



LIBERTAD Y DESARROLLO

REVISTA
Nº 278
noviembre
2016

ELECCIONES MUNICIPALES

Análisis de los resultados de cara al futuro

LA ENTREVISTA DE

Gonzalo Müller: "Lo que ocurrió en las municipales fue una señal muy potente de cambio"

LA COLUMNA DE

Contrapunto de Hernán Felipe Errázuriz y Miguel Yaksic por migraciones

LECTURA RECOMENDADA

Javier Silva: "El telón de acero. La caída de Europa del Este"

ÚLTIMAS PUBLICACIONES

VENTA ONLINE EN WWW.LYD.ORG



Educación: Una transformación pendiente, 2016
Julio Isamit

Pensiones:
Propuestas para el
Futuro (2015)
Varios autores



Sentencias Destacadas
2015 (2016),
Varios autores

Migraciones en Chile:
Oportunidad Ignorada
(2014) Álvaro Bellolio A.,
Hernán Felipe
Errázuriz C.



"El paciente se pone
impaciente" (2014)
Mikel Uriarte P.



La transición a la
democracia 1988-1990.
(2014)
Carlos F. Cáceres.

Activismo judicial en Chile
¿Hacia el gobierno de los
jueces? (2013)
José Francisco García y
Santiago Verdugo



LYD ES
REPRESENTANTE
EXCLUSIVO EN CHILE
DE LIBROS UNIÓN
EDITORIAL DE ESPAÑA.

**NO SE PIERDA
ADEMÁS LAS
NOVEDADES EN
EL CATÁLOGO DE
LIBROS DE UNIÓN
EDITORIAL.**



LIBERTAD Y DESARROLLO
ALCÁNTARA 498, LAS CONDES
SANTIAGO DE CHILE

WWW.LYD.ORG / LYD@LYD.ORG

NOVIEMBRE

ISSN 0716-9418

ÍNDICE

revista n°278 noviembre 2016



5

LA ENTREVISTA DE

Gonzalo Müller: "Lo que ocurrió en las municipales fue una señal muy potente de cambio"



12

LA COLUMNA DE

Hernán Felipe Errázuriz:
"Modernizar las políticas migratorias"

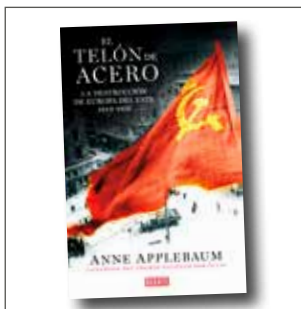
Miguel Yaksic: "Hacia una política migratoria integral"



18

EN IMÁGENES

Seminario "Elementos para una política migratoria: Una mirada transversal"



20

LA LECTURA RECOMENDADA

Javier Silva: "El telón de acero. La caída de Europa del Este"

ADEMÁS

4. EDITORIAL

9. TEMAS PÚBLICOS

Municipales 2016: clara derrota de la Nueva Mayoría

16. ESTUDIO LYD

¿Cómo es el inmigrante en Chile?

22. EL DESPACHO DE

Andrea Bareño: Acuerdos de paz en Colombia

24. COMPROBADO

26. EN CONCRETO

Propuestas ante conflicto en La Araucanía: Aspectos cuestionables y aspectos a destacar

27. ACTUALIDAD LYD

28. CONGRESO

28. ACTIVIDADES

Suscripciones a Revista Libertad y Desarrollo: (56) 22377 4826 o en: www.revistalyd.org

Transcurridas ya las elecciones municipales, mucho hay que analizar acerca de sus resultados. Qué incidió en la exitosa votación para Chile Vamos y cómo capitalizar este éxito de cara a las presidenciales del 2017 son algunas de las interrogantes que tratamos de dilucidar en esta edición de la revista. Para ello, entrevistamos a Gonzalo Müller, Director del Programa de Opinión Pública de la Facultad de Gobierno de la Universidad del Desarrollo, quien asegura que en las pasadas elecciones, el sistema político funcionó y patentó su descontento con las reformas del gobierno de Michelle Bachelet. Sin embargo, da una serie de directrices para tomar cartas frente a la alta abstención registrada.

Un segundo tema que quisimos tocar a fondo es el de las inmigraciones. Si en el año 2000 el 1% de la población era de origen extranjero, hoy la cifra asciende a un 2,7%, conforme a los datos de la última Encuesta CASEN 2015. Este fenómeno es analizado por Hernán Felipe Errázuriz, Consejero de LyD y autor del libro "Migraciones en Chile: una oportunidad olvidada", y por Miguel Yaksic s.j., director nacional del Servicio Jesuita a Migrantes (SJM).

Por otra parte, en noviembre se conmemora el Día de la Libertad, razón por la cual Javier Silva, gestor de desarrollo y proyectos de la Fundación Ciudadano Austral de la X región, nos entrega una interesante reseña del libro "El telón de acero. La caída de Europa del Este", de la historiadora y premio Pulitzer 2004, Anne Applebaum.

Por último, destacamos también en esta edición un estudio que demuestra que los sistemas de gratuidad universal en educación no son la regla en el mundo, y que de hecho, la tendencia ha ido justamente hacia permitir el cobro de aranceles a los alumnos y de esa forma, poder complementar los recursos que el Estado entrega a este nivel educativo.

REVISTA LYD**DIRECTOR**

Luis Larraín

EDITORA

Alicia Lecaros

COMITE EDITORIALCristina Cortez
Hernán Felipe Errázuriz
Bettina Horst
Francisca Lobos**DISEÑO Y DIAGRAMACION**Marmota® Diseño
www.marmota.cl**FOTOGRAFIA**Magdalena Lecaros
Patricio Valenzuela**FOTOGRAFIA PORTADA**www.stockvault.com**IMPRESION**

A IMPRESORES

Alcántara 498, Las Condes
Santiago, Chile
Fono : (56) 2 2377 4800
Mail : lyd@lyd.org



GONZALO MÜLLER, DIRECTOR DEL PROGRAMA DE OPINIÓN PÚBLICA DE LA FACULTAD DE GOBIERNO DE LA UNIVERSIDAD DEL DESARROLLO (UDD):

“LO QUE OCURRIÓ EN LAS MUNICIPALES FUE UNA SEÑAL MUY POTENTE DE CAMBIO, **LA GENTE NO QUIERE QUE SIGA LA MISMA MANERA DE GOBERNAR**”

Los resultados de la pasada elección municipal sorprendieron tanto al Gobierno como a la oposición. Y es que nadie imaginó que el descontento de la gente se vería reflejado de manera tan patente en el voto. Sobre el escenario en el que se desarrolló la votación y los desafíos a futuro, Revista LyD conversó con

Gonzalo Müller, Director del Programa de Opinión Pública de la Facultad de Gobierno de la UDD.

¿La derrota de la Nueva Mayoría en las pasadas elecciones municipales debe considerarse una victoria para Chile Vamos o es sólo una demostración del des-

NECESITAMOS UN PADRÓN DEPURADO, LIMPIO E INTELIGENTE.

HACE MUCHO RATO QUE NOS LAMENTAMOS DE LA BAJA PARTICIPACIÓN PERO NO HACEMOS NADA POR MEJORARLA.

contenido de la ciudadanía con las reformas del actual gobierno?

Ambas cosas no son contradictorias. Normalmente los votos tiene que ver con adhesión y a veces también con descontento o con un malestar. Había una duda muy fuerte y, de hecho, el Gobierno se las jugó en que esta elección iba a ser como un punto de inflexión que iba a desmentir a todas las encuestas y el supuesto malestar de la ciudadanía frente a su actuar y resulta que lo que se vio es que ese malestar acumulado se transformó por primera vez en un costo político y en un costo electoral. Ese costo lo pagaron los partidos, que hoy están exigiendo responsabilidades.

En ese sentido, Müller asegura que lo sucedido es una buena noticia ya que significa que el sistema político funciona.

“Lo normal es que en un país en que el gobierno lo hace mal a la oposición le vaya bien y yo te diría que casi en un 75%/80% de las comunas eso se produjo. Lo que ocurrió en las municipales fue una señal muy potente de cambio, la gente no quiere que siga la misma manera de gobernar”, asegura.

El experto explica que Chile Vamos fue exitoso en aquellos candidatos que lograron entender que tenían que darle curso a su malestar e incorporarlo como una fuerza en sus campañas. “Siempre las campañas buscan adhesión -este soy yo, esta es mi historia, esta es mi biografía, lo que quiero hacer, súmate- y ese mensaje, que es correcto, fue insuficiente. Había que sumar un mensaje empatizando en su malestar y haciéndoles ver que ese enojo podía significar un cambio positivo para Chile”, explica, agre-

gando que ese malestar no es sólo con el Gobierno, sino también con los partidos y un sistema político que no ha logrado mejorar la calidad de vida de los chilenos.

FUTURO

¿Se repetirá el escenario del 2008, que tras los buenos resultados de las municipales salió electo Piñera en las Presidenciales?

Acá más allá de las interpretaciones, a Chile Vamos le fue muy bien. Por primera vez ganó en votos y número de alcaldes y eso generó un hecho político: hoy hay más chilenos que van a ser gobernados por alcaldes de la Alianza. Los municipios tienen un rol respecto de los servicios que le prestan a los vecinos, pero también tienen un componente político: son la primera organización política más cercana a los vecinos, por lo tanto, ser gobernados por Chile Vamos es, sin duda, un cambio real y una ventaja. Los que leyeron que la derrota del domingo anticipaba una derrota en el 2017 de la Nueva Mayoría están haciendo una lectura correcta, porque en el 2012 también se adelantó lo que iba a pasar el 2013.

¿Se podría decir que el punto negro de todo fue la alta abstención?

Sí, Chile tiene un problema de abstención, pero hay que hablar en serio las cosas. El Gobierno, el Servel y la gran mayoría de los analistas han calculado la abstención sobre el total del padrón y éste está lleno de irregularidades. Hay al menos un dato que el Servel debiera tomar en consideración: entre 800 mil y 1 millón de chilenos en el exterior, que están en el padrón, no pudieron votar en las elecciones municipales. Otro punto es la cantidad de personas mayores de 100 años que sigue en el padrón.

De todas maneras, si uno deja de lado todas estas irregularidades, 5,7 millones de personas votaron el 2012 en la elección municipal. Ahora estuvimos en torno a 4,8 millones. Hay que entender que a algunos no se les facilitó el tema, fueron trasladados de comunas, y obviamente no votaron, porque no les pareció que debían manifestar su opinión en una comuna donde no tiene ningún vínculo. Necesitamos un padrón depurado, limpio e inteligente. Hace mucho rato que nos lamentamos de la baja participación pero no hacemos nada por mejorarla.

¿Cómo se puede encantar al votante?

