

ÍNDICE DE LIBERTAD ECÓNOMICA 2017: CHILE PERDIENDO TERRENO

- En el Índice de Libertad Económica 2017, elaborado por The Heritage Foundation, Chile se ubica en el décimo lugar, lo que implica una caída en relación a los rankings de 2012 a 2016, en los cuales se posicionaba en el séptimo lugar. En términos de puntaje se ha venido retrocediendo desde el máximo histórico obtenido en 2013 (79 puntos) a los 76,5 del reciente informe. De todas formas, el país sigue siendo clasificado como uno de los tres países mayormente libres de América y conserva su liderazgo en Latinoamérica.
- Esta caída es una noticia preocupante, ya que como demuestra un gran número de trabajos empíricos, países bien posicionados en este tipo de rankings tienden a mostrar un mejor desempeño en variables como nivel de ingreso per cápita, calidad del medio ambiente, democracia, progreso social, pobreza e incluso felicidad.

A mediados de febrero se dio a conocer la versión número 23 del Índice de Libertad Económica, elaborado desde 1995 por *The Heritage Foundation* y patrocinado por Libertad y Desarrollo. Este indicador constituye un esfuerzo sistemático por identificar a los países en los cuales los derechos fundamentales de toda persona sobre su trabajo y propiedad son más respetados. Una sociedad que goza de libertad económica es entonces, precisamente, aquella donde los individuos son más libres para trabajar, producir, consumir e invertir como mejor les parezca, bajo un gobierno que respeta la movilidad del trabajo, los bienes y el capital.

Para esto, el estudio evalúa 12 indicadores (luego que en esta última edición se agregaran dos), todos igualmente relevantes, tanto cuantitativos como cualitativos, que pueden, a su vez, agruparse en cuatro pilares fundamentales: **Estado de Derecho, Tamaño del Gobierno, Eficiencia Regulatoria y Apertura de los Mercados.**

RESULTADOS 2017 Y LA PERCEPCIÓN DEL PAÍS

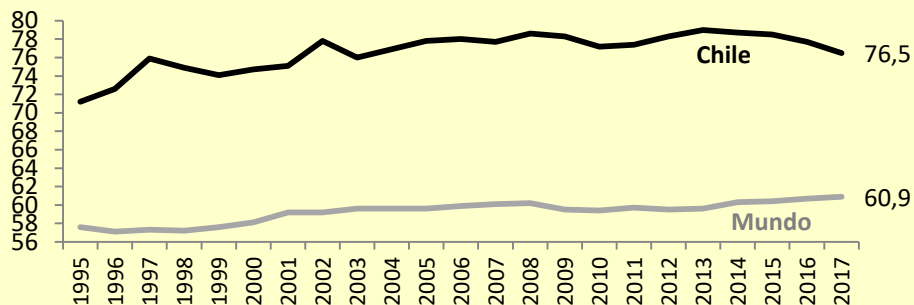
El ranking correspondiente al año 2017 sobre información disponible hasta mediados de 2016, señala que el avance hacia la libertad económica ha aumentado a nivel global por quinto año consecutivo, alcanzando el puntaje promedio más alto desde que se elabora la medición: 60,9. En general, el mundo, pese a algunos retrocesos

especialmente tras la crisis de 2008-2009, es cada vez un lugar económicamente más libre, llevándose a cabo las mayores reformas en África y parte de Asia, lugares donde por supuesto se partía de un nivel muy precario.

Sin embargo, las cosas apuntan en la dirección opuesta en Chile, que baja al décimo lugar, aunque sigue siendo clasificado como uno de los tres países mayormente libres de América -junto a Canadá y EE.UU.- y conserva su liderazgo en Latinoamérica. Esto es un retroceso en relación al ranking 2012, 2013, 2014, 2015 y 2016, en los cuales el país se ubicaba en el séptimo lugar, y en términos de puntaje se ha venido retrocediendo desde el máximo histórico obtenido en 2013 (con información a mediados de 2012) cuando se obtuvieron 79 puntos. Hoy se obtienen solo 76,5.

CHILE HA VENIDO RETROCEDIENDO EN SU PUNTAJE DESDE SU MÁXIMO OBTENIDO EN 2013

Gráfico N° 1: Índice de Libertad Económica 1995-2017



Fuente: Economic Freedom Index 2017, Heritage Foundation.

De acuerdo al informe, varias medidas emprendidas en los últimos años amenazan la tradición de libertad económica en nuestro país: “Junto con la introducción de medidas tributarias redistributivas, la tasa de impuesto corporativo ha aumentado y está previsto que lo haga aún más. Las reformas laborales se han centrado en el aumento del salario mínimo y el fortalecimiento del poder de negociación de los sindicatos”. Como antecedentes, el informe de Heritage explica que “La Presidenta socialista, Michelle Bachelet, que ejerce su segundo mandato no consecutivo de cuatro años, se ha alejado de las políticas de su primer gobierno, que apoyaban a las exitosas instituciones pro libre mercado chilenas”.

