

¿QUIÉNES ESTÁN EN POBREZA EN CHILE?

- Según la última CASEN, 2.046.404 personas estarían en pobreza (11,7%) y 1 de cada 3 personas sería vulnerable el 2015 (30,4%).
- Las cifras muestran que sólo un 5% de la población en pobreza entre 26 y 60 años presentaría alguna condición asociada con discapacidad. Además, más de la mitad de las mujeres entre 25 y 60 años en pobreza serían inactivas, y sólo un 2% de la población entre 25 y 60 años en vulnerabilidad tendría educación superior.
- Con ello, el desafío sigue siendo el aumentar la inserción laboral de las mujeres y el logro educativo, especialmente la población más vulnerable.

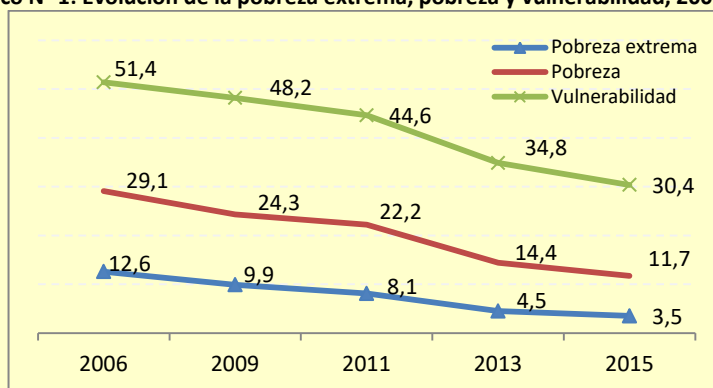
A pesar de la importante disminución que habría presentado la tasa de pobreza durante los últimos años, de 29,1% a 11,7% entre 2006 y 2015, aún habrían 2.046.404 personas en pobreza según la última encuesta CASEN. Para superarla sigue siendo importante identificar ciertas características de esta población de tal forma de guiar los instrumentos de política pública.

A continuación consideramos una situación socioeconómica adicional que no es medida de forma oficial por el Gobierno, la vulnerabilidad social. Ella busca identificar a la población que no siendo pobre, tiene mayor probabilidad de caer en la pobreza, por su cercanía a ella. Para determinarla, utilizamos la recomendación de la Comisión Asesora Presidencial para la Medición de la Pobrezaⁱ, quienes propusieron que la población en vulnerabilidad se estimara como las personas que tienen un ingreso menor a la línea de pobreza multiplicada por 1,5. Adicionalmente, para estimar la vulnerabilidad social se consideró el mismo método e ingreso que la metodología nueva: utilizamos el ingreso sin ajuste de Cuentas Nacionales y se corrige por economías de escalaⁱⁱ.

En el Gráfico N° 1 se presenta la evolución de la tasa de pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad social de 2006 a 2015. A pesar de la disminución en todos estos grupos, se observa que casi 1 de cada 3 personas sería vulnerable el 2015 (30,4%).

1 DE CADA 3 PERSONAS SERÍA VULNERABLE EL 2015

Gráfico N° 1: Evolución de la pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad, 2006-2015



Fuente: LyD sobre la base de Encuesta CASEN.

QUIÉNES SON

Para caracterizar a la población de menores ingresos, se definieron 4 grupos etarios: los niños (entre 0 a 17 años), los jóvenes (entre 18 a 24 años), los adultos (entre 25 a 60 años) y los adultos mayores (mayores de 61 años). Nos enfocaremos en la población entre 25 y 60 años, ya que debieran ser el foco de aquellas políticas de promoción social cuyo fin sea mejorar la capacidad de generar ingresos. De esas 811.362 personas en pobreza entre 25 y 60 años, el 59% corresponde a jefes de familia y el 30% a parejas. En el Cuadro N° 1, se observa que el 39% de la población en pobreza extrema tiene entre 25 a 60 años, el 40% de la población en pobreza y un 41% de la población en vulnerabilidad.