La nueva legislación electoral afectó duramente un elemento esencial de las elecciones que es el voto informado. De alguna manera desmovilizó a mucha gente al no existir ambiente de campaña. Hizo cosas correctas como limitar la publicidad, pero en la práctica, por falta de financiamiento, por lo estricto de lo que se podía o no podía hacer, apareció como que las prohibieran y eso favoreció a los incumbentes pero también afectó el voto informado. Si yo como ciudadano no conozco las alternativas, ¿qué voy a elegir, cómo me voy a motivar a votar?

Yo creo que esta es una legislación que debutó y se despidió con esta elección. Va a entrar necesariamente a pabellón porque necesita cirugía.

Pero hay excepciones como Santiago, en que a pesar de que Carolina Tohá era la alcaldesa, salió electo Jorge Alessandri

Es verdad, nos quedamos con la sensación de que hubo cambios, porque Providencia, La Reina, Santiago, Maipú, Valparaíso, Renca y otras comunas cambiaron de mando, pero en general, fueron aquellas donde los medios y la opinión pública subvencionaron la falta de campaña y además fueron de las pocas comunas donde los partidos decidieron competir realmente. En la gran mayoría de las comunas no hubo competencia real y eso favoreció al alcalde en ejercicio, sin distinción de color político.

FLOR DE UN DÍA

¿Cómo se explica el fenómeno de Sharp en Valparaíso?

Yo a Jorge Sharp, si le pudiera dar un consejo sería que mire Providencia. Josefa Errázuriz no entendió por qué ganó y terminó perdiendo. Jorge Sharp hizo una campaña muy ciudadana pero al momento de ganar se acordó que venía de la izquierda autónoma, que venía a cambiar el mundo y resulta que la gente lo que quería era un cambio en su municipio, una gestión distinta. Si no se entiende eso, va a ser, al igual que Providencia, flor de un día. Lo que sí, Sharp es ejemplo de una izquierda que se aburríó de la Nueva Mayoría, se aburríó de la izquierda más transaccional, más social demócrata y quiere hacer una izquierda más real, más histórica.

¿Qué tan deteriorada quedó la imagen de Lagos después de la derrota del domingo?

Yo creo que Lagos en la elección municipal ha dado excusas a aquellos a quienes no les gusta, para golpearlo. Lo que hizo él, es lo que es Lagos, un liderazgo político tradicional. Ante la derrota él vio una oportunidad de darle una voz de aliento a los soldados cansados, derrotados y de alguna manera, a aquellos que sintieron el miedo que aquella derrota municipal anticipaba la derrota presidencial. El no hizo el cálculo de por qué ponerle rostro a la derrota, porque él todavía no está en código de popularidad. El sale a ofrecer lo que tiene: liderazgo político, un norte, seguridad, hizo eco a lo que estaba ocurriendo en los partidos.

¿Todavía falta un año entero de gobierno, ¿Cómo va a influir en el país el tener a una Presidenta que se está quedando sola?

Si la Presidenta quiere insistir en reformas que no le gustan a los chilenos porque le están haciendo daño al país, los partidos tienen la posibilidad de congelar al Gobierno, lo cual es malo para Chile. Pero acá hay algo que entender: el escenario político, la distribución del poder con el cual venía operando hasta el día sábado 22 de octubre ya no existe. La legitimidad con la que el Gobierno fue elegido el 2013, ese mapa político, desapareció el domingo y no saber leerlo podría ser el mayor de sus errores políticos.



HAY MUCHAS MEDIDAS QUE PUEDEN FORMAR PARTE DE UNA AGENDA PRO PARTICIPACIÓN

Y DEBIERA SER EL MOMENTO PARA IMPULSARLAS.

Para el experto, hay que tener especial cuidado de no tratar de desconocer los resultados en función de su participación porque sería como un castigo para aquellos que se dan el tiempo y el trabajo de informarse y de ir a votar.

Volver al voto obligatorio es también para él una reacción equivocada. “El voto voluntario lo que está mostrando es que tenemos problemas de participación y algunos quieren esconderlo detrás de la obligatoriedad. Yo creo que es peor obligar a votar a un ciudadano que no se siente motivado ni está informado”.

¿Cómo se puede modernizar el sistema?

Hay muchas medidas que pueden formar parte de una agenda pro participación y debiera ser el momento para impulsarlas. En Estados Unidos, 2 semanas antes de las elecciones, ya habían votado 5 millones de personas anticipadamente. Debiéramos hacer algo mucho más fácil: el voto electrónico, pero presencial, que hasta en Argentina se ha usado como piloto. No sólo facilita la información, al poder ver los nombres de los candidatos, las imágenes asociadas, poder votar cruzado, etc. sino que también se puede imprimir y dejar en la urna, eliminando la incertidumbre frente a la posibilidad de un cambio en la preferencia.

Los partidos tradicionales han perdido desde 1992 alrededor de 1,6 millones de votos ¿A qué atribuye esto?

Yo creo que estamos viviendo un proceso político muy similar al español. Vamos desfasados en torno a 4 a 6 años. Los antiguos partidos no convocan y aparecieron nuevas fuerzas. Ya han habido dos elecciones en que esas fuerzas han ocupado un rol relevante, han obtenido buena representación pero no han atraído a nuevos electores. De alguna manera, en España y en Chile las nuevas fuerzas están al debe de tener un impacto positivo en la participación. Ampliando la oferta uno debiera esperar mejoras en la participación, pero quizás no va sólo por el lado de la oferta, por eso hay que revisar los procesos.

Por eso creo que lo digital es el cambio. La generación *millennials* vive gran parte de su vida de manera virtual y la política es absolutamente análoga, no le habla a los jóvenes, no los busca, no es parte de su vida, entonces, ¿cómo nos sorprendemos que cada vez voten menos jóvenes? La tecnología es un camino para favorecer la participación y para incorporar en la conversación política no sólo los medios tradicionales sino también los nuevos medios, como las redes sociales. **LD**

MUNICIPALES 2016: CLARA DERROTA DE LA NUEVA MAYORÍA



Las elecciones municipales de 2016 serán recordadas por el duro golpe sufrido por el gobierno de Michelle Bachelet y la Nueva Mayoría. No hay dos lecturas, el efecto “mal gobierno” fue un factor a la hora de explicar la pérdida de respaldo tanto a nivel de votación de alcaldes y concejales, como en el control de municipios emblemáticos. La “gran encuesta” a la que aludió el Ministro Fernández ratificó la tendencia que desde el Gobierno sistemáticamente se resistían a asumir: un marcado rechazo ciudadano hacia la actual administración.

Por contrapartida, Chile Vamos obtuvo un claro triunfo a nivel de votación de alcaldes, número de alcaldes y población gobernada, mejorando también significativamente su votación a nivel de concejales. Pero la oposición también se impone a nivel de triunfos simbólicos, en comunas de alta visibilidad pública como Santiago, Providencia, Maipú y Ñuñoa, por mencionar algunas, mientras que en la distribución de capitales regionales obtiene también triunfos relevantes como el de Punta Arenas, y logra tal y como en el año 2008, gobernar más población que la Nueva Mayoría.

En otro ámbito, la elevada abstención electoral parece preocupante, pero no sorpresiva. Las cifras de estudios de opinión permitían prever bajos niveles de participación, explicados por situarse la reciente elección municipal en el seno de un período de crisis de confianza hacia la política, y por variables de diseño institucional que no facilitan de manera ideónea el ejercicio del voto voluntario. Por lo demás, el fenómeno abstencionista excede por mucho el carácter local, siendo una tendencia global.

Así las cosas, la elección municipal implicará un rebaraje del escenario político. En este sentido, Chile Vamos queda en un mejor pie de cara al próximo ciclo electoral parlamentario y presidencial, pero deberá leer los resultados con mesura, por cuanto se trata de elecciones de distinta naturaleza. Mientras, desde la vereda de la Nueva Mayoría las inquietudes están puestas en si acaso el sombrío panorama electoral municipal se proyectará o no al ámbito presidencial, en un clima de desalineamientos internos y recriminaciones mutuas que podrían dificultar el proceso de nominación del candidato presidencial oficialista y su prospectiva electoral.

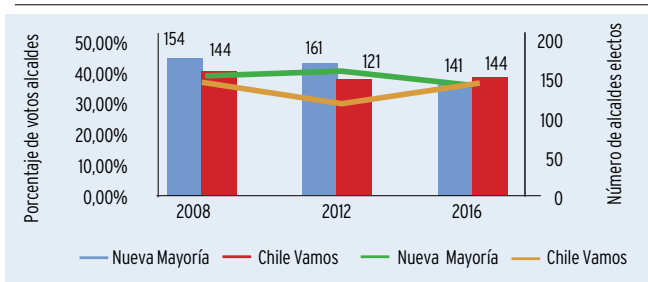
ANÁLISIS DE RESULTADOS

Los datos electorales permiten visualizar el significativo retroceso en la votación de los candidatos de la Nueva Mayoría. El efecto descontento con el gobierno se ve reflejado en los 620 mil votos menos obtenidos por la Nueva Mayoría desde 2012 a 2016. No es claro si dicha merma en el capital electoral sea atribuible a la abstención o si esos electores finalmente se inclinaron por candidaturas alternativas.

Lo que sí es claro es que Chile Vamos logra un ascenso en el porcentaje de votación a alcalde, obteniendo un 38,45% del total de votos, superando a la Nueva Mayoría (con un 37,05%), y permitiendo liderar también en el número de alcaldes electos, ascendiendo desde 121 a 144 alcaldes triunfadores, mientras que la Nueva Mayoría retrocede de 161 a 141 (ver Gráfico N° 1).

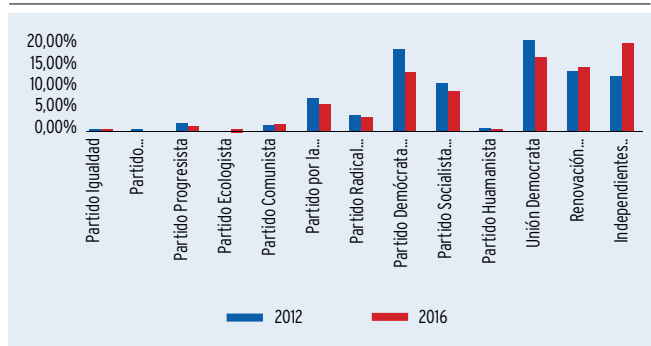
En el terreno de la distribución de votos a nivel de partidos políticos en la elección de alcalde (ver Gráfico N° 2), es la UDI el partido que obtiene la mayor votación nacional, con un 14,78%, seguido de RN con un 12,65%. Nunca desde el retorno a la democracia se había configurado un escenario en el cual los dos partidos más grandes en peso relativo a nivel de votación de alcalde, fueran de centro

GRÁFICO N° 1:
PORCENTAJE VOTACIÓN ALCALDES (2008-2016) Y NÚMERO DE ALCALDES ELECTOS.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS SERVEL.

