,
Hernán Felipe Errázuriz C.



"El paciente se pone impaciente" (2014)
Mikel Uriarte P.



La transición a la democracia 1988-1990.
(2014)
Carlos F. Cáceres.

Activismo judicial en Chile ¿Hacia el gobierno de los jueces? (2013)
José Francisco García y
Santiago Verdugo



LYD ES REPRESENTANTE EXCLUSIVO EN CHILE DE LIBROS UNIÓN EDITORIAL DE ESPAÑA.

NO SE PIERDA ADEMÁS LAS NOVEDADES EN EL CATÁLOGO DE LIBROS DE UNIÓN EDITORIAL.



LIBERTAD Y DESARROLLO
ALCÁNTARA 498, LAS CONDES
SANTIAGO DE CHILE

WWW.LYD.ORG / LYD@LYD.ORG



5
TEMA PRINCIPAL
Rodrigo Troncoso y Louis de Grange analizan el futuro del transporte público en Santiago



12
EN IMÁGENES
Seminario “Desafíos del crecimiento de nuestra ciudad a 10 años del ‘Transantiago’”



16
LA VOZ DE
Pablo Goyheneche:
La Sociedad Civil
y sus desafíos
inmediatos



20
LECTURA RECOMENDADA
La Guía del Viajero Intergaláctico: How many roads must a man walk down?

además

4. EDITORIAL / 9. TEMAS PÚBLICOS Observatorio del Transporte Público de Santiago a 10 años del Transantiago / **18. EL DESPACHO DE** Francisco Garcés: Luces e incertezas de la administración Trump / **22. EN CONCRETO** ¿Por qué Chile baja en el Índice de Libertad Económica de la Fundación Heritage? / **24. COMPROBADO / 26. ACTUALIDAD** LYD / **28. REDES / 29. CONGRESO / 30. ACTIVIDADES**

editorial

revista n°281 marzo 2017

Nos renovamos. En esta edición, revista LyD estrena nuevo diseño y nuevas secciones. La primera de ellas es la sección La Voz de, donde distintos actores podrán opinar de la contingencia nacional. En marzo, no podíamos dejar pasar la oportunidad de reflexionar acerca del papel que la sociedad civil tuvo en el combate de los incendios del verano. Pablo Goyheneche, encargado de políticas públicas de Desafío Levantemos Chile analiza el tema y concluye que para quienes creemos que la sociedad civil es una alternativa real para la solución de problemas públicos, el llamado es a proponer y liderar los cambios que queremos ver en el país. La segunda sección es Redes y la idea es dar a conocer qué están haciendo y escribiendo los centros de estudios latinoamericanos con los cuales compartimos los ideales de una sociedad libre.

Pero tampoco podíamos quedarnos abajo de un aniversario que a nadie alegra: los 10 años de la implementación del Transantiago, política pública que lejos de mejorar el transporte público como prometía, ha significado un gasto de recursos millonarios, mayor atochamiento y evasión en niveles históricos. Sobre ello conversamos con Rodrigo Troncoso, investigador del Programa Social de LyD y Louis de Grange, académico de la Universidad Diego Portales (UDP), quienes realizan un diagnóstico acerca de los actuales problemas y proponen cómo debería ser el transporte público en una ciudad como Santiago. El tema también fue analizado en el seminario "Desafíos del crecimiento de la ciudad a 10 años del Transantiago", donde expusieron los destacados urbanistas Marcial Echenique y Pablo Allard y el intendente de Santiago, Claudio Orrego.

Destacamos también en esta edición la lectura recomendada de José Miguel Aldunate, abogado del Área Judicial de LyD, quien hace una atractiva reseña del libro "La guía del viajero intergaláctico", de Douglas Adams, cuya primera edición data de 1979.

Por último, analizamos la caída de Chile en el Índice de Libertad Económica de la Fundación Heritage, en el cual bajamos del 7° al 10° lugar. La reforma tributaria y la laboral, entre otros factores, explican este retroceso, que no tiene indicios de detenerse.

REVISTA LYD

DIRECTOR

Luis Larraín

EDITORA

Alicia Lecaros

COMITE EDITORIAL

Cristina Cortez
Hernán Felipe Errázuriz
Bettina Horst
Francisca Lobos

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

Marmota@ Diseño
www.marmota.cl

FOTOGRAFÍA

Magdalena Lecaros
Patricio Valenzuela

FOTOGRAFIA PORTADA

TRANSANTIAGO

IMPRESIÓN

A IMPRESORES

Alcántara 498, Las Condes
Santiago, Chile
Fono: (56) 2 2377 4800
Mail: lyd@lyd.org

TRANSANTIAGO

Rodrigo Troncoso y Louis de Grange

analizan el futuro del transporte público en Santiago

LOS EXPERTOS ASEGURAN QUE FALTÓ VOLUNTAD POLÍTICA PARA CORREGIR ERRORES FUNDAMENTALES DEL SISTEMA EN LA RECIENTE RELICITACIÓN Y ANUNCIAN QUE LOS MAYORES PROBLEMAS LOS ENFRENTARÁ EL PRÓXIMO GOBIERNO.

Han pasado 10 años desde la implementación del Transantiago y el diagnóstico muestra más congestión, evasión en su punto histórico y subsidios millonarios, ¿Cuál es la solución al problema del transporte público en Santiago?

Rodrigo Troncoso (RT): La solución va por el lado de cubrir el déficit de infraestructura, sobre todo pensando en los plazos, que para tenerla el 2025, debe comenzar a hacerse ahora. En segundo lugar, hay que pensar cómo se puede lograr no sólo la eficiencia operativa -que yo creo que está bastante dentro de lo posible para una ciudad grande y congestionada como Santiago- sino también el control de los costos, que han subido en forma bastante acelerada en los últimos 5 años y no hay nada que haga pensar que van a parar de hacerlo.

Louis de Grange (LdG): Estoy absolutamente de acuerdo, en términos de infraestructura ya se están construyendo dos nuevas líneas de Metro, sin embargo, este Gobierno dejó postergado nuevos desarrollos. Llevamos dos años desde que la Presidenta Bachelet anunció la Línea 7 paralela a la línea 1 y todavía está "en estudio". Lo mismo con el Metrotren a Rancagua que se ha atrasado muchísimo, y el Metrotren a Melipilla del que no hay noticias concre-

tas, o el teleférico Bicentenario que es un proyecto que ha sido anunciado cuatro veces por el MOP y no tiene para cuándo. Es decir, la prioridad de este Gobierno no ha estado en la infraestructura de transporte público, sino básicamente en la operación del Transantiago, en inyectarle más recursos, y desgraciadamente no se aprovechó una oportunidad única que era la relicitación del sistema, en que se podrían haber abordado aspectos centrales que hubieran permitido reducir o al menos controlar los costos.

¿Qué aspectos se podrían haber abordado?

RT: Por ejemplo, hay una definición arbitraria que tiene que ver con el tamaño de la empresa, en que explícitamente se puso como requisito para operar el ser una empresa grande, haber operado más de 300 buses por al menos 3 años seguidos dentro de los últimos 10 años, y eso ya acorta mucho la posibilidad de nuevos entrantes. Y no hay ningún motivo para hacerlo, de hecho tanto con micros amarillos como con los actuales buses, la evidencia muestra todo lo contrario: mientras más pequeño es el operador, más eficiente es en términos de costos. Entonces, tal vez la nueva licitación debió haberse armado de forma más desagregada y que finalmente el tamaño de la empresa fuera

un resultado y no algo impuesto desde el Ministerio.

¿De no haberse hecho el Transantiago, cuál sería la realidad del transporte hoy en día?

RT: Es difícil analizar un escenario así, sobre todo con estos 10 años entre medio. Lo que sí podemos saber es que antes no había el costo fiscal que hay actualmente. No se puede dejar en forma estática, algo habrían hecho para la congestión, la seguridad y otros aspectos que eran muy deficitarios en las micros amarillas, pero por lo menos el costo fiscal que tiene Transantiago actualmente era realmente impensable cuando esta política se estaba diseñando y proponiendo.

LdG: Considerando el sistema de micros amarillas más una inyección equivalente a US\$ 6.500 millones -que es lo que ha gastado el Estado en los 10 años del Transantiago- en extensión de líneas de metro, de trenes de cercanía, tranvías y teleféricos, sin duda alguna tendríamos uno de los mejores sistemas de transporte público del mundo, y esa debe ser la comparación correcta.

A pesar de esta inyección de recursos, la gente cada vez usa menos el Transantiago. ¿Cómo conquistar al usuario?

RT: Ese aspecto también hay que considerar. Santiago es una ciudad cuyos ingresos han ido aumentando, pero al mismo tiempo tiene una baja tasa de tenencia de automóvil comparado con otros países desarrollados. Entonces, es de esperar que esta tendencia de menor uso de los buses del Transantiago se mantenga. En ese sentido, el transporte público tiene el desafío de considerarse atractivo, y claramente en el caso de los buses no se ha logrado. La evidencia muestra que esto no tiene que ver con el costo de la tarifa, que es lo que más se ha enfatizado, o sea, estos enormes subsidios que se han implementado para evitar el alza de tarifas no atraen más usuarios.