EL 40% DE LA POBLACIÓN EN POBREZA TIENE ENTRE 25 A 60 AÑOS

Cuadro N° 1: Población en pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad por grupos etarios, 2015

Tramo etario	Pobreza extrema	%	Pobreza	%	Vulnerable	%	No Vulnerable	%
0 a 17 años	255.058	41%	792.988	39%	1.843.173	35%	2.525.514	21%
18 a 24 años	80.278	13%	257.513	13%	663.793	12%	1.440.903	12%
25 a 60 años	243.705	39%	811.362	40%	2.164.638	41%	6.033.536	49%
61 años y más	40.853	7%	184.541	9%	651.483	12%	2.206.520	18%
Total	619.894 (3,5%)	100%	2.046.404 (11,7%)	100%	5.323.087 (30,4%)	100%	12.206.473 (69,6%)	100%

Fuente: LyD sobre la base de Encuesta CASEN 2015.

En relación al empleo, se observa en el Cuadro N° 2 que el desafío sigue siendo promover el empleo de la mujer. Tan sólo un 30% de las mujeres se encuentran ocupadas, mientras que esta tasa alcanza el 60% para los hombres. En cuanto a la pobreza, las mujeres ocupadas alcanzan el 33% y los hombres un 70%. En el caso de los vulnerables el 41% para las mujeres y 77% los hombres. Para ello sigue siendo necesario entender la inactividad, especialmente la de las mujeres. En el caso de la vulnerabilidad la mitad (un 52%) de las mujeres entre 25 y 60 años se encuentra inactiva, mientras que para los hombres la inactividad alcanza el 14%.

MÁS DE LA MITAD DE LAS MUJERES ENTRE 25 Y 60 AÑOS EN POBREZA SON INACTIVAS

Cuadro N°2: Condición de actividad de la población entre 25 a 60 años en pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad, 2015

	Pobreza extrema					
	Total		Hombres		Mujeres	
Ocupados	100.523	41%	55.630	60%	44.893	30%
Desocupados	37.064	15%	17.840	19%	19.224	13%
Inactivos	106.118	44%	19.721	21%	86.397	57%
Total	243.705	100%	93.191	100%	150.514	100%

	Pobreza					
	Total		Hombres		Mujeres	
Ocupados	389.903	48%	226.049	70%	163.854	33%
Desocupados	87.447	11%	38.986	12%	48.461	10%
Inactivos	334.012	41%	56.153	17%	277.859	57%
Total	811.362	100%	321.188	100%	490.174	100%

	Vulnerabilidad					
	Total		Hombres		Mujeres	
Ocupados	1.204.539	56%	686.320	77%	518.219	41%
Desocupados	176.720	8%	83.128	9%	93.592	7%
Inactivos	783.379	36%	126.897	14%	656.482	52%
Total	2.164.638	100%	896.345	100%	1.268.293	100%

	No Vulnerables					
	Total		Hombres		Mujeres	
Ocupados	4.751.199	83%	2.626.425	90%	2.124.774	68%
Desocupados	205.277	4%	108.078	4%	97.199	3%
Inactivos	783.379	14%	179.028	6%	898.032	29%
Total	5.739.855	100%	2.913.531	100%	3.120.005	100%

Fuente: LyD sobre la base de Encuesta CASEN 2015.

Una de las posibles razones por las cuales los vulnerables desocupados e inactivos no podrían trabajar es porque presentarían cierto grado de discapacidad, lo que se pregunta en la encuesta como las condiciones de salud permanentesⁱⁱⁱ. Sin embargo, se observa que un porcentaje muy menor presenta condiciones asociadas con la discapacidad. En efecto, en el Cuadro N° 3 se muestra que sólo un 5% de la población en extrema pobreza, pobreza o vulnerabilidad presenta condiciones permanentes de salud. También se observa que estas condiciones se concentran en los mayores de 60 años. De ahí que deban buscarse otras razones que expliquen su baja participación laboral.