GRÁFICO N° 2:
PORCENTAJE DE VOTOS A NIVEL PARTIDARIO ELECCIÓN ALCALDES (2012-2016)



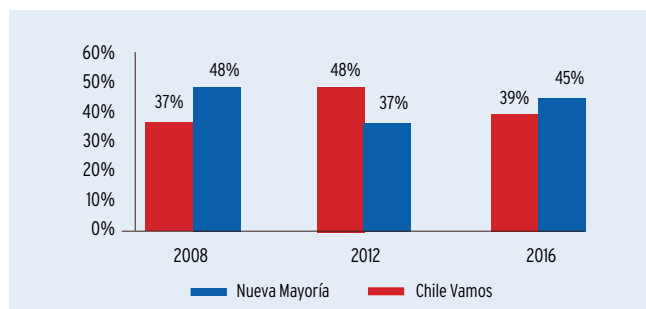
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS SERVEL.

CHILE VAMOS OBTUVO UN CLARO TRIUNFO A NIVEL DE VOTACIÓN DE ALCALDES, NÚMERO DE ALCALDES Y POBLACIÓN GOBERNADA, MEJORANDO TAMBIÉN SU VOTACIÓN EN CONCEJALES.

derecha. Es también relevante el que nuevamente sean RN (con un 17,66%) y la UDI (con un 16,08%) los partidos más votados a nivel de concejales, un ámbito electoral tradicionalmente favorable para las fuerzas de centro izquierda, donde a nivel global, la Nueva Mayoría también disminuye su votación desde un 49,32% a un 47,10% del universo de votos válidamente emitidos.

Otro punto importante de analizar es la situación del centro político. Al respecto, no parece trivial la pérdida de 354.003 votos de la Democracia Cristiana, equivalentes a 4,71 puntos porcentuales (pasando desde 16,51% a nivel de alcaldes en 2012 a un 11,80% de votación en 2016). La subordinación a la izquierda de la DC durante el gobierno de la Nueva Mayoría podría estar explicando la pérdida de su peso específico electoral. Estos datos contribuyeron a dar fuerza a la hipótesis exploratoria de una eventual fuga del voto de centro hacia propuestas electorales como la que presentó la centro derecha con Chile Vamos o hacia candidatos independientes fuera de pacto, quienes también logran

GRÁFICO N° 3:
PORCENTAJE DE POBLACIÓN GOBERNADA (2008-2016)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE DATOS SERVEL.

un significativo avance desde un 10,96% en 2012 a un 17,37% en 2016. De todos modos, el centro político parece un espacio en disputa, en la medida que nuevas fuerzas que pretenden situarse en él y que no participaron del reciente proceso electoral, ingresarán próximamente a la contienda electoral.

Finalmente, a la hora de ver la distribución de población gobernada por alcaldes de la Nueva Mayoría y Chile Vamos, resulta notorio el avance de la oposición, quien dentro del grupo de las 10 comunas con mayor población logra triunfar en 9 de ellas (Maipú, Puente Alto, La Florida, Viña del Mar, Santiago, Las Condes, San Bernardo y Temuco), pasando de este modo desde el 37% en 2012, al 47% de la población en 2016.

ABSTENCIÓN Y RENOVACIÓN: ¿SORPRESIVA?

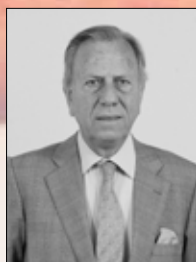
Como señalamos con anterioridad a la elección, los datos de opinión pública hacían prever niveles elevados de abstención electoral. Por lo demás, la elección se situó temporalmente en pleno período de crisis de confianza, a lo que se agrega una tendencia global que ratifica un declive en los niveles de participación como patrón transnacional. Sin ir más lejos, en países de características similares a Chile como Costa Rica y Colombia (tanto por institucionalidad política, cultura política y diseño institucional de votación

CHILE VAMOS QUEDA EN UN MEJOR PIE DE CARA AL PRÓXIMO CICLO ELECTORAL PARLAMENTARIO Y PRESIDENCIAL, PERO DEBERÁ LEER LOS RESULTADOS CON MESURA, POR CUANTO SE TRATA DE ELECCIONES DE DISTINTA NATURALEZA.

voluntaria) los números de participación se acercan al experimentado el pasado domingo¹. Sin embargo nos parece necesario destacar que la decisión de abstención tomada por algunos tiene un valor y refleja una opción válida que requiere ser leída. Ocultarla no le suma valor al proceso electoral, y por el contrario, restaría al resultado electoral la opción de marcar intensidad de preferencias.

Finalmente, parece relevante destacar que los niveles de renovación de autoridades edilicias experimentaron un declive en relación a las cifras de 2008 y 2012. Aunque estas cifras deben analizarse con mayor detención, tampoco sorprende el patrón por cuanto las nuevas disposiciones sobre propaganda electoral y límite del gasto operaron como dispositivos institucionales pro candidatos incumbentes: si en el año 2008 y 2012 los porcentajes de reelección de alcaldes fueron de 63% y 62%, respectivamente, en 2016 la cifra se eleva a un 73%. Esto invita a revisar algunas de estas disposiciones a la luz del principio de competitividad y de participación informada que reviste cualquier democracia contemporánea. **LD**

1. Véase Temas Públicos N° 1276 - 1. Abstención electoral: Chile y el mundo. Libertad y Desarrollo.



MODERNIZAR LAS POLÍTICAS MIGRATORIAS

FOTO: PRAKASIT KHANSUWAN

HERNÁN FELIPE ERRÁZURIZ

Abogado y Consejero de LyD

Dos años atrás, me correspondió titular un libro sobre migraciones que escribimos en Libertad y Desarrollo con Álvaro Bellolio. Mi inclinación era titularlo: “Las migraciones son buenas” porque estamos convencidos de sus beneficios. Finalmente, no pude ignorar la resistencia universal, tanto en la derecha como en la izquierda, sobre las migraciones, por eso se tituló “Migraciones en Chile: una oportunidad olvidada” (Ediciones LyD 2014).

Supuestos defensores de los derechos de los trabajadores, de los derechos humanos y de la libertad económica se resisten a eliminar los obstáculos para acoger a los migrantes. En el prólogo de ese libro, Álvaro Vargas Llosa llama “hemiplejía moral” a esta dualidad.

Mientras las migraciones concentran el debate mundial con profundas implicancias, Chile elude esta realidad por falta de políticas, recursos y servicios migratorios. No se

conocen estudios y planes para aprovechar el potencial migratorio conforme a las falencias nacionales demográficas, productivas y de capital humano. Tampoco hay suficientes programas asistenciales. Más aún, hay promesas presidenciales incumplidas de acogida a refugiados para contribuir a aliviar la crisis humanitaria en Siria.

Simplemente se ha optado por abrir las fronteras sabiendo que un grupo significativo ingresa descontroladamente como turistas con la obvia decisión de avecindarse, sin contar con los medios y relaciones para instalarse y, en un número considerable, para vencer diferencias culturales e incluso de idioma que dificultan su integración. Asimismo, se conoce que por descontrol fronterizo varios miles aprovechan los pasos no habilitados, algunos en función del narcotráfico, del contrabando e incluso, para eludir la justicia en sus países de origen.

No basta con la positiva valorización de los migrantes, es

LA VERDAD ES QUE EN LO CENTRAL, LA POLÍTICA MIGRATORIA EN CHILE ESTÁ A LA DERIVA.

indispensable el reconocimiento de sus derechos y deberes y de la prestación gratuita y no discriminatoria de oportunidades y de servicios básicos. Se requieren medios y definiciones para favorecer su integración a la sociedad, propender a su contribución al desarrollo nacional, para atender a los que resulten postergados y para evitar su segregación. Tales imperativos suponen una institucionalidad para adoptar decisiones coordinadas a nivel superior que no pueden estar relegadas a reparticiones meramente administrativas, como está ocurriendo, dando así margen a improvisaciones, a una peligrosa discrecionalidad y falta de control.

Debería involucrarse y convocarse a este debate a la sociedad civil a través de sus referentes, universidades, centros de estudios y de políticas públicas, dirigentes políticos, sindicales y gremiales y autoridades regionales.

La espera de una nueva ley de extranjería, no es excusa

para desatender los problemas migratorios. Hay suficiente evidencia de la flexibilidad para imponer, controlar y otorgar visas de diversas categorías, para conceder permisos temporales y de residencia definitiva, amnistías migratorias y nacionalidad.

La verdadera e inaceptable carencia es la ausencia de políticas migratorias conforme al interés nacional. La demografía, las razones humanitarias, la contribución con talentos en áreas deficitarias, las capacidades de emprendimiento de los migrantes y otros beneficios deben ser aprovechados.

Si decidiera escribir otro libro sobre migraciones lo titularía "Modernizar las políticas migratorias" para no herir a los esforzados funcionarios del Departamento de Migraciones del Ministerio del Interior que hacen lo que pueden en esta materia, con escaso respaldo, atribuciones y medios. La verdad es que en lo central, la política migratoria en Chile está a la deriva. **LD**



FOTO : 3D IMAGES



MIGUEL YAKSIC SJ

Director Nacional
Servicio Jesuita a Migrantes (SJM)