LA SOLUCIÓN NO ESTÁ EN LOS BUSES

Al comienzo del Transantiago, mucho se habló del Transmilenio de Bogotá, Colombia, como su modelo a imitar. Sin embargo, salvo el paradigma basado en buses, las similitudes no son tantas. "Se compartió el que el transporte público de las grandes ciudades se puede satisfacer adecuadamente con un sistema de buses como ejes estructurantes, un error conceptual que cometieron ambos sistemas. Sin embargo, Transmilenio es un sistema aislado de infraestructura donde hay un eje central y llegan buses alimentadores, mientras que Transantiago es un sistema donde toda la ciudad está integrada, entre buses

y metro, tarifariamente. Si los dos tienen la misma falla de origen, que es pretender que ciudades de más de 4 millones de habitantes tengan un sistema eficiente basado principalmente en buses", explica de Grange.

¿Definitivamente los buses no son la solución?

RT: Es que hay una constatación empírica, porque en su momento, sobre todo en Transmilenio, lo que se vendía era una solución tan eficiente como metro pero a la décima parte del costo. Simplemente probó ser empíricamente falso, es mucho más costoso de lo que se pensaba inicialmente, además de todo el uso de superficie que implica y el que no ha sido capaz de entregar un servicio adecuado y atractivo para los usuarios. El caso de Bogotá es aún más dramático que el de Santiago, porque allá se suspendieron todas las inversiones de metro para implementar este sistema.

¿Debiera ser el metro el eje del transporte público y los buses meros alimentadores?

LdG: Si tu analizas las grandes ciudades del mundo, todas las que tienen un buen sistema de transporte público como Nueva York, Tokio, Berlín, Londres, París, Madrid, tienen entre 300 y 500 kilómetros de metro y una proporción de buses muy pequeña. Por ejemplo, Tokio tiene 1.500 buses, siendo una ciudad dos a tres veces más grande que Santiago que tiene 6.500 buses. Yo creo que hacia allá va, de hecho, tanto Ricardo Lagos como Sebastián Piñera plantean lo mismo: duplicar la red de rieles y reducir los buses. La red de buses debe ser una red alimentadora a la estructura del metro. Comparando con ciudades equivalentes a Santiago en términos de expansión, densidad e ingresos, Santiago necesita cerca de 300 kms. de metro y algo así como 4.000 buses. Hoy tiene 103 kilómetros y llegará a 140 con las Líneas 3 y 6.

¿Hacia dónde debieran crecer las líneas de metro?

LdG: Hay varios proyectos interesantes. El más urgente es la Línea 7 que va paralela a la Línea 1 y que hoy en día es el cuello de botella del sistema, no sólo por calidad de servicio y porque no cabe más gente, sino porque impide aumentar frecuencias en las Líneas 2, 4 y 5 que llegan a la 1. También hay líneas por Avda. La Florida, por Santa Rosa, hacia Renca; hay circunvalaciones por Departamental; la extensión de la Línea 4 hacia La Pintana.

¿Y hacia el sector oriente?

LdG: Sí, yo creo que hay mérito también, quizás en el ramal de la Línea 1 hacia Las Condes o el tranvía de Las Condes



se podría tratar que no sólo llegue hasta el Apumanque sino que también se extienda hacia el poniente por Andrés Bello hacia la estación Mapocho. Hay varios proyectos: la Línea 7 podría tener un eje por Kennedy. Hay proyectos, lo que falta es la voluntad política para acelerarlos.

RT: Yo también agregaría los proyectos pendientes de autopistas urbanas que están de hecho, en forma más global, abordados en esta propuesta del plan maestro de infraestructura hasta el 2025.

LA RELICITACIÓN

Una de las principales quejas de los usuarios del Transantiago es que los buses no paran en los paraderos.

LdG: Efectivamente las dos principales críticas -que representan cerca del 80% de los reclamos- es que los buses no paran y que tienen mala frecuencia. Y esto obedece a una restricción y que es que tienen que cumplir con una cierta frecuencia y confiabilidad. Para corregir eso, los incentivos están mal puestos: antiguamente las micros amarillas tenían un incentivo, tal vez extremo, de que cada pasajero que subía le pagaba el sueldo al conductor, pero tal vez hay que llegar a un esquema mixto, en que exista un ma-

Si tu analizas las grandes ciudades del mundo, todas las que tienen un buen sistema de transporte público como *Nueva York, Tokio, Berlín, Londres, Paris, Madrid*, tienen entre 300 y 500 kilómetros de metro y una proporción de buses muy pequeña.



El gran problema va a ser para el próximo gobierno.

Éste ha tenido éxito en no aumentar las tarifas y no se ha preocupado de metas ni de costos, ni de pasajeros, ni de evasión.

por incentivo económico a que los buses paren. Uno no puede regular eso con la nueva licitación que establece que van a controlar la detención de los buses en los paraderos mediante algún tipo de fiscalización. Eso es absurdo, son cerca de 10 mil paraderos. Eso no lo han podido hacer ni con la evasión.

Estos incentivos deben perfeccionarse. Pero lo que era crítico de solucionar en la presente relicitación era la estructura de propiedad y operación de los terminales de buses. Hoy existe integración vertical entre los terminales de buses y los operadores. Santiago es una ciudad con muy poco espacio disponible y no es fácil construir y operar terminales más allá de los que ya existen, entonces, si se pretende generar competencia, no puede ser que los mismos operadores sean dueños de estos, porque ningún operador internacional cumple con ese requisito, siendo una barrera de entrada. Si se logra desintegrar verticalmente la operación y gestión de los terminales de la operación de los buses, se pueden generar mucho mejores condiciones no sólo para haya más competencia sino también para reducir costos y mejorar la calidad del servicio. “No existe voluntad política para esto. Tan poca era la voluntad que el Ministro Gómez-Lobo se atrasó dos años en el inicio del diseño de las bases de licitación”, explica de Grange.

¿Cómo se ve el sistema a futuro?

LdG: El gran problema va a ser para el próximo gobierno. Este ha tenido éxito en no aumentar las tarifas y no se ha preocupado de metas ni de costos, ni de pasajeros, ni de evasión. Tanto así, que en las nuevas bases de licitación la palabra evasión no se menciona ninguna vez. Entonces, dado que no hay metas, y que se empezó tarde el proceso de licitación, el único objetivo es “chutear” al próximo gobierno el problema, que va a tener mayores inconvenientes porque no va a tener ni siquiera la posibilidad de relicitar que sí tuvo éste.

¿Qué debiera hacer el próximo gobierno?

LdG: Afortunadamente se inauguran dos líneas de metro, que son 37 kms, y es una oportunidad para controlar los costos y para rediseñar parte importante del sistema de buses y reducir la flota. Paradójicamente, las nuevas bases de licitación estaban hablando de aumentar en 435 buses, lo que es contradictorio. Pero la puesta en marcha de la L3, la 6, el Metrotren a Rancagua y ojalá el teleférico Bicentenario, que debieran inaugurarse en el próximo gobierno, va a ser un shock anímico importante, no sólo porque va a mejorar la calidad de vida de cientos de miles de personas, sino porque va a permitir enfocarse en aquellas soluciones que son realmente efectivas para mejorar el sistema. **LYD**



OBSERVATORIO DEL TRANSPORTE PÚBLICO DE SANTIAGO: A 10 AÑOS DE TRANSANTIAGO

En marzo de 2002 el entonces Presidente de la República, Ricardo Lagos, anunció el Transantiago, un proyecto emblemático que prometía reducir los tiempos de viaje, la contaminación y la congestión en la ciudad de Santiago, y sin la necesidad de recursos fiscales. Es así como un grupo de expertos diseñaron centralizadamente todos los aspectos que debía tener el nuevo sistema, sin tomar en cuentas los incentivos de los operadores, ni las preferencias de los usuarios. El proyecto debía empezar a operar en mayo de 2005, pero debió posponerse en varias ocasiones, fijándose como última fecha el 10 de febrero de 2007.

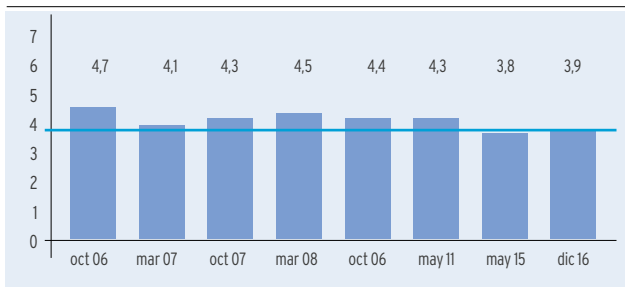
La puesta en marcha del nuevo sistema fue traumática para la ciudad. Luego de su normalización y numerosos cambios de contratos, los buses de Transantiago pierden pasajeros cada año, la evasión ha subido a niveles cercanos a 30% y los subsidios fiscales sólo a la operación de los buses de Transantiago ascienden a unos US\$ 6.000 millones desde su puesta en marcha.

A las puertas del décimo aniversario de Transantiago, Libertad y Desarrollo realizó la octava versión de su encuesta Observatorio del Transporte Público de Santiago, para medir la percepción de los usuarios habituales del transporte público en la capital. La medición se realizó los días 16 y 17 de diciembre de 2016, para evitar los efectos de Navidad, año nuevo o vacaciones en la composición de los encuestados. Se realizó una encuesta telefónica a 500 personas de la Región Metropolitana distribuidas según la incidencia de cada comuna. Tiene un margen de error de 4,3% a un nivel de confianza del 95%. Las versiones anteriores de la encuesta fueron realizadas en octubre de 2006, marzo de 2007, octubre de 2007, marzo de 2008, octubre de 2008, mayo de 2011 y mayo de 2015. Esto permite comparar la evaluación de los encuestados desde antes de la puesta en marcha de Transantiago.