Adicionalmente, agrega que “Ella (Bachelet) ha empujado reformas mayores y a veces defectuosas de impuestos, educación, laborales y constitucionales, y la

percepción de que hizo la vista gorda al caso de su hijo, han afectado su reputación de confiable y moralmente proba”. Sin embargo, Chile sigue siendo un líder mundial en materia de libertad económica. La flexibilidad y la apertura han dado al país una impresionante capacidad para adaptarse a shocks externos. “El fuerte compromiso de Chile con el comercio y la liberalización de la inversión se materializa en distintos pactos comerciales. De la misma forma, el sistema judicial independiente respalda el estado de derecho”, explica el análisis de Heritage.

TRAYECTORIA RECIENTE Y LO QUE VIENE

Desde una mirada de mediano plazo, los ámbitos en los que el país ha venido mostrando mayor retroceso son “Derechos de Propiedad”, “Gasto de Gobierno” y “Libertad de Trabajo”, pertenecientes a los pilares “Estado de Derecho”, “Tamaño del Estado” y “Eficiencia Regulatoria”, respectivamente.

- **“Derechos de Propiedad”**: busca reflejar el grado en que la ley protege la propiedad (física e intelectual), así como el respeto por la misma; calidad de la regulación territorial; y protección de los inversionistas. En general, el Índice se construye a partir de otros conocidos estudios como Doing Business del Banco Mundial y Global Competitiveness Report del Foro Económico Mundial, lo que mezcla datos duros -como costo y tiempo de registrar la propiedad- con percepciones de expertos. Es particularmente en este último punto donde Chile ha venido siendo más afectado. Una vez más, la incertidumbre.

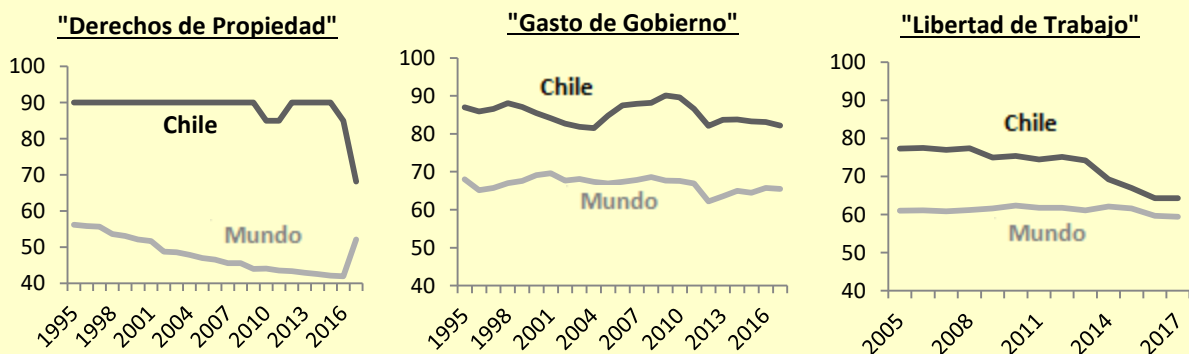
- **“Gasto de Gobierno”**: es, como bien dice su nombre, el gasto del gobierno (central más local) como porcentaje del PIB, reflejando la carga que éste impone sobre los contribuyentes actuales y futuros. Un mayor nivel de gasto a PIB implica un menor puntaje, el que cae de manera cuadrática. Luego de la explosión de gasto “transitoria” de 2009 no se ha logrado revertir la caída. Más aún, la reforma tributaria aprobada en 2014, ya ha comenzado a afectar la posición de Chile en el ranking a través del indicador de Tamaño del Gobierno (mayor gasto, carga y tasa marginal máxima a las empresas). En las próximas mediciones este indicador continuará deteriorándose a medida que las tasas y la carga aumenten de acuerdo al cronograma de la reforma, un proceso de deterioro que recién en el Índice de 2020 podría detenerse (de no mediar nuevos incrementos en el gasto público).

- **“Libertad de Trabajo”**: busca reflejar de manera exclusivamente cuantitativa las regulaciones y leyes del mercado laboral que dificultan el empleo. Para esto utiliza siete sub-indicadores: razón sueldo mínimo a productividad; trabas para contratar

trabajadores; rigidez horaria; dificultades para despedir trabajadores redundantes; período de notificación para el despido; indemnización por despido y tasa de participación laboral. El país siempre ha estado al debe en esta materia, con una baja tasa de participación incluso respecto a Latinoamérica, una onerosa indemnización para el despido de cargo del empleador (en vez de un seguro) y un sueldo mínimo que ha crecido bastante más rápido que la productividad. La reforma laboral, cuya aplicación e implicancias aún se discuten, profundiza estos problemas tal como sugieren los autores del índice citados en la sección anterior.