HACIA UNA POLÍTICA MIGRATORIA INTEGRAL

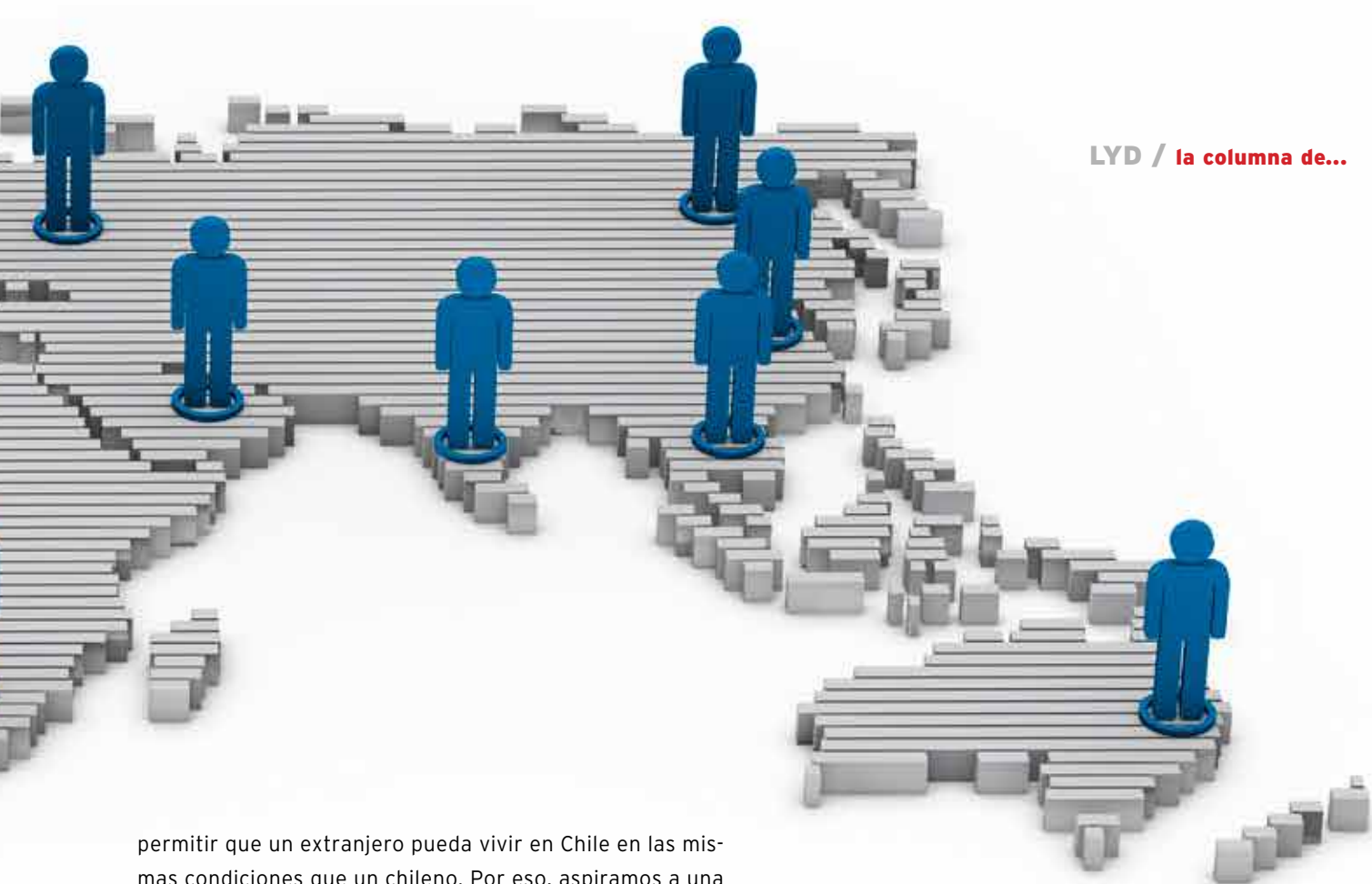
El viernes 28 de octubre Libertad y Desarrollo, el Centro de Estudios del Desarrollo y el Servicio Jesuita a Migrantes nos embarcamos en un seminario que buscó abrir espacios para una discusión seria y profunda acerca de los desafíos que presentan los crecientes flujos migratorios que están llegando a Chile.

Se trató de una iniciativa importante porque a nuestro país le hace falta conversar de manera más transversal. Chile gestiona la migración con un Decreto Ley de 1975 que no sólo está desactualizado, sino que entiende la migración al alero de la doctrina de la seguridad interior del Estado. La administración del Presidente Piñera ingresó al Parlamento un nuevo proyecto de ley que no fue bien recibido por la sociedad civil ni por los organismos internacionales. El actual Gobierno ha elaborado un proyecto que prometió enviar al Congreso antes del 31 de marzo pasado, sin embargo, sabemos que por razones presupuestarias no se

presentará. Varios parlamentarios están insistiendo en la necesidad de una reforma migratoria. Unos para que tengamos una ley con enfoque de derechos otros para reforzar los controles y las políticas restrictivas.

Pero no sólo tenemos que avanzar en una ley moderna, abierta a la migración y con enfoque de derechos humanos, sino que tenemos que conversar acerca de los mecanismos que faciliten a los migrantes el acceso y ejercicio de sus derechos. Si bien vemos varios avances sectoriales en materia de integración de las personas migrantes, Chile no cuenta con una política migratoria integral.

En el seminario, la mayoría de los expositores estábamos de acuerdo en que se necesita una conversación política y ética seria. Que nos ayude a todos a entender que una política migratoria no es un asunto de ingresos, egresos y gestión de permisos de residencia, sino que también debe



permitir que un extranjero pueda vivir en Chile en las mismas condiciones que un chileno. Por eso, aspiramos a una política migratoria con enfoque de derechos humanos, con carácter intersectorial, perspectiva intercultural y que cuente con una autoridad y un órgano empoderado capaz de gestionar y articular la visión del Estado acerca de la migración con mirada de largo plazo.

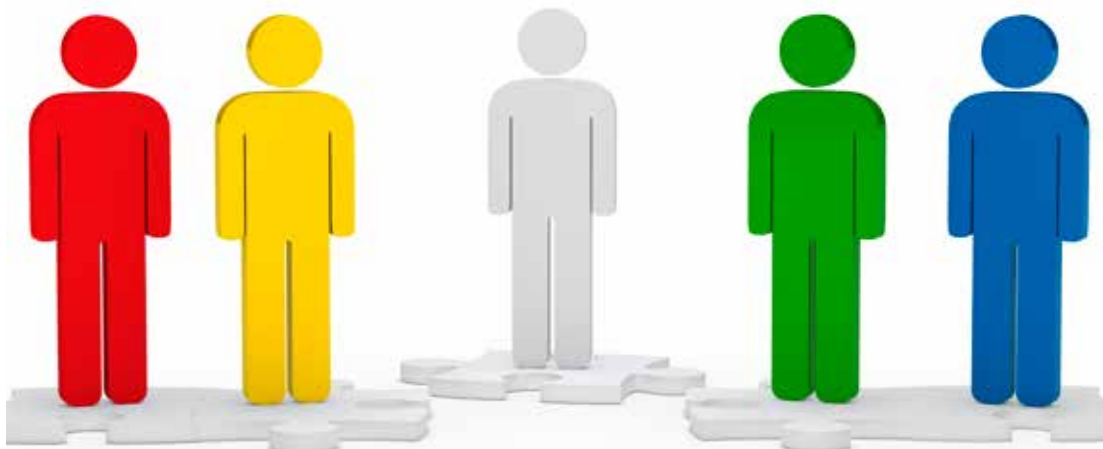
Una política migratoria debe tender a facilitar lo más posible la regularización de las personas. Una persona con permiso de residencia es alguien que puede trabajar formalmente, cotizar, pagar impuestos, afiliarse al sistema de salud, arrendar una casa en condiciones justas, en definitiva, desplegar un proyecto de vida siendo sujeto de su propio desarrollo.

Proponemos que el Gobierno cumpla el compromiso de ingresar al Congreso el proyecto de ley de migraciones que ha elaborado. Proponemos que la fase legislativa se convierta en un espacio amplio y profundo de discusión acerca de cómo podemos hacer de Chile un país que respete el acceso y el goce de los derechos de todas las personas. Necesitamos una conversación en serio porque sabemos que una nueva ley de migraciones va a ser tributaria de una determinada ética: ¿vemos a las personas migrantes como amenaza? ¿Las vemos como mano de obra barata? ¿Buscamos atraer sólo "cerebros"? ¿O las vemos primero como personas, sujetos de derechos humanos y de la misma dignidad que todos?

UNA POLÍTICA MIGRATORIA DEBE TENDER A FACILITAR LO MÁS POSIBLE LA REGULARIZACIÓN DE LAS PERSONAS.

Hoy en Chile, muchos migrantes que vienen a contribuir con su trabajo y su cultura sufren abusos en las fronteras, explotación en el trabajo y viven en condiciones de hacinamiento y precariedad. No esperemos catástrofes para avanzar hacia una política migratoria integral que entienda que extranjeros y chilenos son igualmente personas y sujetos de los mismos derechos. **LD**

FOTO: D3IMAGES - FREEPIK.COM



¿Cómo es el inmigrante en Chile?

La realidad migratoria de nuestro país está cambiando y Chile se ha constituido en un destino atractivo -tanto por motivos económicos como de estabilidad política- para el arribo de poblaciones que se asientan en territorio nacional. Si en el año 2000 el 1% de la población era de origen extranjero, hoy la cifra asciende a un 2,7%, equivalentes a 465.319 personas, de acuerdo a la Encuesta Casen 2015.

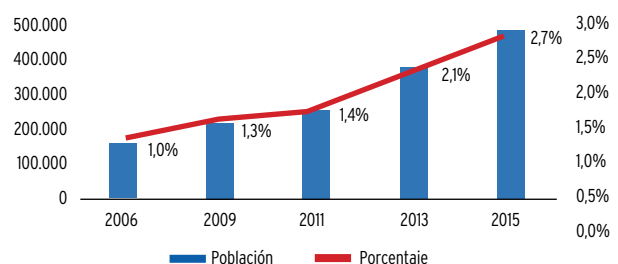
Los datos CASEN 2015 muestran patrones de continuidad y cambio en relación al país de origen de las comunidades extranjeras en territorio nacional. Como se muestra en la Tabla N° 1, a la hora de analizar los 15 países de origen que concentran el mayor número de inmigrantes, Perú se mantiene como el principal país con mayor población en territorio chileno, aunque disminuyendo su cifra desde un 33,3% del total de población inmigrante en Chile al año 2013, a un 29,9% en 2015; un descenso de una magnitud equivalente a 21.436 personas.

Otro movimiento interesante de observar es el ascenso de Colombia al segundo lugar en el ranking de países con mayor cantidad de nacionales en Chile, superando a Argentina, que en el año 2013 se situaba en dicha posición. Las razones de la inmigración colombiana parecen múltiples, pero dentro de ellas destacan la búsqueda de mejores horizontes económicos y mayor estabilidad política y social, particularmente desde aquellas zonas que han experimentado un abandono del Estado

o han sido profundamente golpeadas por la guerra contra el crimen y el narcotráfico (como es el caso de la localidad de Buenaventura). También dentro del ámbito de una inmigración económica, con componentes políticos e institucionales, se sitúa el caso venezolano que asciende desde el lugar nueve para pasar a ser la sexta colonia más numerosa en Chile en el año 2015.

Finalmente, por originarse a partir de una situación sociopolítica de un Estado fallido, el caso de Haití parece ser el más especial. La población haitiana en Chile ha crecido ocho veces desde 2013. A ese crecimiento exponencial se le agrega la complejidad presente en la barrera idiomática, aspecto a considerar como un desafío para el diseño de políticas públicas que contemplen una integración más efectiva en los ámbitos laborales, educacionales y sociales de estas poblaciones.