PRINCIPALES RESULTADOS DE LA ENCUESTA

Al evaluar los distintos aspectos del sistema de locomoción colectiva (escala de 1 a 7), el peor evaluado es la calidad de

GRÁFICO N° 1:
EVOLUCIÓN DE LA EVALUACIÓN PROMEDIO DE TRANSANTIAGO



FUENTE: OBSERVATORIO DEL TRANSPORTE PÚBLICO DE SANTIAGO LYD.

LA EVALUACIÓN PROMEDIO DE 10 ASPECTOS RELACIONADOS CON LA CALIDAD DEL SERVICIO DEL TRANSANTIAGO SE MANTUVO EN NOTA ROJA CON UN 3,9, MENOR AL 4,7 QUE OBTUVIERON LAS “MICROS AMARILLAS”

TABLA N° 1
EVALUACIÓN DISTINTOS ASPECTOS DE TRANSANTIAGO

¿QUÉ NOTA LE PONE A...?	MAY-15	DIC-16
Bus o metro cerca del origen y destino	4,3	4,3
Tiempo de espera en paraderos	3,6	3,5
Sistema de pago	4,9	5,0
Número de trasbordos	3,9	3,5
Precio	3,3	3,7
Tiempo de viaje en el vehículo	4,0	4,1
Comodidad del viaje	3,4	3,5
Calidad de los buses	3,6	3,4
Seguridad de la conducción	3,7	4,0
Seguridad personas (en paraderos y dentro del bus o metro)	3,6	3,7
CALIFICACIÓN PROMEDIO	3,8	3,9
Su experiencia como usuario	4,1	4,0

FUENTE: OBSERVATORIO DEL TRANSPORTE PÚBLICO DE SANTIAGO LYD.

los buses, que es calificada con nota 3,4. El tiempo de espera en paraderos, el número de transbordos y la comodidad del viaje obtienen nota 3,5. La mejor evaluación la obtiene el sistema de pagos (5,0).

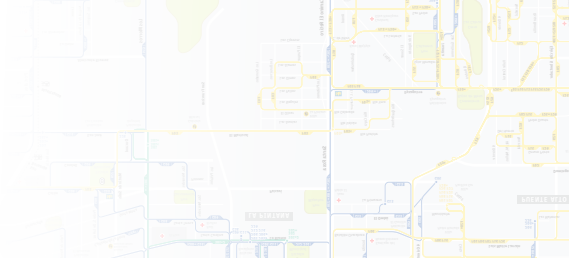
La evaluación promedio de 10 aspectos relacionados con la calidad del servicio de Transantiago se mantuvo en nota roja con un 3,9. El Gráfico N° 1 muestra la evolución de la evaluación promedio. Desde la introducción de Transantiago, la mejor evaluación se obtuvo en marzo de 2008, pero fue inferior al 4,7 que obtuvo el sistema anterior de “micros amarillas” de acuerdo a la misma encuesta.

En la encuesta de mayo de 2015 se agregó una nueva pregunta para una evaluación global de la “experiencia como usuario”. En esta pregunta, el resultado de mayo 2015 fue de un 4,1, mientras que en la encuesta actual fue de un 4,0. Es decir, se mantuvo estable, consistente con la evolución de las evaluaciones de las distintas características del servicio.

En cuanto a cómo ha sido la evolución de Transantiago durante el actual gobierno, el 59% opina que sigue igual, mientras que 29% considera que empeoró y un 11% que mejoró.

La Tabla N° 1 muestra cómo se evaluaron los distintos aspectos relacionados con la calidad de servicio y su evolución respecto a mayo de 2015.

Ante la pregunta de si es justificable que una persona no pague el Transantiago, el 86% cree que no se justifica la evasión de la tarifa, mientras que un 12% sí la justifica. Por otra parte, también se consultó sobre la percepción de evasión. La mitad de los encuestados (50%) cree que 7 o más personas de cada 10 evaden el pago de su pasaje y, en promedio los encuestados perciben que cerca de un 60% de los usuarios no pagan el pasaje. Esta percepción es mucho mayor a la medición oficial que indica que cerca del 30% de los usuarios de buses de Transantiago no paga su pasaje. Esta diferencia se podría explicar por sesgos cognitivos,



por ejemplo, que llamen más la atención los usuarios que no pagan sus pasajes, que la mayoría que sí lo hace.

Un 60% de los encuestados no está de acuerdo con que el Congreso haya aprobado la entrega de más subsidio para el Transantiago en 2015 y un 32% si lo aprueba. Un 70% cree que éste beneficia a los operadores de buses y sólo un 15% considera que va en beneficio de los usuarios.

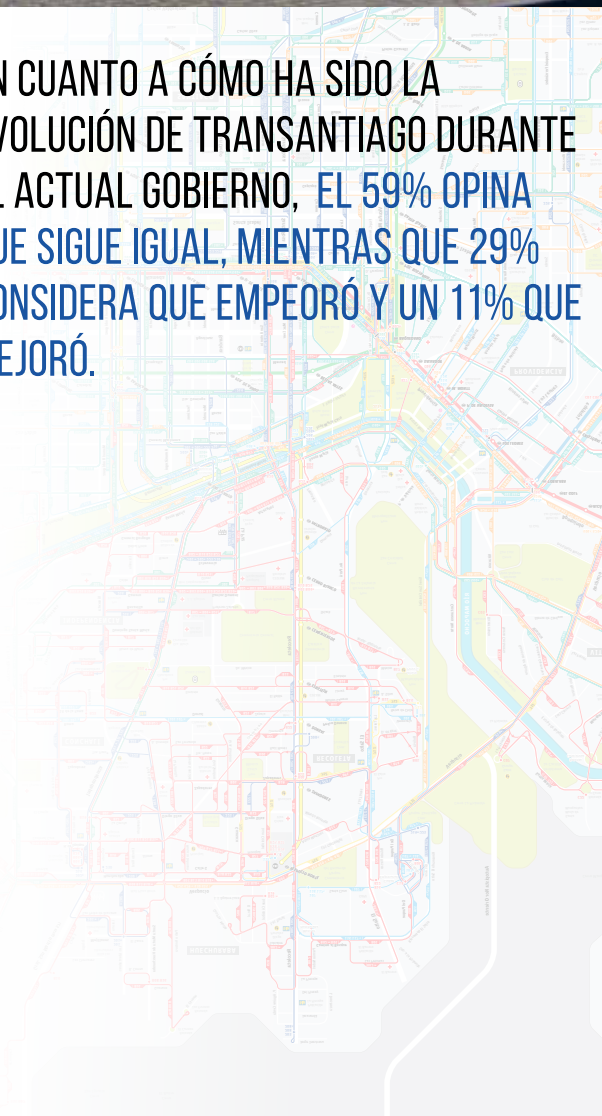
En forma similar en la versión anterior de la encuesta realizada en mayo de 2015, ante la pregunta ¿Está usted de acuerdo con que el Congreso apruebe la entrega de más subsidio para el Transantiago? Un 58% respondió no estar de acuerdo, 38% afirmó estarlo y 4% no sabe o no contesta.

CONCLUSIONES

Transantiago fue promovido como un sistema de transporte público que reduciría los tiempos de viaje y la congestión, sin costos para el Fisco. En la actualidad, el sistema pierde pasajeros cada año y, en sus 10 años de funcionamiento, ha recibido unos US\$ 6.000 millones en recursos fiscales para financiar su operación.

A 10 años de Transantiago, el Observatorio del Transporte Público de Santiago LyD encuentra que la evaluación de los usuarios de Transantiago es 3,9, menor a la que obtuvieron las “micros amarillas.” Además, la mayoría de los usuarios se muestra contrario a los aumentos de subsidio al Transantiago y no justifica la evasión. **LYD**

EN CUANTO A CÓMO HA SIDO LA EVOLUCIÓN DE TRANSANTIAGO DURANTE EL ACTUAL GOBIERNO, EL 59% OPINA QUE SIGUE IGUAL, MIENTRAS QUE 29% CONSIDERA QUE EMPEORÓ Y UN 11% QUE MEJORÓ.







LYD JUNTO A FACULTAD DE ARTE Y ARQUITECTURA DE LA UDD REALIZARON EL SEMINARIO

“DESAFÍOS DEL CRECIMIENTO DE NUESTRA CIUDAD A 10 AÑOS DEL TRANSANTIAGO”

Libertad y Desarrollo y la Facultad de Arte y Arquitectura de la Universidad del Desarrollo realizaron el Seminario “Desafíos del crecimiento de nuestra ciudad a 10 años del Transantiago” que contó con las exposiciones del Intendente de la Región Metropolitana, Claudio Orrego y de los arquitectos y urbanistas Marcial Echenique y Pablo Allard.

Orrego, realizó una interesante exposición sobre su diagnóstico y desafíos del crecimiento urbano y movilidad en la ciudad, asegurando que se requiere de una estructura de gobernanza distinta a la que tenemos actualmente.

Pablo Allard, en su presentación dijo que la incorporación de Transantiago fue crítica en cuanto a su objetivo de generar beneficios a los usuarios en términos de sus viajes. Marcial Echenique, en tanto, explicó cómo la movilidad y la demanda por espacio tiene una directa relación con el ingreso. A mayor ingreso, hay más movilidad en las personas. “Cualquier limitación de movilidad va en contra de la eficiencia y el crecimiento económico”, señaló.