CHILE CAE EN INDICADORES COMO DERECHO DE PROPIEDAD, GASTO DE GOBIERNO Y LIBERTAD DE TRABAJO

Gráfico N° 2: Componentes del Índice de Libertad Económica 1995-2017



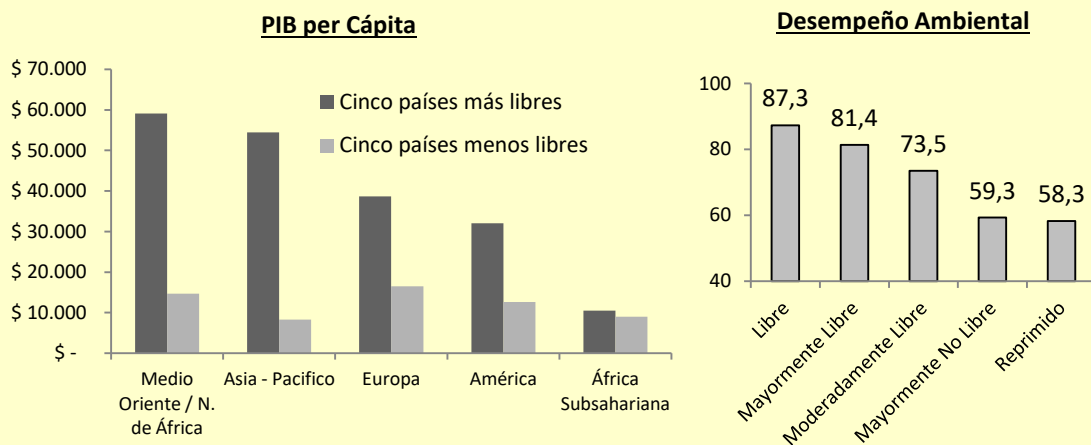
Fuente: Index of Economic Freedom 2017, Heritage Foundation.

LA IMPORTANCIA DEL ÍNDICE: LIBERTAD ECONÓMICA Y BIENESTAR

La reciente caída en el puntaje que se viene experimentando desde que se alcanzara el *peak* en 2013 es una noticia preocupante, ya que como demuestra un gran número de trabajos empíricos, países bien posicionados en rankings como el de Heritage y otros similares como el Economic Freedom of the World del canadiense Fraser Institute que buscan reflejar la libertad económica, tienden a mostrar un mejor desempeño en variables como nivel de ingreso per cápita, calidad del medio ambiente, democracia, progreso social, pobreza e incluso felicidad^{i ii}. Obtener un buen lugar en el ranking no es un fin en sí mismo, pero las políticas asociadas a un buen desempeño en los indicadores del índice, tienden a traducirse en mejor calidad de vida para todos los chilenos.

BIENESTAR Y LIBERTAD ECONÓMICA

Tabla Nº 1: Índice de Desempeño Ambiental y PIB per Cápita v/s Índice de Libertad Económica



Fuente: 2016 Environmental Performance Index, Yale University; Index of Economic Freedom 2017, Heritage Foundation; Fondo Monetario Internacional.

Una economía libre es condición necesaria para una sociedad libre y el pilar fundamental que ha permitido -especialmente en Chile- alcanzar niveles de desarrollo y superación de la pobreza sin precedentes en la historia. En las palabras del Nobel de Economía, Milton Friedman, en 1979, “ningún sistema económico ha sido tan exitoso en sacar a las personas de la pobreza como el capitalismo y el libre comercio, basado en los principios de la libertad económica”ⁱⁱⁱ.

ⁱ Martin Rode, Bodo Knoll, and Hans Pitlik (2013). Economic Freedom, Democracy, and Life Satisfaction. Hans Pitlik, Dulce M. Rediñ, and Martin Rode (2015). Economic Freedom, Individual Perceptions of Life Control and Life Satisfaction.

ⁱⁱ Hall y Lawson, presenta una revisión de 402 trabajos que citan al Economic Freedom of the World. De estos, 198 utilizan los datos del índice como una variable explicativa en un estudio empírico. Ellos encuentran que más de dos tercios de estos trabajos relacionan mayor libertad económica con resultados “positivos” como mayor crecimiento económico, mayor felicidad, mejores estándares de vida, etc. Mientras que menos de un 4% de los trabajos analizados encuentran que la libertad económica se asocia con resultados “negativos”. Joshua C. Hall and Robert A. Lawson (2014). Economic Freedom of The World: An Accounting of The Literature.

ⁱⁱⁱ "No economic system in history has been as successful at lifting people out of poverty as that of capitalism and free trade, based on principles of economic freedom".