GRÁFICO N° 1:
PORCENTAJE Y TAMAÑO DE POBLACIÓN INMIGRANTE (CASEN 2015)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE ENCUESTA CASEN 2015.

¿DÓNDE SE UBICAN?

Una radiografía de la distribución territorial de la población inmigrante permite visualizar que ésta se concentra fundamentalmente en el área Metropolitana, con un 69%. Pero destaca también el alto número de población inmigrante que se localiza en la zona norte. Al respecto, las regiones de Tarapacá y Antofagasta concentran el 13% de la población inmigrante, con fuertes componentes de inmigración peruana en Arica y Tarapacá, y colombiana y boliviana en Antofagasta y Copiapó.

TABLA N° 1. PORCENTAJE DE INMIGRANTES POR NACIONALIDAD (CASEN 2015)

RANKING	PAÍS	CASEN 2013	PAÍS	CASEN 2015
1	Perú	33,3%	Perú	29,9%
2	Argentina	15,0%	Colombia	13,6%
3	Colombia	13,8%	Argentina	11,9%
4	Bolivia	7,4%	Bolivia	10,1%
5	España	5,2%	Ecuador	6,5%
6	Ecuador	4,8%	Venezuela	4,5%
7	Estados Unidos	2,9%	Haití	3,4%
8	Brasil	1,9%	Brasil	2,9%
9	Venezuela	1,9%	Estados Unidos	2,1%
10	Francia	1,6%	España	2,1%
11	Haití	1,6%	República Dominicana	1,8%
12	Cuba	1,3%	Alemania	1,0%
13	Italia	1,2%	Uruguay	1,0%
14	Uruguay	0,9%	Cuba	0,9%
15	Alemania	0,7%	Paraguay	0,9%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE ENCUESTA CASEN 2015.

TABLA N° 2. DISTRIBUCIÓN REGIONAL DE LA POBLACIÓN INMIGRANTE

REGIÓN	PORCENTAJE DE POBLACIÓN INMIGRANTE
Región de Tarapacá	6,6%
Región de Antofagasta	6,6%
Región de Atacama	1,0%
Región de Coquimbo	2,3%
Región de Valparaíso	5,5%
Región del Libertador Gral. Bernardo O' Higgins	1,0%
Región del Maule	,7%
Región del Biobío	1,2%
Región de La Araucanía	1,7%
Región de Los Lagos	1,1%
Región de Aysén del Gral. Carlos Ibáñez del Campo	0,4%
Región de Magallanes y de la Antártica Chilena	0,6%
Región Metropolitana de Santiago	69,1%
Región de Los Ríos	0,7%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE ENCUESTA CASEN 2015.

CARACTERIZACIÓN SOCIOECONÓMICA DEL INMIGRANTE

- **Escolaridad:** la población inmigrante tiene 13 años de escolaridad promedio versus 11 años en el caso de los chilenos.

- **Actividad económica:** un 73,8% de la población inmigrante es ocupada, un 4,2% entra en la categoría de desocupados y un 22% de inactivos, de ahí que en términos relativos, la participación laboral de la fuerza de trabajo de inmigrantes sea mayor que la nacional.

- **Vulnerabilidad y pobreza:** un 3,9% de los inmigrantes se encuentran en situación de extrema pobreza, mientras que un 5,8% vive en condiciones de pobreza no extrema. En el caso de los chilenos, las cifras de extrema pobreza son de un 3,5%, mientras que un 8,2% de chilenos vive en condiciones de pobreza no extrema.

Seguridad social: un 73,3% de los inmigrantes cotizó en el sistema de AFP durante el último mes (ya sea de manera obligatoria o independiente), cifra nuevamente superior a la del promedio nacional (53%). Salud: un 62% de la población extranjera está en FONASA (un 77,8% de los chilenos) y un 17,6% en Isapre (un 14,8% de los chilenos).



LYD REALIZÓ SEMINARIO SOBRE POLÍTICA MIGRATORIA

LyD, junto al Centro de Estudios del Desarrollo (CED) y al Servicio Jesuita a Migrantes (SJM) realizaron el Seminario: “Elementos para una política migratoria: Una mirada transversal”. El encuentro aportó, desde distintas miradas, al debate nacional sobre la migración en Chile, reconociendo las visiones éticas que inspiran una política migratoria.

El seminario estuvo dividido en 2 paneles. El primero trató el tema “Diagnóstico de la realidad chilena en materia de

migración”, donde expusieron el abogado y miembro del Consejo de LyD, Hernán Felipe Errázuriz, Miguel Jaksic (SJM) y Patricia Arias (CED). El segundo panel trató el tema “Dimensiones de la integración” desde el punto de vista empresarial, desde el mundo de la educación y desde lo territorial, donde expusieron Andrea Riedemann, del Centro de Estudios Interculturales e Indígenas de la PUC, Marcela Rocca (CED) y Hermann von Mühlenbrock, Presidente de la Sociedad de Fomento Fabril (SOFOFA). **LD**





EL TELÓN DE ACERO. LA DESTRUCCIÓN DE EUROPA DEL ESTE 1944-1956

JAVIER SILVA

Gestor de desarrollo y proyectos de la
Fundación Ciudadano Austral (X región)

La historiadora Anne Applebaum, ganadora del Pulitzer por *Gulag* (2004), trae este libro publicado en Chile por Editorial Debate (2014) en el que recoge el proceso vivido en Europa del Este al final de la Segunda Guerra Mundial, mientras las instituciones soviéticas, como el Ejército Rojo, la policía secreta (NKVD) y el Partido Comunista, “liberaban” territorios que habían sido ocupados por los nazis.

En la primera parte, la autora hace una interesante aclaración para las nuevas generaciones. Ella explica que “Europa del Este” no es un término geográfico, sino más bien político e histórico, bajo el cual se agruparon determinados Estados que estuvieron en el ámbito de la influencia soviética una vez terminada la Segunda Guerra Mundial, es decir, dominados por el comunismo pero no miembros de la URSS: Polonia, Hungría, Checoslovaquia,

Alemania del Este, Rumania, Bulgaria, Albania y Yugoslavia; por tanto, se excluyen del análisis las naciones que estando en el este de Europa no fueron comunistas, o bien fueron absorbidas por la URSS. En casi setecientas páginas y dieciocho capítulos, Applebaum lleva al lector por un recorrido que se centra en Alemania, Polonia y Hungría, y relata cómo en ellos el poder soviético -siempre con un minoritario apoyo de la población local- se hizo del control de la política, la economía y, en definitiva, de la sociedad. En el primer capítulo, “El telón de acero” realiza la primera comparación dolorosa para quienes estiman la labor liberalizadora que realizara el Ejército Rojo durante y después de la Segunda Guerra Mundial; a no mucho andar en la lectura, Anne Applebaum argumenta la nula diferencia entre el triunfante ejército de la Unión Soviética y el derrotado ejército alemán. Mientras iban liberando territorios, los

Rojos en colaboración con el NKVD, iban tomando detenidos a las mismas personas que un tiempo antes fueron víctimas de los nazis. El totalitarismo no tiene matices, siempre es el mismo.

La autora pone en el texto algunos hechos que hoy la comunidad internacional condenaría de inmediato pero que en dicha época no muchos prestaron atención; el daño al patrimonio histórico de la Iglesia Católica polaca, la que sufrió la destrucción en manos del Ejército Rojo de la catedral más longeva del país, con casi diez siglos de antigüedad, cuando ya la guerra había cesado y la zona no tenía ninguna relevancia militar.

Applebaum coincide con Paul Johnson y Solzhenitsyn en lo que dice relación a la postura que tomaron los intelectuales de occidente respecto a lo que sucedía años previos a la instauración de la cortina

EL 9 DE NOVIEMBRE SE CUMPLIERON 27 AÑOS DE SU DERRUMBE, ES EL MES DE LA LIBERTAD, Y ESTE LIBRO DOCUMENTA LO SUFRIDO EN EUROPA DEL ESTE EN LOS AÑOS EN QUE SE INCUBABA YA SU CONSTRUCCIÓN.

de hierro. De este lado del planeta, los intelectuales no condenaron lo ocurrido en las naciones que estaban siendo sometidas al poder soviético.

Por medio de manipulación de elecciones o deteniendo a militantes de los partidos democráticos, en esos países fueron instalados como jefes de Estado sólo políticos que hubieran sido formados en Moscú, al alero de la Kommitern o que hubiesen desempeñado funciones estratégicas dentro de la burocracia soviética. Es así como en Alemania, a la sazón Alemania del Este, se impuso a Walter Ulbrich, en Polonia a Boleslaw Bierut y en Hungría a Mátyás Rákosi, quienes, imitando a Stalin, construyeron regímenes basados en la violencia, basados en el totalitarismo de sello comunista.

La complicidad de Truman y Attlee con Stalin hoy debiera ser motivo de vergüenza. Con su beneplácito permitieron la limpieza étnica en Europa del Este, de personas de

origen alemán que fueron desplazados fuera de los territorios donde siempre habían vivido por el sólo hecho de ser de la nación perdedora, cientos de miles fueron desterrados; así como muchos rusos que habían escapado de las garras de Stalin fueron devueltos a la Unión Soviética, la suerte que ellos corrieron se puede leer en el libro de la misma historiadora, Gulag.

Lo acontecido en la Europa del Este no tiene comparación y supera a la ficción que pudiera leerse en las novelas de Orwell, Huxley o Zamiatin. La cultura quedó sometida a los designios del Partido Comunista respectivo, los artistas para comprar pinceles o pinturas debían estar inscritos en el sindicato oficial, el que le entregaba un número para que adquirieran los insumos para realizar sus creaciones.

El Muro de Berlín fue sólo la gota que rebalsó el vaso, Europa ya estaba



El telón de acero.
La destrucción de Europa del Este 1944-1956
Anne Applebaum
Editorial Debate
Año 2014
784 páginas

fracturada, los comunistas soviéticos ya tenían el control de Europa del Este cuando comenzó su construcción. El 9 de noviembre se cumplieron 27 años de su derrumbe, es el mes de la libertad, y este libro documenta lo sufrido en Europa del Este en los años en que se incubaba ya su construcción. El texto es una denuncia de lo sucedido pero también es una advertencia, para que quienes promueven las ideas de la libertad estén siempre alerta ante cualquier amenaza totalitaria en la actualidad. **LD**



FOTO: [HTTP://SECIB.ORG](http://secib.org)

ACUERDOS DE PAZ EN COLOMBIA

ANDREA BAREÑO

Abogada de la Universidad del Rosario de Colombia, estudiante de Magister en Derecho en la Universidad Católica

Después de más de 50 años de guerra en Colombia y de muchos intentos fallidos de llegar a un acuerdo de paz, el presidente de Colombia, Juan Manuel Santos, y el líder del grupo guerrillero FARC, Rodrigo Londoño, alias "Timochenko", firmaron en Cartagena de Indias el pasado 26 de septiembre los Acuerdos de Paz, fruto de las negociaciones llevadas a cabo en La Habana-Cuba durante 4 años.