En un segundo panel, el Director de Pulso, Jonás Preller, moderó una interesante conversación sobre planificación urbana, movilidad y vialidad con los tres destacados expositores del encuentro.

Susana Jiménez y Francisco Orrego, Subdirectores

LyD

en un año de importantes decisiones y cambios

Enero fue un mes de importantes cambios en LyD. Rosanna Costa, nuestra subdirectora, fue nombrada Consejera del Banco Central, y rápidamente hubo que buscar a quien la sucediera en su estratégico cargo en LyD. Los nombramientos no tardaron en llegar: Susana Jiménez, Coordinadora de Políticas Públicas, y Francisco Orrego, Consejero de LyD, asumieron esta importante tarea, en un año de especial relevancia para el sector.

¿Cuáles son los principales desafíos que se presentan hoy para LyD? ¿En qué áreas considera ud. que se deben dar las principales batallas?

Susana Jiménez (SJ): LyD tiene un desafío permanente de colaborar para hacer de

Chile un país mejor. Esto es particularmente importante en la coyuntura actual, puesto que se requiere de mucho trabajo y dedicación para resolver los problemas que se han generado. Las áreas a abordar son múltiples, puesto que el “efecto retroexcavadora” ha sido extensivo y su impacto no ha demorado en manifestarse.

Francisco Orrego (FO): el gran desafío que tiene LyD consiste en desarrollar las capacidades humanas, profesionales y técnicas para mantener el liderazgo de que goza y poder seguir influyendo en la generación y debate de políticas públicas en el Chile del futuro. En simple, debemos ser capaces de proyectar a LyD para los próximos 25 años, contribuyendo al progreso de los chilenos, sobre la base de la promoción y defensa

de los valores de una sociedad libre.

Los profesionales enfatizan que este 2017 será un año particularmente decisivo para proyectar nuestras ideas e influir en el ámbito económico, social, político y legislativo. “En el plano político, nuestro foco estará en los temas de corrupción, probidad y transparencia, migraciones, sociedad civil, seguridad ciudadana, indígena, entre otros, mientras que en el campo legislativo nuestro acento estará radicado en cuatro grandes focos de acción legislativa: educación, previsión, rol del Estado y reforma constitucional”, explica Orrego. “A ello se suma un necesario trabajo para eliminar y/o evitar nuevas barreras regulatorias que obstaculizan el desarrollo económico y proponer políticas que mejoren la calidad de vida de los ciudadanos en



materias tan variadas como vivienda y urbanismo, salud, transporte, energía, medioambiente, etc”, agrega Jiménez.

¿Qué rol cumplirá LyD en este año electoral?

SJ: LyD siempre ha tenido un rol activo en la generación de contenido programático de las candidaturas de centroderecha. Igual aporte haremos durante esta campaña presidencial, poniendo a disposición del candidato que defina la coalición las propuestas y recomendaciones concretas en cada área. Parte de este esfuerzo se enfocará, sin duda, en resolver los problemas asociados a las malas reformas implementadas, dinamizar el alicaído crecimiento económico y

focalizar los programas sociales en los sectores más vulnerables. Hay que agregar además una cuota importante de realismo ante la estrechez fiscal que heredará el próximo gobierno.

FO: Pero nuestro trabajo no se agota en lo programático. En el plano político y electoral, nos interesa darle prioridad al Observatorio Electoral para levantar información respecto de comportamiento y movilización electoral, determinantes del comportamiento electoral y análisis de encuestas que puedan ser relevantes para el sector, entre otros. Asimismo, por tratarse de un año electoral, deberemos estar especialmente atentos al trabajo

legislativo y al proceso constituyente. La tentación del Gobierno por impulsar una agenda legislativa irresponsable, que incluya lo constitucional, es un riesgo que no podemos descuidar. Deberemos estar atentos a los impulsos populistas y demagógicos y ser actores relevantes de la discusión legislativa.

¿Cómo podemos seguir defendiendo las ideas de una sociedad libre en medio de los constantes cuestionamientos?

SJ: Parte importante de nuestra labor es defender las ideas de la libertad y demostrar que por esta vía se dan mejores soluciones a los problemas de la gente que con visiones basadas en meras consignas. La evidencia empírica no parece ser suficiente; por tanto, se trata de acercar a la gente a los principios de la libertad individual, el derecho a elegir, el rol subsidiario del Estado y la importancia de la propiedad privada a través de formas nuevas y atractivas, en la convicción que nuestras ideas y principios conllevan, sin lugar a dudas, a un mayor progreso económico y bienestar social.

FO: Necesitamos tomar conciencia que lo que promueve y defiende nuestro sector es un conjunto de ideas que en lo político se basa en la democracia representativa; que en lo económico está basado en mercados libres y competitivos ajenos a malas prácticas y abusos; y que en lo social se basa en la libertad y en la creación e igualdad de oportunidades. Como sector, tenemos una concepción de sociedad que excede lo económico y que envuelve necesariamente lo político y social. Mientras no tomemos conciencia de ello, difícilmente ganaremos el debate de las ideas. **LD**



La sociedad civil y sus desafíos inmediatos

Hace ya 7 años Felipe Cubillos consiguió los materiales para que cientos de pescadores pudieran reparar sus botes y salir a trabajar, recuperando la autonomía económica de sus familias. No fue fácil, muchos de ellos prefirieron esperar que el asistencialismo hiciera su trabajo. El 2015 un tsunami afectó las costas del norte dañando a otros pescadores y la sorpresa fue que los mismos que se empoderaron el 2010 viajaron para enseñarles a sus colegas cómo era posible salir adelante por sí solos. Este es el mejor ejemplo de que es posible lograr un cambio cultural en donde la misma sociedad civil se hace cargo de los problemas de nuestro país.

Según cifras entregadas por el gobierno, unos US\$ 33 millones -de un total US\$ 333 que costará la reconstrucción de las comunidades devastadas por los incendios forestales- serán entregados por empresas. Si a esa cifra le agregamos las donaciones anónimas y la gran cantidad de personas naturales que aportaron a diferentes campañas solidarias, el monto sigue creciendo. Y si además pudiéramos cuantificar la energía y el tiempo de los voluntarios que se volcaron a ayudar a las diferentes zonas afectadas, estoy seguro que esos US\$ 33 millones aumentarían a una cifra que deja atrás la categoría de aporte y se transforma en fundamental para volver a levantar a todos los afectados. Por lo tanto, esta última catástrofe natural viene a comprobar una hipótesis que hace largo tiempo se está predicando: la sociedad civil es una herramienta real y eficiente para superar los problemas sociales de Chile.

Y no me refiero sólo a los problemas que surgen tras alguna emergencia sino que a una sociedad civil comprometida con lo que en Desafío Levantemos Chile llamamos el terremoto social: la realidad que sufren a diario muchos chilenos en temas como las listas de espera en salud; la

baja calidad en educación de los colegios públicos; la falta de oportunidades para emprender en sectores vulnerables o el poco fomento a la cultura y el deporte. Y no hablo únicamente de empresas que financian proyectos o programas para superar estas problemáticas -eso es sólo una parte de la sociedad civil- sino que destaco, por sobre todo, a las juntas de vecinos, los jóvenes voluntarios y a los profesionales que ponen a disposición su talento para quienes más lo necesitan. Debemos valorar a las pymes, los medios de comunicación, los diferentes gremios, las cooperativas y a todos quienes se hacen cargo de construir un Chile con más oportunidades.

Es por esto que todo lo anterior es la mejor evidencia para afirmar que existe un gran movimiento -desde el mundo privado- que está dispuesto a solucionar problemas públicos dejando claro que las soluciones sociales no son un monopolio que le corresponde sólo al Estado o a las municipalidades, sino que es una labor de todos. Y esto genera desafíos que, como país, debemos enfrentar si queremos que estas ideas se materialicen.

Para la clase política debe ser modernizar nuestro Estado y así crear herramientas de participación concretas con las organizaciones de la sociedad civil, que muchas veces tienen más experiencias en ciertas problemáticas sociales que los mismos organismos públicos. Y esto no tiene que ver con delegar responsabilidades sino más bien con crear modelos colaborativos eficientes que tengan en el centro el bienestar de las personas. ¿Cuánto puede aportar la sociedad civil a la crisis del Sename o a la tarea de terminar con los campamentos en el país? La respuesta es que puede aportar de manera sustancial pero, si además combináramos los esfuerzos públicos con los privados, estoy seguro que podríamos transformar para siempre la vida de millones de chilenos.

Pero también existen desafíos para la propia sociedad civil. Para las empresas, el aportar a sus comunidades debe ser un acto de solidaridad pero también de responsabilidad. Es tiempo que los diferentes modelos de negocios tengan presente que la inversión social en sus trabajadores, en las ciudades donde sus compañías tienen impacto y su forma de ver la economía tiene que formar parte de su ADN emprendedor y no una donación aislada. En sociedades complejas como la nuestra, una empresa que no está preocupada de los principales problemas de su comunidad es muy probable que tenga fecha de vencimiento.

El desafío que tenemos los ciudadanos es quitarnos de encima los prejuicios que no nos permiten soñar el Chile que queremos. Debemos confiar en que somos capaces de ponernos de acuerdo y tener objetivos comunes, ser capaces de luchar contra las injusticias sin violencia y de una manera propositiva y colaborativa.

Quienes creemos en la sociedad civil sabemos que es ahí donde los hombres y mujeres no sólo buscan una forma de ganarse la vida y perseguir sus propios fines sino que hoy, más que nunca, quieren colaborar, relacionarse y preocuparse unos de los otros. Finalmente para quienes creemos que la sociedad civil es una alternativa real para la solución de problemas públicos el llamado es a proponer y liderar los cambios que queremos ver en Chile. **LYD**

Para quienes creemos que la sociedad civil es una alternativa real para la solución de problemas públicos el llamado es a proponer y liderar los cambios que queremos ver en Chile.



FOTO: FREEPIK

Luces e incertezas de la administración Trump

Tras cien días de gobierno, contrario a las expectativas políticas de muchos, el presidente Donald Trump ha sido enfático en cumplir el compromiso con sus electores, dando señales claras de que avanzará en una agenda proteccionista y nacionalista que, sin duda, se aleja de los valores y principios de muchos republicanos y de una nación construida por inmigrantes, amantes de la libertad y defensora de principios como el imperio de la ley, la fraternidad, la no discriminación y el libre comercio.

Las contradicciones entre la propuesta económica y las restricciones al libre comercio y tránsito de personas serán parte importante del desarrollo de la administración actual. El discurso nacionalista que impulsa Trump se aleja de los cánones convencionales de hacer política, y le permite un margen de maniobra que lo vuelve altamente impredecible en sus decisiones y propuestas. Pese a ello, los mercados y la FED han reaccionado

con optimismo y las proyecciones de crecimiento para los próximos 5 años se han corregido al alza al mismo tiempo que muchos inversionistas han repatriado capitales ante expectativas de mejores condiciones de inversión.

Hay varios puntos controversiales en la agenda del Presidente Trump. El primero, es *"The US economy first"*, porque puede atentar contra el principio de igualdad de los países participantes en la economía global y en la OMC y afectar el orden del libre comercio imperante desde el término de la 2da Guerra Mundial. A su vez, la consigna de "contrata estadounidense, compra estadounidense" (*Hire America, Buy America*) refleja a la perfección la médula del proteccionismo que se pretende impulsar. La salida del TPP fue el primer signo, luego la ronda de conversaciones con Canadá y México para revisar el NAFTA. De concretarse la amenaza arancelaria hacia China y México, el costo de materias primas e intermedias se incrementaría, aumentando a su vez el costo de vida y la inflación. El pro-



FRANCISCO GARCÉS

Director del Centro
de Economía
Internacional de LyD

blema subyacente es que la economía norteamericana ha perdido competitividad en el plano industrial debido a regulaciones y a un complejo sistema impositivo, además de salarios poco competitivos. Más allá de los aranceles, la clave es desregular y facilitar la inversión e invertir intensamente en infraestructura, una agenda con la que Trump se ha comprometido.

El segundo punto controversial es su relación con la inmigración y la promoción de un sentimiento nacionalista que estaba relativamente oculto entre los estadounidenses. Hasta la fecha, Trump ha cumplido con los dos compromisos más polémicos: la firma de un decreto que autoriza la construcción de un muro de casi tres mil millas en la frontera con México; y la prohibición de acceso de inmigrantes y refugiados provenientes de países islámicos. En el caso de México, la firma del decreto se tradujo en la suspensión de una reunión bilateral entre Enrique Peña Nieto y Donald Trump. En el caso de la prohibición de ingreso, tras la firma del decreto a fines de enero se desencadenaron una serie de protestas en aeropuertos, mientras cientos de abogados voluntarios apoyaban a los inmigrantes para ingresar al país. Tras 3 días de polémica, un juez federal dictaminó una sentencia que suspendió su vigencia del decreto, pero el Presidente Trump ha insistido presentando una nueva orden ejecutiva a comienzos de marzo para

impedir el ingreso por motivos de seguridad nacional de seis países predominantemente musulmanes por 90 días a contar del 16 de este mes.

Las contradicciones entre la propuesta económica y las restricciones al libre comercio y tránsito de personas serán parte importante del desarrollo de la administración actual.

El estilo de hacer diplomacia también ha causado sorpresa. La relación con China, principal socio y ahora “adversario comercial”, alcanzó su momento más tenso en décadas: un llamado telefónico a la Primer Ministro de Taiwán a días de haber asumido su mandato, con lo cual tácitamente se desconocía la política de “una China”; y las declaraciones del Rex Tillerson respecto a que Estados Unidos esta-

ba dispuesto a defender “a toda costa” el libre tránsito y la “legítima soberanía de Japón y Corea” en el Mar del Sur de China, donde existe una disputa importante entre 5 naciones por el control del espacio marítimo.

En el plano económico, pese al optimismo inicial de los mercados tras el triunfo de Trump, persisten dudas en varios planos. En primer lugar, la ambiciosa reforma tributaria que entraría al Congreso en agosto implica una reducción de la recaudación de al menos US\$ 5 billones anuales. Para resolver el déficit, Trump ha señalado que recortará gastos en varios ministerios, pero aumentará en defensa. Estimaciones basadas en el programa de gobierno del Presidente muestran que el aumento propuesto por Trump a defensa sería de casi 2% del PIB, y los únicos recortes conocidos son del departamento de educación y la agencia de protección medioambiental, que no alcanzarían el 0,1%, con lo que la deuda crecería explosivamente, si la economía no crece sustancialmente.

Mientras se confirman los miembros de su gabinete, el Presidente Trump dejará de lado las precisiones y abstracciones doctrinarias, con un “poderoso sentido respecto a quién representa”, como lo ha señalado el Economist. Seguirá generando, así, una mezcla contradictoria de incertidumbre, altas expectativas y cosechando aplausos que, por ahora, contienen incluso a sus críticos. **LYD**

LECTURA RECOMENDADA

La Guía del Viajero Intergaláctico

Douglas Adams
296 Páginas
Editorial Anagrama
(en español)
Año primera edición 1979



JOSÉ MIGUEL
ALDUNATE

Abogado Área Justicia de LyD

La Guía del Viajero Intergaláctico: How many roads must a man walk down?

¿Ganas de reír? Pruebe con La Guía del Viajero Intergaláctico de Douglas Adams. Concebida originalmente como una comedia radial y luego televisiva para la BBC, se publicó como novela en 1979, convirtiéndose en un éxito inmediato. Desde entonces, figura en todas las listas de los libros más divertidos. La novela, profundamente absurda e inconexa, se inscribe en la mejor tradición del humor británico. En su pluma reconocemos la herencia del ingenio de Wilde, mientras que su aparatosa escenografía galáctica nos hace recordar a Swift y su infinita capacidad para crear simulacros y parodias. Douglas mismo, previo a su publicación, trabajó como guionista para *Monty Python's Flying Circus*, el programa humorístico más icónico de la televisión inglesa e innegable fuente de inspiración para clásicos de la comedia chilena, como Medio Mundo o Plan Z.

Con todo, la comparación más adecuada puede encontrarse en la obra de Lewis Carroll. La Guía del Viajero Intergaláctico narra la historia de Arthur Dent, un sujeto común y corriente que, como Alicia, es arrojado a las fauces de un universo absurdo. Con la sola diferencia de que, en realidad, no se trata de un universo -como el onírico País de las Maravillas- sino el universo, es decir, este mismo universo que habitamos y del cual sabemos tan poco. En efecto, la novela comienza con la destrucción del planeta Tierra a manos de una civilización de burócratas extraterrestres, con el propósito de construir una carretera intergaláctica. Arthur Dent se salva milagrosamente, pero sin la oportunidad de cambiarse la bata. "Qué curioso -comenta- como justo cuando piensas que tu vida no puede ser peor, empeora".

A lo largo del libro, los personajes son arrastrados desde una situación absurda a la siguiente, en una nave espacial propulsada por la improbabilidad matemática. No obstante el sinsentido, todo parece querer llevarlos hacia la pregunta definitiva. Descubren que hace millones de años, una civilización muy avanzada construyó un computador súper inteligente con el propósito de contestar la pregunta acerca de la vida, el universo y todo. El computador se tomó 7,5 millones de años en determinar que la solución era 42. "Lo calculé muy detenidamente y estoy absolutamente seguro de que esa es la respuesta". Al inquirir por el significado de su respuesta, el computador replicó preguntando por el significado de la pregunta. Y así, fue necesario construir un segundo computador, más grande y

poderoso, cuyos transistores calcularían el contenido de la pregunta definitiva. Este computador es, en realidad, un pequeño planeta azul que se esconde en un recóndito rincón de la Vía Láctea.

Por supuesto, la mayor preocupación de Arthur Dent durante toda esta travesía es encontrar una taza de té decente. En esto vemos otro elemento quintaesencialmente inglés, cual es la mediocridad del protagonista. Cuando al humorista británico Stephen Fry se le preguntó qué diferenciaba al humor inglés del americano, respondió que los americanos eran naturalmente optimistas y creían en sus capacidades. Por lo tanto, el cómico americano utiliza el humor para triunfar, para decir algo más divertido, más rápido, más inteligente que el resto. El humorista inglés, en cambio, hace siempre de fracasado, de lento, de tonto, de torpe. Resiste el mal tiempo aferrándose a sus hábitos, su pequeño mundo conocido y su ridícula esperanza de vivir decentemente y conservar la dignidad. Por eso, enfrentado al infortunio y las desventuras, el único sobreviviente del planeta tierra cree que una taza de té podría devolverlo a la normalidad.

Esta óptica revela una dimensión muy interesante sobre nuestra existencia en la tierra: la desproporción entre el universo y la naturaleza humana. El universo -explica

Esta óptica revela una dimensión muy interesante sobre nuestra existencia en la tierra: la desproporción entre el universo y la naturaleza humana.