Este acuerdo fue sometido a la aprobación de los colombianos en un plebiscito llevado a cabo el pasado domingo 2 de octubre, donde se enfrentaban a la siguiente pregunta: ¿Apoya el acuerdo final para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera? En una jornada sorpresiva los colombianos le dijeron NO a este acuerdo de paz, no obstante una abstención mayor al 62% de los votantes.

Para entender en qué consistía este Acuerdo de Paz, es necesario remontarnos al principio. La violencia en Colombia se inició con los conflictos entre los partidos Liberal y Conservador, la cual se creyó terminar con la creación del Frente Nacional,

un acuerdo entre estos dos partidos en donde acordaron la alternancia del poder durante 16 años, y conjuntamente se acordó ponerle fin a cualquier influencia comunista de los grupos de campesinos o guerrillas que se habían formado en algunas zonas rurales del país.

Como ofensiva contra estos grupos comunistas, y para reafirmar la autoridad del Frente Nacional, en 1964 el gobierno decide bombardear la región de Marquetalia (sur-occidente colombiano), donde se había asentado un grupo alzado en armas al mando de Pedro Antonio Marín, alias "Manuel Marulanda Vélez" o "Tirofijo", y que estaba en contra de la forma de gobierno. Este hecho es considerado el inicio de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC).

El principal objetivo de las FARC era tomarse el poder, combinando todas las formas de lucha, tanto política como armada, por lo que a partir de la década de los 80 comienza una estrategia de desdoblamiento de frentes en varias zonas del territorio colombiano con la finalidad de duplicar el número de sus integrantes; para esto, las FARC incursionan en el

negocio del narcotráfico como fuente de financiamiento.

EN QUÉ CONSISTÍA EL ACUERDO DE PAZ CON LAS FARC

A diferencia de negociaciones anteriores, en este proceso de paz no se despejaron territorios, ni hubo desmilitarización de zonas a favor de la guerrilla, sino que se operó sin el cese bilateral del fuego por parte del Estado y de las FARC. Estas negociaciones fueron iniciadas en Oslo-Noruega y posteriormente se trasladaron a La Habana-Cuba (países garantes de las negociaciones) contando con el acompañamiento de Chile y Venezuela.

Una de las principales críticas al acuerdo de paz que se logró ha sido el tema de la impunidad, ya que los opositores aseguran que las penas contempladas para los guerrilleros son desproporcionadas e insuficientes respecto de los crímenes que cometieron contra la fuerza pública y la sociedad en general, por lo cual piden que haya cárcel efectiva para los jefes guerrilleros que cometieron delitos de lesa humanidad.


Otro punto controversial es que en el acuerdo se estipuló que el narcotráfico tiene conexión con el delito político, porque según las mismas FARC, éste es la fuente de financiamiento de la rebelión, razón por la cual es un delito amnistiable. Para los opositores, el narcotráfico y el secuestro no son conexos con el delito político, sino con el terrorismo y los delitos de lesa humanidad, y la guerrilla se lucró con el tráfico de estupefacientes, razón por la cual no puede ser tomado como delito conexo, además de que existen solicitudes de extradición por parte de Estados Unidos que recaen sobre varios miembros de las FARC.

Respecto a la participación política que se le concede a las FARC, se critica el hecho de que a pesar que este grupo no representa a ninguna comunidad colombiana, va a tener una mayor representación que otros grupos minoritarios como los indígenas y afro colombianos, quienes sólo cuentan con 3 escaños en el Congreso, mientras que las FARC van a tener asegurados un mínimo de 10 escaños para los próximos dos periodos legislativos. Se pide incluir dentro de los acuerdos que

los jefes guerrilleros que sean señalados como responsables de delitos atroces no puedan postularse a cargos de elección popular, es decir para Presidente, Congreso, Gobernaciones y Alcaldías, sino que sean otros los que tengan opción de ser elegidos.

Adicionalmente, no se entiende cómo a pesar de que varios informes internacionales señalan que las FARC son uno de los grupos narcotraficantes más ricos del mundo, éstos aseguren que no tienen recursos para la reparación de las víctimas, y que ésta deba llevarse a cabo con recursos del Estado. Los opositores aseguran que las FARC han amasado grandes sumas de dinero producto del narcotráfico, la extorsión y la minería ilegal, por lo que ellos deben entregar ese dinero para destinarlo a la reparación de las víctimas del conflicto.

Finalmente, se ha criticado el hecho de que el gobierno se haya comprometido a entregar dinero a las FARC, tanto para el financiamiento del movimiento político que surja luego de su desmovilización (más de US\$ 2 millones, convirtiéndolo en el movimiento con el presupuesto más alto), como el pago mensual del 90% de un salario mínimo a los desmovilizados, alegando que es un trato desproporcionado respecto de los colombianos desempleados o que se encuentran en la franja de extrema pobreza, quienes no reciben ningún tipo de subsidio por parte del Estado.

Es incierto en este momento el futuro de las negociaciones de paz en Colombia. Son muchos puntos que quedaron congelados hasta que no se lleve a cabo la renegociación de los acuerdos y sean refrendados por el pueblo colombiano, como el desarme de las FARC, la entrega de los menores que estaban en sus filas, la sustitución y erradicación de cultivos ilícitos y la destinación de los recursos económicos por parte de exterior para el fin del conflicto, entre otros. Por ahora deben retomarse las conversaciones con participación de los diferentes sectores políticos, económicos y sociales del país, y esperar que la voluntad de las partes de llegar a la paz se materialice en un futuro cercano. 

PUEDA LEER ESTE TEXTO COMPLETO EN WWW.LYD.ORG

SE DICE EL MODELO DE EDUCACIÓN CHILENO ESTÁ EN CRISIS. LAS ECONOMÍAS DESARROLLADAS OFRECEN EDUCACIÓN GRATUITA -EN EL SENTIDO QUE LOS ALUMNOS NO PAGAN UN ARANCEL DIRECTAMENTE A LA INSTITUCIÓN A LA QUE ASISTEN-, Y CHILE DEBIERA AVANZAR HACIA ESA LÍNEA.

LO CIERTO ES QUE Contrario a lo que se ha debatido, los sistemas gratuitos no son la regla en el mundo, y de hecho, la tendencia ha ido justamente hacia permitir el cobro de aranceles a los alumnos y de esa forma, poder complementar los recursos que el Estado entrega a este nivel educativo.

El aumento en la demanda y en los costos de la Educación Superior, y la consecutiva presión por elevar el gasto, han hecho que varios países en el mundo avancen hacia sistemas de costos compartidos entre el Estado y privados. Y así también lo han recomendado organismos como la OCDE y el Banco Mundial.

Se ve que el ranking es dominado por países anglosajones en cinco de los primeros seis puestos y que Alemania es el único país dentro del top 10 en que una parte importante de la matrícula accede a Educación Superior gratuita. Bien ubicados están también los países asiáticos: China (8°), Corea (9°) y Japón (10°), mientras que los casos más paradigmáticos de educación gratuita, esto es, los países nórdicos, se ubican más allá del lugar 10 (Suecia en el puesto 14° y Finlandia en el 19°), e incluso del lugar 20 (Noruega en el puesto 32° y Dinamarca en el 23°).

CUADRO N° 1
SISTEMAS DE EDUCACIÓN SUPERIOR SEGÚN RANKING QS Y GASTO TOTAL
RANKING QS 2016 / GASTO EN ED.SUPERIOR (COMO % DEL PIB)*

	RANKING QS 2016	GASTO EN ED.SUPERIOR (COMO % DEL PIB)*		
		PÚBLICO	PRIVADO	TOTAL
ESTADOS UNIDOS	1°	1,0	1,7	2,6
REINO UNIDO	2°	1,1	0,8	1,8
ALEMANIA	3°	1,0	0,2	1,2
AUSTRALIA	4°	0,7	1,0	1,7
CANADÁ	5°	1,3	1,2	2,5
FRANCIA	6°	1,2	0,3	1,5
PAÍSES BAJOS	7°	1,2	0,5	1,7
CHINA	8°	s/info	s/info	s/info
COREA	9°	0,9	1,3	2,3
JAPÓN	10°	0,6	1,0	1,6
SUECIA	14°	1,5	0,2	1,7
FINLANDIA	19°	1,7	0,1	1,8
DINAMARCA	23°	1,6	0,1	1,7
CHILE	31°	1,0	1,4	2,3
NORUEGA	32°	1,5	0,1	1,6

FUENTE: ELABORACIÓN LYD A PARTIR DEL RANKING QS 2016 Y EDUCATION AT A GLANCE 2016. *DADO QUE SON VALORES APROXIMADOS AL PRIMER DECIMAL, LA SUMA DEL GASTO PÚBLICO Y PRIVADO COMO PORCENTAJE DEL PIB, NO NECESARIAMENTE ES IGUAL AL TOTAL MOSTRADO.

SE DICE UNA DE LAS PRINCIPALES RAZONES PARA AVANZAR HACIA LA GRATUIDAD ES QUE ÉSTA PODRÍA CONTRIBUIR CON UNA MAYOR INCLUSIÓN DE JÓVENES MENOS PRIVILEGIADOS QUE NO CUENTAN CON RECURSOS PARA COSTEAR ALTOS ARANCELES.

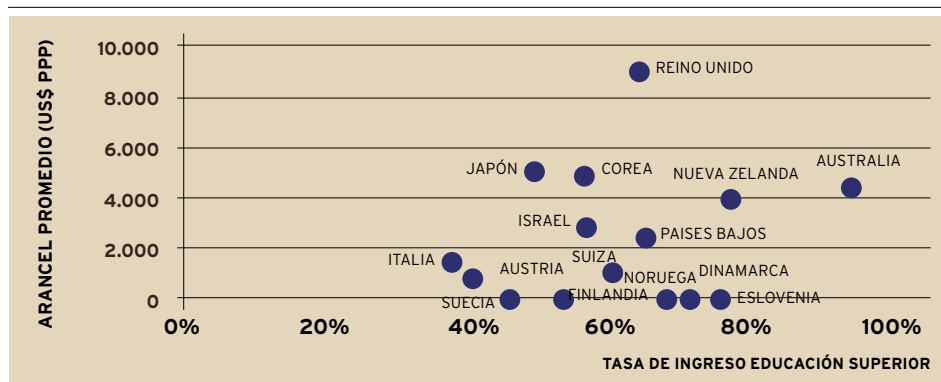


LO CIERTO ES QUE Este argumento, sin embargo, no se sostiene al mirar lo que ocurre en sistemas con Educación Superior gratuita.