La Guía- "es grande, muy grande, tan exorbitantemente grande que tú podrías pensar que el camino de tu casa a la tienda es lejos, pero eso es un pepino comparado con lo grande que es el universo". En comparación, el hombre se nos aparece como una criatura pequeñísima, frágil, de intelecto corto y hábitos rígidos que, no obstante, desea comprender. Al respecto, una teoría contenida en La Guía establece que "si alguien descubre el propósito del universo y por qué está ahí, éste desaparecería instantáneamente y sería reemplazado por algo mucho más raro e inexplicable. Otra teoría señala que aquello ya ocurrió". Como fuere, mientras el hombre no comprende, no se siente en casa. Arrojado a la inmensidad del caos y el vacío, el ser humano desespera. Desespera o ríe. Es la angustia de Alicia en el absurdo País de las Maravillas. Es la imagen shakesperiana del rey Lear que, traicionado y abandonado, llora bajo la tormenta, mientras su bufón le acompaña diciendo estupideces. Es Arthur Dent vagando en bata por la galaxia. Por eso el humor inglés es a la vez absurdo y negro. Brota de nuestra condición humana, de estar perdidos en el mundo y perdidos para nosotros mismos.

La gran reflexión filosófica de La Guía del Viajero Intergaláctico no es que el sentido de la vida sea 42. Es, más bien, que 42 es una respuesta totalmente inadecuada para la pregunta por el sentido de la vida. Lo cual revela que no tenemos la más mínima idea de qué clase de respuesta estamos esperando -ciertamente no 42- y por lo tanto, no sabemos qué significa la pregunta, nuestra propia pregunta, una pregunta que, sin embargo, no dejamos de repetirnos constantemente. Mientras tanto, acaso lo más razonable sea pasar un buen rato. Pues, como nos dice Adams, "esta historia tenía un punto, pero por ahora al narrador se la ha escapado cuál era". **LYD**

¿Por qué Chile baja en el Índice de Libertad Económica de la Fundación Heritage?

En la versión número 23 del Índice de Libertad Económica, elaborado desde 1995 por The Heritage Foundation y patrocinado por Libertad y Desarrollo, Chile baja del séptimo al décimo lugar, aunque aún sigue siendo clasificado como uno de los tres países mayormente libres de América -junto a Canadá y EE.UU.- y conserva su liderazgo en Latinoamérica.

Sin embargo, de acuerdo al informe, varias medidas emprendidas en los últimos años amenazan la tradición de libertad económica en nuestro país. "Junto con la introducción de medidas tributarias redistributivas, la tasa de impuesto corporativo ha aumentado y está previsto que lo haga aún más. Las reformas laborales se han centrado en el aumento del salario mínimo y el fortalecimiento del poder de negociación de los sindicatos".

Francisco Klapp, investigador del Programa Económico de LyD, analiza en profundidad las razones de esta baja:

1

La reforma tributaria aprobada en 2014, ya ha comenzado a afectar la posición de Chile en el ranking a través del indicador de Tamaño del Gobierno (mayor gasto, carga, y tasa marginal máxima a las empresas). En las próximas mediciones este indicador continuará deteriorándose a medida que las tasas y la carga aumenten de acuerdo al cronograma de la reforma, un proceso de deterioro que recién en el Índice de 2020 podría detenerse (de no mediar nuevos incrementos en el gasto público).

2

La reforma laboral, cuya aplicación e implicancias aún se discuten, apunta en la misma dirección a través del indicador de Libertad Laboral, el cual ya se ha deteriorado debido a incrementos irresponsables del sueldo mínimo. En este aspecto, modificar las indemnizaciones por años de servicio desde el actual cargo para el empleador a un esquema más similar a un seguro, constituiría una oportunidad de avanzar en flexibilidad sin disminuir la protección del trabajador despedido.

3

La entrada en vigencia de la Creación de Empresa en un Día (a mediados de 2014 para sociedades por acciones) es un elemento positivo pero que responde a gestiones anteriores a la actual administración y no se observan iniciativas similares que permitan mejorar en el indicador de libertad de negocios en el futuro. Una inflación sostenida por encima del rango meta del Banco Central ha afectado la Libertad Monetaria del país, algo que, sin embargo, no parece ser un riesgo a futuro, pues la inflación ha vuelto a niveles más razonables.

PRIMEROS 50 PAÍSES DEL RANKING MUNDIAL SEGÚN LIBERTAD ECONÓMICA

De acuerdo al informe, varias medidas emprendidas en los últimos años amenazan la tradición de libertad económica en nuestro país.

4

Si bien los aranceles efectivos han continuado disminuyendo de la mano de nuevos acuerdos como la Alianza del Pacífico, las prioridades del actual Gobierno no apuntan en dicha dirección, por lo que difícilmente volveremos a ver mejoras en libertad de comercio en los próximos años. Más aún, la reforma tributaria sumada a la desaparición del DL600 más bien apuntan a disminuir la libertad de inversión, otro de los componentes de los Mercados Abiertos.

LUGAR/PAÍS PUNTAJE GENERAL

1. Hong Kong	89.8
2. Singapur	88.6
3. Nueva Zelandia	83.7
4. Suiza	81.5
5. Australia	81.0
6. Estonia	79.1
7. Canadá	78.5
8. Emiratos Árabes	76.9
9. Irlanda	76.7
10. Chile	76.5
11. Taiwan	76.5
12. Reino Unido	76.4
13. Georgia	76.0
14. Luxemburgo	75.9
15. Países Bajos	75.8
16. Lituania	75.8
17. Estados Unidos	75.1
18. Dinamarca	75.1
19. Suecia	74.9
20. Latvia	74.8
21. Islas Mauricio	74.7
22. Islandia	74.4
23. Corea del Sur	74.3
24. Finlandia	74.0
25. Noruega	74.0
26. Alemania	73.8
27. Malasia	73.8
28. República Checa	73.3
29. Qatar	73.1
30. Austria	72.3
31. Macedonia	70.7
32. Macao	70.7
33. Armenia	70.3
34. Botswana	70.1
35. Brunei	69.8
36. Israel	69.7
37. Colombia	69.7
38. Uruguay	69.7
39. Rumania	69.7
40. Japón	69.6
41. Jamaica	69.5
42. Kazajistán	69.0
43. Perú	68.9
44. Bahrein	68.5
45. Polonia	68.3
46. Kosovo	67.9
47. Bulgaria	67.9
48. Chipre	67.9
49. Bélgica	67.8
50. Malta	67.7

PUNTAJES DE LIBERTAD ECONÓMICA: LIBRE MAYORMENTE LIBRE MODERADAMENTE LIBRE



SE DICE QUE

La Superintendencia de Pensiones entregó por primera vez, de manera desagregada, las estadísticas oficiales del monto promedio de la pensión autofinanciada según el número de años cotizados. Las cifras en general muestran un bajo número de años cotizados y que las pensiones crecen al aumentar los años de cotización.

LO CIERTO ES QUE

El informe confirma lo incorrecto que resulta juzgar nuestro sistema previsional por su pensión promedio.

Del análisis de la información podemos sacar cuatro lecciones que reafirman que un factor clave para que nuestro sistema previsional sea “viable para responder a las demandas actuales y futuras de las personas mayores” no es su reemplazo, sino que más bien su profundización a través de un aumento del nivel y densidad de cotización.

LECCIÓN N° 1: MAYOR AHORRO, MAYOR PENSIÓN.

Los resultados nos confirman algo que ya suponíamos: la pensión autofinanciada crece al aumentar los años de cotización. En otras palabras, la receta es simple: para aumentar la pensión hay que cotizar por más tiempo (ahorrar más).

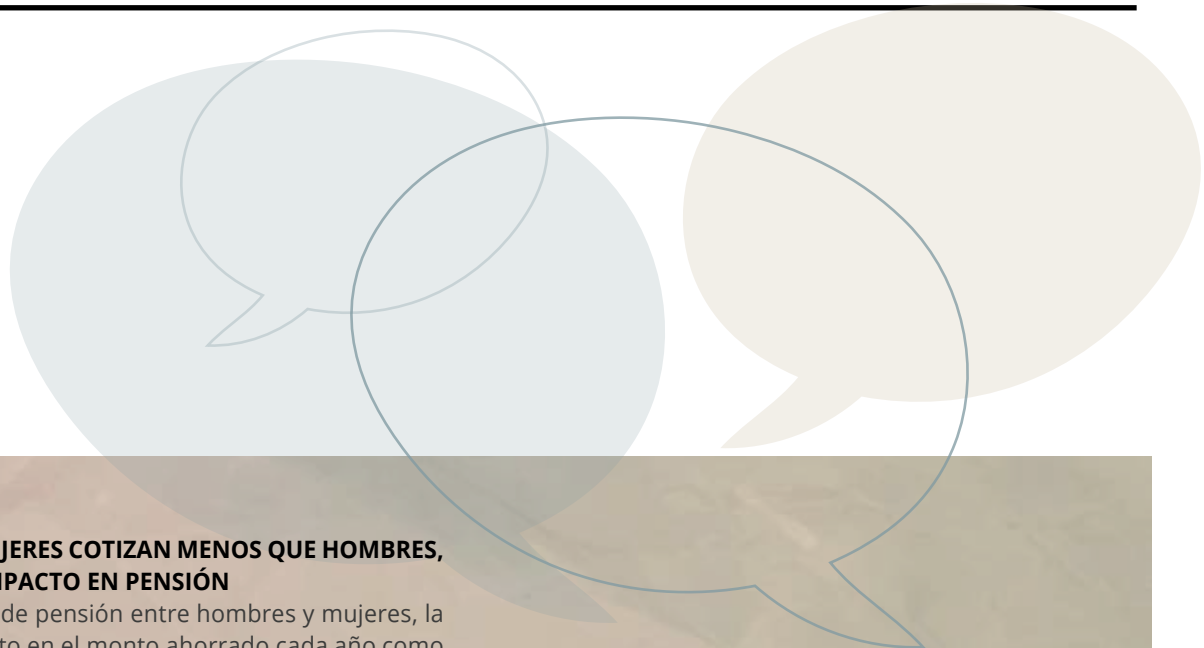
LECCIÓN N° 2: COTIZAMOS POCO

El informe también entregó el número de pensionados en cada tramo de años cotizados, lo cual nos lleva a interesantes conclusiones: más de la mitad de los pensionados (57%) cotizó por menos de 20 años; y 3 de cada 10 lo hizo por menos de 10 años (28%). Sólo 11% cotizó por más de 30 años.

Estas cifras son una mala noticia para nuestro sistema previsional, puesto que, tal como vimos anteriormente, un bajo número de años de ahorro implica que se pagarán bajas pensiones. Sin embargo, tampoco es una buena noticia

La receta es simple: para aumentar la pensión hay que cotizar por más tiempo (ahorrar más).

para quienes aspiran a volver a un sistema de reparto, por cuanto un bajo nivel de ahorro afecta su sostenibilidad de largo plazo. De hecho, nuestro antiguo sistema de cajas entregaba pensión sólo a aquellos que cumplían con un número mínimo de aportes, de al menos 10 años (incluso podía llegar a 20 dependiendo de la caja a la cual pertenecía el trabajador). De acuerdo a la información entregada, bajo el sistema actual, los escasos ahorros de una persona que cotizó por menos de 10 años le permiten obtener, en promedio, una pensión autofinanciada de \$ 87.334, la que llegaría a \$ 116.116 si incluimos el aporte que entrega el actual pilar solidario. Sin embargo, volver a aplicar la regla de nuestro antiguo sistema de reparto implicaría que al menos cerca de uno de cada tres pensionados obtendrían una pensión igual a cero, perdiendo todos sus ahorros, por bajos que éstos sean.



LECCIÓN N° 3: MUJERES COTIZAN MENOS QUE HOMBRES, LO CUAL TIENE IMPACTO EN PENSIÓN

Existe una brecha de pensión entre hombres y mujeres, la cual se explica tanto en el monto ahorrado cada año como en la importante brecha de género existente en el número de años cotizados: la pensión autofinanciada de las mujeres alcanzó en noviembre de 2016 un monto promedio de \$ 158.255, 34% inferior a la de los hombres (\$ 191.641). Sin embargo, tanto para hombres como para mujeres también se verifica que la pensión autofinanciada crece con el número de años cotizados. Si una mujer cotizó por más de 30 años, su pensión autofinanciada promedio es de \$ 366.060. En el caso de un hombre que cotizó por más de 30 años, la pensión promedio alcanza \$ 505.578. En ambos casos, la pensión resulta considerablemente mayor al monto promedio. Esto confirma que juzgar el desempeño de nuestro sistema previsional en base a la pensión promedio resulta a lo menos engañoso.

No obstante lo anterior, es cierto que en cada tramo de años cotizados, la pensión autofinanciada que obtienen las mujeres es inferior a la de los hombres. Esto podría explicarse en que el monto ahorrado por las mujeres en cada tramo es inferior, o quizás en que las mujeres comienzan a ahorrar más tardíamente, pero también en el hecho que las expectativas de vida a la hora de jubilarse de las mujeres son considerablemente mayores que la de los hombres, por lo que para un mismo nivel de ahorro las mujeres deben financiar más años de pensión: mientras la expectativa de vida de un hombre que se jubila a los 65 años es de 21 años, la de una mujer que se jubila a los 60 es de 30 años (9 años más).

Sin embargo, la diferencia en la pensión promedio entre ambos también se explica en que las mujeres ahorran por menos años: mientras 32% de las mujeres pensionadas cotizaron por menos de 10 años y 61% por menos de 20 años, esto sólo alcanza 23% y 52% para los pensionados hombres.

Los nuevos datos apuntan a la necesidad de ajustar la edad legal de jubilación, al menos igualando la edad de mujeres con hombres en 65 años.

Así, los nuevos datos apuntan a la necesidad de ajustar la edad legal de jubilación, al menos igualando la edad de mujeres con hombres en 65 años.

LECCIÓN N° 4: DENSIDAD DE COTIZACIÓN TAMBIÉN ES BAJA Y TIENE SU ESPEJO EN EL HISTORIAL LABORAL

El reciente informe de la Superintendencia también permite concluir que una de las posibles explicaciones al bajo nivel de las pensiones promedio es el bajo nivel de cotización: los pensionados que recibieron su primer pago en noviembre de 2016 presentaron una densidad de cotización de 53%, lo que implica que en promedio sólo cotizaron por cerca de la mitad del tiempo desde su afiliación al sistema.



HASTA EL 17 DE ABRIL ESTARÁN ABIERTAS LAS POSTULACIONES PARA UNA NUEVA VERSIÓN DEL CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Entre abril y junio se desarrollará una nueva versión del ya tradicional Ciclo de Políticas Públicas, el cual constará de 5 sesiones donde expertos abordarán diversas áreas de las políticas públicas.

Este programa de formación está dirigido a estudiantes universitarios y jóvenes profesionales, de entre 18 y 30 años, con interés en las políticas públicas y en la defensa de las ideas de una sociedad libre. Entre los temas desarrollados destacan: liberalismo y políticas públicas, el devenir de la democracia en la región y políticas sociales como pobreza y educación.

Las charlas se realizarán los viernes de 13:30 a 15 horas en LyD. Para más información, puedes escribir a postulaciones@lyd.org.

PROGRAMA 2017

21 de abril
¿POR QUÉ IMPORTAN LAS IDEAS DE LA LIBERTAD?
Lucía Santa Cruz, historiadora

05 de mayo
¿POR QUÉ IMPORTA EL DEBATE CONSTITUCIONAL?
Sebastián Soto, abogado

19 de mayo
CRECIMIENTO, POBREZA Y DESIGUALDAD: EVIDENCIA Y MITOS
Alejandra Candia y Francisco Klapp, economistas

02 de junio
EDUCACIÓN, UNA POLÍTICA PRIORITARIA
Cristina Tupper, economista

16 de junio
PARTICIPACIÓN, DEMOCRACIA Y POPULISMO
Jorge Ramírez, cientista político





GLOBAL GO TO THINK TANK INDEX REPORT 2016:

LYD DESTACA ENTRE THINK TANKS MÁS PRESTIGIOSOS DEL MUNDO

El ranking "Global Go To Think Tanks 2016" de la Universidad de Pennsylvania distinguió a Libertad y Desarrollo en el lugar 54 entre los 175 centros de estudios más importantes del mundo (Top Think Tanks Worldwide U.S. and non U.S.).

Este resultado es para LyD un reconocimiento al trabajo que se ha venido desarrollando durante casi 27 años, que consolida a la institución como el centro de estudios independiente más influyente del país.

En la categoría de los centros de estudios que tienen el impacto más significativo en políticas públicas, LyD se encuentra en el lugar 36 entre los mejores 60 think tanks.

Dentro de los think tanks con programas de investigación sobresalientes orientados a políticas públicas, LyD destaca en el lugar 40.

En la categoría de los mejores think tanks dedicados a desarrollo internacional, Libertad y Desarrollo aparece en el puesto N° 38, el único reconocido de Chile y el segundo a nivel latinoamericano.

En cuanto a los centros de estudio destacados en economía internacional, LyD aparece nuevamente como el único think tank chileno

que sobresale en el ranking, ocupando el puesto 74.

Dentro de los centros de estudio con mejor uso de las redes sociales LyD se encuentra en el lugar 36, siendo el segundo think tank que más destaca en este ámbito en Latinoamérica y el primero a nivel nacional.

En cuanto a los centros de estudio con mejor uso de medios impresos y electrónicos LyD se mantiene en el lugar 24 y nuevamente es el único chileno que destaca en el listado.

LyD destaca también en el lugar 59 en la categoría de mejores relaciones externas y compromiso público (best external relations/public engagement program).

Dentro de los think tanks destacados que tienen un presupuesto anual de menos de US\$ 5 millones, LyD aparece en el lugar 12.

LyD también destaca en el ranking como uno de los mejores centros de estudio independientes, en el puesto N° 46, mejorando 69 puestos en la tabla respecto a la medición del año pasado.

Así, Libertad y Desarrollo aparece mencionado en 16 categorías del índice, siendo el centro de estudios más nombrado a nivel nacional.

Este resultado es para LyD un reconocimiento al trabajo que se ha venido desarrollando durante casi 27 años, que consolida a la institución como el centro de estudios independiente más influyente del país.

Chatham House (Reino Unido) fue destacado como el mejor think tank a nivel mundial.

Este ranking que cada año publica la Universidad de Pennsylvania, Filadelfia, se elabora a partir de un proceso de nominación y consulta sistemática a un universo de 2.543 académicos, expertos, analistas de centros de estudios y periodistas de todo el mundo, y ha sido descrito como la mejor guía especializada al mercado global de las ideas.