En Alemania, por ejemplo, la condición de origen familiar es de todas formas un factor que incide en la entrada a la universidad. Mientras un hijo de familias en que al menos uno de los padres tiene un título profesional tiene una probabilidad del 77% de asistir a la Educación Superior, uno de una familia en la cual ninguno de los padres posee un título tiene sólo un 23%. Así también, los límites que la gratuidad impone al financiamiento de las instituciones se traducen en una restricción de cupos (especialmente en carreras más costosas), lo que ha llevado a que, en lugar de estudiar en su propio país, haya jóvenes que opten por irse donde sí se les permite pagar por su educación. Ese mismo dinero que ellos consideran una inversión positiva para su futuro, bien podría usarse para aminorar el gasto público alemán en Educación Superior en vez de ir a instituciones de otro país.

La OCDE (2016) señala que un equilibrio entre altos aranceles y un sistema de ayudas estudiantiles en forma de becas y créditos contingentes al ingreso, constituye una buena forma de promover la equidad, mejorando el acceso, haciendo más eficiente el gasto público y reconociendo los beneficios privados que tiene la Educación Superior.

GRÁFICO Nº 1
ARANCEL PROMEDIO Y TASA DE INGRESO A EDUCACIÓN SUPERIOR*



FUENTE: ELABORACIÓN LYD A PARTIR DEL RANKING QS 2016 Y EDUCATION AT A GLANCE 2016. *DADO QUE SON VALORES APROXIMADOS AL PRIMER DECIMAL, LA SUMA DEL GASTO PÚBLICO Y PRIVADO COMO PORCENTAJE DEL PIB, NO NECESARIAMENTE ES IGUAL AL TOTAL MOSTRADO.

CONFLICTO EN LA ARAUCANÍA:

ASPECTOS CUESTIONABLES Y ASPECTOS A DESTACAR

PROBABLEMENTE, LA SITUACIÓN QUE SE VIVE EN LA REGIÓN DE LA ARAUCANÍA Y ALREDEDORES ES UNA DE LAS MÁS DELICADAS Y VIOLENTAS QUE HA ENFRENTADO EL ESTADO DE CHILE EN LOS ÚLTIMOS 20 AÑOS. A RAÍZ DE ESTO SE CREÓ LA COMISIÓN INVESTIGADORA DE ACTOS DE GOBIERNO, QUE ENTREGÓ UN CONJUNTO DE PROPUESTAS, ALGUNAS QUE PODRÍAN AYUDAR A CAMBIAR EL ACTUAL PANORAMA Y OTRAS QUE PARTEN DE UN DIAGNÓSTICO DEBATIBLE Y POR LO TANTO, NO ESTÁ CLARO QUE CONTRIBUYAN A LA SOLUCIÓN DE LA APREMIANTE SITUACIÓN EN LA ZONA.

ASPECTOS A DESTACAR

REFORMA AL PROCEDIMIENTO DE COMPRA DE TIERRAS

Según el informe de la Comisión, la adquisición de predios ha funcionado de manera “desprolija”, siendo responsable de gran parte del conflicto vivido hoy en día en la zona, al haber “cedido a la violencia y al activismo político” (p. 112). Además y con el fin de reducir la intensidad de los actos de carácter reivindicativo, se sugirió establecer de manera permanente la glosa de la Ley de Presupuestos 2016, en la cual no se podrán adquirir predios que hayan sido violentados. Lo anterior también supone un quiebre al círculo vicioso en el cual se encuentra el proceso de compra de tierras actual, beneficiando muchas veces a comunidades que hacen uso de la fuerza como medida de presión.

RESTRICCIÓN DE LA REUTILIZACIÓN DE TÍTULOS DE MERCED PRODUCTO DE LA CONFORMACIÓN DE NUEVAS COMUNIDADES

Esto resulta muy relevante, ya que se configura como una de las principales causas de la agudización de la violencia, al permitir nuevas demandas de tierras con un título de merced que ya fue utilizado por otra comunidad. Del mismo modo, dicha medida sería un gran aporte para la realización de un catastro de demandas definitivo, desde el cual el Estado pueda establecer parámetros presupuestarios y de tiempo, que permitan medidas resolutivas.

ASPECTOS CUESTIONABLES:

GRAN PARTE DE LA SOLUCIÓN DEBE PROVENIR DE CAMBIOS ADMINISTRATIVOS E INSTITUCIONALES

La comisión llegó a la conclusión que gran parte de la violencia responde a factores políticos. Por ello, proponen el reconocimiento constitucional de pueblos “originarios” y avanzar hacia mecanismos de mayor representación política. Si bien parece positivo que existan consensos en cuanto a ciertas materias, se plantean otras que no aseguran que se avance hacia la solución del conflicto, al continuar bajo un paradigma que no responde a las reales necesidades e intereses de la mayoría de la población implicada en el conflicto. En este sentido, no es del todo claro que un reconocimiento constitucional sea prioridad para los mapuches, se trata de una reivindicación minoritaria y de carácter más bien simbólico. Sin embargo, el alcance de ese simbolismo puede eventualmente generar una colisión con otros derechos, como por ejemplo, el de propiedad, en caso que se involucre el reconocimiento de derechos ancestrales. El debate, entonces, está vinculado al alcance de este reconocimiento constitucional el que, de realizarse, debiera respetar esos otros derechos.

ESCAÑOS RESERVADOS O LEY DE CUOTAS INDÍGENAS

Dicha medida distorsiona la voluntad ciudadana y se configura como una discriminación positiva que altera la expresión de las mayorías en una democracia representativa. Además, es necesario mencionar que las minorías mapuches políticamente organizadas poseen una visión más radicalizada que no necesariamente se ajusta a la voluntad de la mayoría mapuche.

**14, 15 Y 16
DE DICIEMBRE
SANTIAGO DE CHILE**

Para jóvenes chilenos y
latinoamericanos entre
18 y 30 años

POSTULACIONES HASTA
EL 25 DE NOVIEMBRE
CUPOS LIMITADOS

**UNIVERSIDAD
DE VERANO**
LyD 2016

LOS DESAFÍOS DE LA LIBERTAD

14 al 16 de diciembre 2016

INVITA
LD
LIBERTAD Y DESARROLLO

ENTRE EL 14 Y EL 16 DE DICIEMBRE **LYD REALIZARÁ DÉCIMA VERSIÓN DE SU TRADICIONAL UNIVERSIDAD DE VERANO**

Entre el 14 y el 16 de diciembre, Libertad y Desarrollo realizará una nueva versión de su tradicional Universidad de Verano, dirigida a jóvenes de entre 18 y 30 años de toda Latinoamérica con capacidad de liderazgo e interesados en las políticas públicas y en la defensa de los valores de la libertad.

La actividad consiste en un seminario intensivo de tres días donde los participantes, a través de clases teóricas y actividades prácticas, abordarán distintos temas relativos a los fundamentos de una sociedad libre, el rol de las políticas públicas y el análisis de América Latina.

Las postulaciones estarán abiertas hasta el viernes 25 de noviembre.

Esta es la décima versión de la Universidad de Verano, por la que han pasado más de 100 jóvenes, muchos de ellos extranjeros, provenientes de países como Perú, Argentina, Costa Rica y Venezuela.

El evento se realizará en el Hotel Acacias de Vitacura e incluye alojamiento, comidas y material de lectura.



TELEVISIÓN NACIONAL DE CHILE

El Ejecutivo presentó en julio de este año una indicación sustitutiva al proyecto de ley que modifica el estatuto de Televisión Nacional. El proyecto fue inicialmente propuesto también por la Presidenta Bachelet en el año 2008. Ahora se introducen cambios mayores en materia de gobierno corporativo y acceso a financiamiento de la estatal; se crea un canal cultural y educativo de libre recepción y se contempla una capitalización extraordinaria por US\$ 70 millones adicionales a los US\$ 25 millones que se le otorgan supuestamente para financiar obligaciones de la ley de televisión digital.

Existen dudas sobre la conveniencia de invertir más recursos públicos en el canal estatal TVN y en la creación de un nuevo canal cultural, más aún cuando el canal está pasando por una aguda crisis económica, por lo que no queda del todo claro que los nuevos recursos se utilicen únicamente para palear el déficit. Tampoco existe una evaluación de rentabilidad de la inversión en ésta y otras empresas estatales, además que dichos recursos podrían ser usados en áreas cuya rentabilidad social es muy superior.

Se debe tener especial preocupación debido a los riesgos políticos que conlleva la administración y creación de un canal estatal, ya que no es claro cuáles son los beneficios de robustecer los canales públicos cuando la oferta de canales privados es provista de manera relativamente eficiente y competitiva. Además, no se ve la ventaja de crear una señal cultural pública.

Por otra parte, se propone aumentar el número de directores (llegarían a 9) y la creación de un Consejo Consultivo de la Sociedad Civil con 15 miembros, sin que exista claridad sobre sus nombramientos y las funciones que, específicamente, les corresponderían. Si bien podría ser positivo modernizar la institucionalidad de TV, la forma como viene propuesta deja más dudas de motivos de apoyo a la iniciativa.



- ★★★★★ Digno de aprobación sin modificaciones.
- ★★★★☆ Digno de aprobación con modificaciones menores.
- ★★★☆☆ Requiere mejoras sustanciales.

CALETAS PESQUERAS

El proyecto de ley del Ejecutivo busca apoyar y fomentar la labor de los pescadores artesanales en las 461 caletas que existen a lo largo de la costa, desde Arica hasta Puerto Toro. Lo anterior se materializa a través de la conceptualización de la caleta pesquera, la determinación de las actividades realizadas en ella y la sustitución del actual régimen de concesión marítima por uno de "destinaciones".

La actividad pesquera requiere de espacio suficiente de borde costero para su desarrollo y para sus actividades cotidianas como los desembarques y el desarrollo de la comercialización. Asimismo, con el tiempo la pesca artesanal se ha ido complementando con otras actividades tales como turismo, desarrollo de polos gastronómicos y venta de artesanías, entre otros. En este sentido, esta iniciativa parece bien inspirada al buscar consolidar los espacios que actualmente se ocupan para la realización de estas actividades, buscando, además, aumentar su productividad.

Sin embargo, aun cuando entregar certeza jurídica en la titularidad de los espacios utilizados por los pescadores artesanales es un elemento positivo, hay ciertos instrumentos utilizados por este proyecto que generarán efectos no deseados y terminarán probablemente siendo resueltos en sede judicial. Por ejemplo, regularizar terrenos por la aplicación del DL 2695 del año 1979, que en más de una ocasión ha sido declarado inaplicable por inconstitucional, o declarar como de utilidad pública todos los terrenos privados en que se ubican las caletas identificadas en el Decreto 240 de 1998, generaría una gran incertidumbre en los dueños de los terrenos "aledaños".