"Global Go To Think Tanks" tiene como objetivo principal reconocer a los centros de estudios de políticas públicas líderes y destacar sus principales contribuciones a los gobiernos y a la sociedad civil.



REDES

Columna sobre Estado, Naciones, Fronteras e Inmigración

Gabriel Zanotti, Director Académico del Instituto Acton de Argentina escribió la columna “Estado, Naciones, Fronteras e Inmigración”, donde analiza desde el punto de vista de la literatura de los grandes liberales el fenómeno de las fronteras y de la inmigración.

Acá reproducimos un extracto. La columna completa la puede encontrar en www.institutoacton.org

“¿Tuvo razón Hobbes, entonces? No sé. Tal vez hubo un momento “lockiano” en la historia. Tal vez EE.UU. fue eso: la única nación cuya unidad no pasaba por una raza, religión, sino por la adhesión a la Constitución Federal. Tal vez no fue así. Pero, ¿debe ser así?

Sí, en cuanto ideal regulativo de la historia. La única unidad deseable es un sistema constitucional donde la igualdad sea la igualdad de derechos individuales por los cuales nuestra diversidad se manifiesta. A partir de allí, las diversidades se integran. El comercio, el libre contrato, implica que marciaños, italianos, venusinos, japoneses, puedan intercambiar sus bienes y servicios, y por ende, sus lenguas, culturas, usos y costumbres que se unen, no heroicamente, sino bajo el único incentivo que ha probado ser más fuerte que las guerras para millones y millones de personas con conocimiento disperso y prejuicios diversos. La emergencia del liberalismo político y económico en la historia no fue el surgimiento del reino de los cielos, sino del único reino posible luego del pecado original. Lo demás tiene otros nombres: esclavitud, servidumbre, guerra, sumisión, crueldad”.

Curso online para jóvenes de Latinoamérica, España y el mundo

La Fundación Internacional Bases de Argentina realizará el curso online “Libera tu mente”, que consiste en una serie seminarios vía web dictados por destacados profesores. Con esta propuesta buscan poner en contacto a gente de toda América Latina, España y el resto del mundo con muchas de las mejores mentes y los mejores difusores de las ideas de la libertad y la sociedad libre.

Algunos de los temas a tratar son el impacto de las nuevas tecnologías; el feminismo; la nueva izquierda; el proteccionismo económico; la legalización de las drogas; la economía keynesiana y la Escuela Austríaca de Economía.

Inscripciones en www.programaonline.org

CPR de Perú lanza segunda edición de revista “El Contribuyente”



“Contribuyentes por Respeto”, asociación que defiende el derecho de los contribuyentes peruanos a recibir servicios estatales de calidad a cambio de sus impuestos, lanzó la segunda edición de la revista “El Contribuyente”.

Según explica José Beteta, Director Ejecutivo, “estamos tratando de poner en el debate temas técnicos que no pueden ser postergados, a pesar de la coyuntura extremadamente saturada de elementos políticos”.

En este número, el tema central es el sistema de gestión pública del agua: ¿es un sistema sostenible aún? En medio de las diversas reformas positivas planteadas por el actual Gobierno para el sector Agua y Saneamiento, ¿podríamos dar un paso más aún?

La revista está disponible en la web www.respeto.pe





Legítima defensa privilegiada en lugares de acceso al público

La iniciativa propone extender la institución de la legítima defensa en los casos de delitos perpetrados en lugares de libre acceso público, como un centro comercial, y en donde sus ocupantes o dependientes estén en situación de indefensión. Agrega además una presunción de una causal de exculpación de responsabilidad a las víctimas ofendidas por un delito de robo, en cualquiera de sus modalidades.

La legítima defensa es la institución mediante la cual los individuos pueden prestarse a sí mismos (o a otros) la protección necesaria para preservar sus derechos y evitar que estos sean dañados, tornando en lícito el acto típico. Ésta se define como la norma permisiva que faculta a las personas para repeler una agresión ilegítima en su contra frente a la imposibilidad del Estado de socorrerle (Politoff, Matus, Ramirez). Se distinguen en nuestro ordenamiento la legítima defensa propia (Artículo 10 N° 4), legítima defensa de parientes (Artículo 10 N° 5) y la legítima defensa de terceros o extraños (Artículo 10 N° 6), cumpliendo cada una, para ser invocadas, sus correspondientes requisitos.

Tal como se señaló, nuestra regulación ya contempla la figura de legítima defensa para el caso de delitos contemplados en lugares de libre acceso, con la llamada legítima defensa de terceros consagrada en el artículo 10 N° 6 del Código Penal, en la cual se exculpa a quien defiende de manera inmediata a quien esté siendo agredido ilegítimamente, sin haber lazos de parentesco o amistad entre ellos.



Modificación a la Ley de Servicios Sanitarios

El principal argumento que motivó la tramitación de esta moción en la Cámara de Diputados, fue, según el propio proyecto lo señala, el perfeccionamiento de la legislación sanitaria. Sin embargo, al ser despachada del primer trámite legislativo y recientemente durante el comienzo de su discusión en el Senado, han surgido críticas que denotan la poca profundidad del debate realizado en la Cámara Baja para este proyecto de ley.

Lo anterior, pues éste afecta el desarrollo de los servicios sanitarios, lo que, sin duda, provocará un daño profundo al funcionamiento de las empresas, las inversiones de largo plazo y la industria en general.

Los dos aspectos más relevantes dicen relación con la Tasa de Costo de Capital (TCC) y el premio por riesgo, y con la composición de la comisión de expertos que dirime discrepancias. La primera, y que fue introducida por una Indicación en la Comisión de Recursos Hídricos que analizó la iniciativa, elimina el piso de 7% y reduce el premio por riesgo a uno no menor a 1%, ni superior al 1,5%. Esta modificación es altamente gravosa puesto que tiene un impacto directo en la rentabilidad de las inversiones del sector sanitario.

La segunda, que altera la comisión de expertos, compuesta actualmente por tres expertos se modifica de modo tal que solo uno sea nominado por el prestador y dos por el Superintendente. Esto afecta directamente la labor que se espera de un panel o comisión de expertos para dirimir legítimas discrepancias entre regulador y regulado.

Entregar garantías a los operadores de que el regulador no actuará en forma oportunista, reduciendo las tarifas después de que éstas hayan realizado sus inversiones, es un máxima que debe ser considerada en todos aquellos mercados regulados, especialmente en este sector.

- ★★★★★ Digno de aprobación sin modificaciones.
- ★★★★☆ Digno de aprobación con modificaciones menores.
- ★★★☆☆ Requiere mejoras sustanciales.

- ★★☆☆☆ Debe ser reformulado íntegramente.
- ★☆☆☆☆ No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable).

PRESIDENTE DEL BANCO CENTRAL EN TALLER MACRO



El Presidente del Banco Central, Mario Marcel, expuso en el último Taller Macro sobre la situación macroeconómica en el entorno nacional y externo. En la oportunidad el economista advirtió que la economía chilena parece todavía no reaccionar significativamente al mejor panorama externo y adelantó que el primer semestre del 2017 no será mejor que el último del 2016.

TALLER POLÍTICO SOBRE REDES SOCIALES Y MOVILIZACIÓN ELECTORAL



Joaquín Lavín, Alcalde de la I. Municipalidad de Las Condes; Julián García, Gerente General de Instagis; y Rodrigo Castro, Socio Director de Instagis, participaron en el último Taller Político donde analizaron el impacto de las redes sociales y la minería de datos en la movilización electoral.

¿Se pueden segmentar las audiencias políticas a través de los datos que nos entregan Facebook, Twitter y otras redes? ¿Qué herramientas provee la inteligencia territorial para el marketing electoral? ¿Cómo movilizar electores a partir de una estrategia digital de campaña? fueron algunas de las interrogantes que trataron de responder.

Luis Larraín Arroyo
@luislarrainlyd

Me impresiona que quienes están llamados a interpelar a los hombres y a fomentar en ellos valores le echen la culpa al "modelo"

Susana Jiménez
@sjimenezlyd

21,7% de quienes clasifican en trabajo x cuenta propia trabajan en la vía pública, lo que da cuenta de la mayor precariedad de ese tipo de empleo

Cristián Larroulet
@clarroulet

Perú sigue superándonos en materias económicas! Antes fue en crecimiento y ahora en atracción para invertir en Minería



INVESTIGADORES DE LYD EXPUSIERON EN 8° ENCUENTRO DE LA SOCIEDAD CHILENA DE POLÍTICAS PÚBLICAS



Tres investigadores de LyD expusieron sus trabajos en el 8° Encuentro de la Sociedad Chilena de Políticas Públicas (SCHPP) que se realizó en enero en la sede de Presidente Errázuriz de la Universidad Adolfo Ibáñez.

La economista e investigadora del Programa Social de LyD, Paulina Henocho, presentó el estudio "¿Cuántos hogares salieron de la pobreza?: Estimación de la movilidad intrageneracional en Chile entre 2006 y 2013", que realizó junto a Rodrigo Troncoso, Director del Centro de Datos de LyD.

Por su parte, Rodrigo Troncoso también participó en el panel sobre desarrollo urbano, transporte e infraestructura, en el cual expuso el trabajo realizado por él y Louis de Grange llamado "Evasión en Transantiago: Un análisis de series de tiempo".

Por último, el cientista político y Coordinador del Programa Sociedad y Política de LyD, Jorge Ramírez participó en el panel de inmigraciones y expuso sobre el debate en torno a la política migratoria.