- ★★☆☆☆ Debe ser reformulado íntegramente.
- ★☆☆☆☆ No debiera ser aprobado (idea de legislar objetable).

FRANCISCO KLAPP EXPONE EN SEMINARIO SOBRE REFORMAS AL SISTEMA DE PENSIONES



El investigador del Programa Económico, Francisco Klapp, expuso en el seminario “Propuestas de Reformas al Sistema de Pensiones” organizado por la Superintendencia de Pensiones y en donde también participaron la Fundación Chile 21, Comunidad Mujer y el Centro de Estudios para el Desarrollo. La iniciativa del Gobierno buscaba recoger las mejores propuestas en materia de pensiones para así comenzar a elaborar la reforma al sistema. Francisco Klapp realizó un diagnóstico, señalando que la pobreza, la baja participación e informalidad en el mercado laboral y los cambios demográficos, son los principales factores que inciden en un menor ahorro durante la vida laboral y por lo tanto, en una pensión más baja.

TALLER MACRO CON PRESIDENTE DEL BANCO CENTRAL



El Presidente del Banco Central, Rodrigo Vergara, expuso en el Taller Macro sobre el desempeño reciente y las perspectivas de nuestra economía. El experto no se limitó a materias estrictamente ligadas a la política monetaria, sino que abarcó un espectro mucho más amplio de temas económicos, sobre algunos de los cuales posteriormente se profundizó en el espacio de discusión con los asistentes.

TALLER DE REGULACIÓN SOBRE CAMBIOS EN EL CÓDIGO DE AGUAS



Francisco Echeverría, abogado y ex Director General de Aguas, expuso en el último Taller de Regulación acerca de los desafíos futuros y los cambios al Código de Aguas. Según el experto, el Ejecutivo debe replantearse si es conveniente insistir en una reforma al

Código en los términos en que se ha presentado, en relación a cambiar el modelo estableciendo concesiones temporales -máximo 30 años prorrogables bajo ciertas condiciones-, asociadas a usos específicos con riesgo de pérdida o no renovación, además de un complejo y burocrático sistema de extinción de derechos.

TWEETS DESTACADOS

Susana Jiménez
@sjimenezlyd

Papelón de padrón electoral es brutal. Pero más bochornoso es ver como autoridades tratan de esquivar responsabilidades.

Hernán Cheyre
@hernancheyre

Definitivamente llegó el tiempo de cambiar el chasis del aparato estatal, ideado para siglo XX, pero no apto para desafíos del siglo XXI.

Gonzalo Cordero
@gcorderomendoza

Esta municipal fue una parlamentaria anticipada, se expresó un malestar contenido con el gobierno, sus reformas y su gestión.

ROSANNA COSTA GALARDONADA CON PREMIO MUJERES SIGLO XXI



Rosanna Costa recibió el premio Mujeres Siglo XXI-2016, reconocimiento entregado por la Universidad del Pacífico, cuyo objetivo es mostrar a la comunidad universitaria mujeres dignas de imitar por su integridad moral y su notable contribución al desarrollo cultural, social, económico y político del país. También fueron premiadas la pintora

Carmen Aldunate; la editora de revistas de El Mercurio, Paula Escobar; la General (R) de Carabineros de Chile y Gerente General de Fundación Niño y Patria, Mireya Pérez; y la Presidenta Ejecutiva de la Fundación ProHumana, Soledad Teixidó. Ellas recibieron el reconocimiento en manos de Gilberto Zárate, Rector de la Universidad del Pacífico y Julio Ortúzar, Presidente del directorio.

LYD PRESENTE EN FERIA INTERNACIONAL DEL LIBRO DE SANTIAGO EN SU 36° VERSIÓN



LYD, por décimo año consecutivo, estuvo presente en la versión N° 36 de la Feria Internacional del Libro de Santiago (FILSA). Con más de 300 títulos de Ediciones LyD y de Unión Editorial, de la cual somos representantes exclusivos en el país, el evento congregó a una gran cantidad de público.

Entre las actividades, destacó la firma de libros que Julio Isamit, ex líder pingüino, hizo para su publicación "Educación: Una transformación pendiente. Pingüinos, patines y gratuidad".

CICLO DE POLÍTICAS PÚBLICAS SOBRE TEMA SEGURIDAD Y DELINCUENCIA



La octava y penúltima sesión del Ciclo de Políticas Públicas trató sobre "Delincuencia y las políticas para combatirlo", contando con la exposición de la investigadora de Paz Ciudadana, Gayle Mac-Lean, y la profesora de la Universidad de los Andes, Pía Greene.

Ambas profesionales destacaron cómo este tema, que aparece siempre dentro de las principales preocupaciones para los ciudadanos en las encuestas, no ha sido una prioridad para las autoridades. Destacaron que frente al control y sanción que se aplica habitualmente, lo ideal es la prevención. En esa línea, se deben establecer políticas públicas de seguridad con programas basados en evidencia, que sean evaluables y que se trabajen en coordinación con todas las instituciones involucradas.

ESTUDIOS PÚBLICOS

REVISTA DE POLÍTICAS PÚBLICAS

Nº 143, Invierno 2016

- Carlos Peña** Derecho a educación y libertad de enseñanza
- Enzo Solari** Antítesis chilenas sobre universidad, libertad y pluralismo
- Cristián Cuevas** Una nueva mirada a la inclusión financiera en Chile
-
- Beatriz Sarlo** Borges: nostalgia e invención
- Greg Dawes** Neruda en el umbral de la crisis de 1956
- Patricio Navia** En defensa de la democracia sin adjetivos
(*La democracia semisoberana. Chile después de Pinochet*, de Carlos Huneeus)
- Agustín Squella** ¿Un Chile semisoberano?
(*La democracia semisoberana. Chile después de Pinochet*, de Carlos Huneeus)
- Felipe Figueroa** Houellebecq contra el mundo
(*Sumisión*, de Michel Houellebecq)
- Renato Cristi** La primera etapa de Jaime Guzmán
(*Jaime Guzmán. Ideas y política 1946-1973: Corporativismo, gremialismo, anticomunismo*, de José Manuel Castro)

SUSCRIPCIONES

Anual \$ 13.000 • BIANUAL \$ 18.000 • ESTUDIANTES \$ 7.000

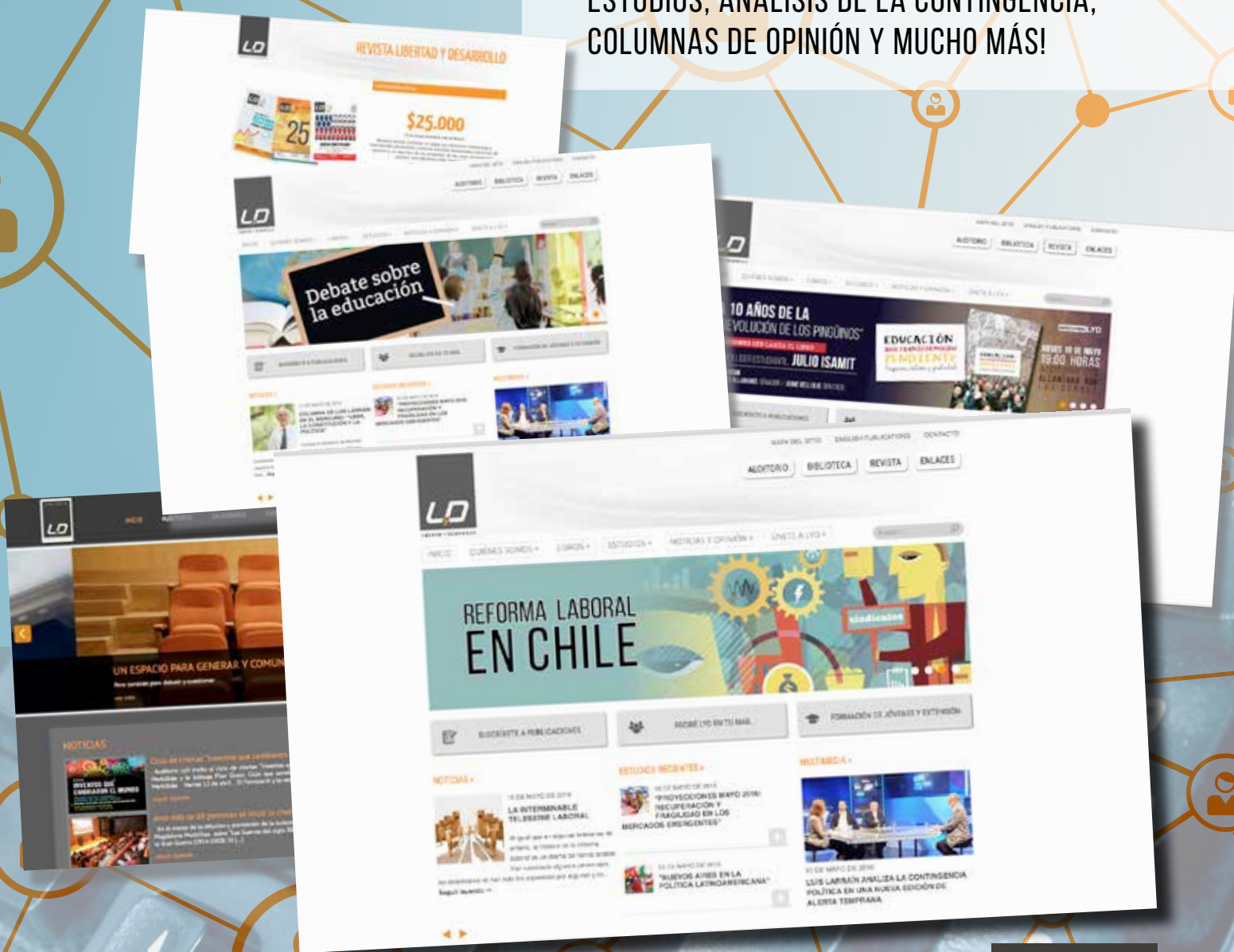
CENTRO DE ESTUDIOS PÚBLICOS

www.cepchile.cl

Monseñor Sótero Sanz 162. Santiago, Chile. Fono (56-2) 2328-2400.

VISITA NUESTRA PÁGINA WEB
WWW.LYD.ORG

ACÁ PODRÁS ENCONTRAR TODOS NUESTROS ESTUDIOS, ANÁLISIS DE LA CONTINGENCIA, COLUMNAS DE OPINIÓN Y MUCHO MÁS!



LIBERTAD Y DESARROLLO

Alcántara 498, Las Condes | Santiago de Chile
Fono: +56 2 2377 4800 | E-mail: lyd@lyd.org