SÓLO UN 5% DE LA POBLACIÓN ENTRE 25 Y 60 AÑOS PRESENTA DISCAPACIDAD
Cuadro N° 3: Distribución de la población con condiciones permanentes en pobreza extrema, pobreza y vulnerabilidad, 2015

Tramo etario	Pobreza extrema	%	Pobreza	%	Vulnerable	%	No Vulnerable	%
0 a 17 años	2.793	1%	7.798	1%	17.944	1%	20.091	1%
18 a 24 años	1.518	2%	3.264	1%	7.959	1%	14.213	1%
25 a 60 años	13.324	5%	42.618	5%	104.648	5%	170.522	3%
61 años y más.	9.175	22%	40.837	22%	136.841	21%	353.412	16%
Total	26.810	4%	94.517	5%	267.392	5%	558.238	5%

Fuente: LyD sobre la base de Encuesta CASEN 2015.

Por último, se observa que un alto porcentaje de la población vulnerable ocupada no ha terminado la enseñanza media: un 54% de los hombres y un 41% de las mujeres entre 25 y 60 años. También se muestra en el Cuadro N° 5 que sólo un 2% tiene educación superior completa, mientras que la población no vulnerable alcanza el 23%. Tal como lo revelan los datos, sería deseable más educación, ya que a medida que aumenta el nivel educacional, el salario promedio es mayor.

SÓLO UN 2% DE LA POBLACIÓN OCUPADA ENTRE 25 Y 60 AÑOS EN VULNERABILIDAD TIENE EDUCACIÓN SUPERIOR

Cuadro N° 5: Ingreso del trabajo promedio, número de ocupados en vulnerabilidad jornada completa, 2015

Tipo de educación		Vulnerables			No vulnerables		
		Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
Sin educación media completa	Sueldo promedio	\$254.265	\$272.869	\$212.433	\$359.917	\$401.857	\$285.402
	N° de personas (49%)	346.729 (49%)	239.997 (54%)	106.732 (41%)	743.774 (21%)	475.907 (24%)	267.867 (18%)
Con educación media completa	Sueldo promedio	\$284.323	\$311.339	\$248.245	\$508.146	\$574.168	\$423.442
	N° de personas (49%)	346.952 (49%)	198.391 (45%)	148.561 (57%)	1.938.450 (56%)	1.089.354 (56%)	849.096 (56%)
Con educación superior completa	Sueldo promedio	\$324.143	\$342.873	\$303.253	\$1.218.415	\$1.485.170	\$957.708
	N° de personas (2%)	10.748 (2%)	5.667 (1%)	5.081 (2%)	797.241 (23%)	394.050 (20%)	403.191 (27%)

Fuente: LyD sobre la base de Encuesta CASEN 2015.

CONCLUSIÓN

Las cifras que se extraen de la Encuesta CASEN 2015 reafirman que el gran desafío de la política social sigue siendo aumentar la capacidad generadora de ingresos de la población más vulnerable. Para ello, no sólo sigue vigente el diagnóstico de que se debe aumentar el número de ocupados por hogar, sino que también el logro educativo de la población vulnerable.

Se observa que las mujeres siguen presentando una baja tasa de ocupación y que la mitad de las mujeres entre 25 y 60 años en pobreza se encuentra inactiva. Por ello, no sólo se debe trabajar en los incentivos para que estas se inserten, sino también en disminuir las barreras que estarían presentando para emplearse.

ⁱ Comisión para la Medición de la Pobreza (2014). "Informe final Comisión para la Medición de la Pobreza". Enero, 2014.

ⁱⁱ Las economías de escala se utilizan con el fin de corregir que un integrante adicional en el hogar no significa necesariamente un costo proporcional en el ingreso. Si antes el ingreso se divide por el número de personas, ahora se divide por el número de personas elevado a 0,7.

ⁱⁱⁱ Se define en la CASEN como una condición permanente o de larga duración, tales como: dificultad física y/o de movilidad; mudez o dificultad en el habla; dificultad psiquiátrica; dificultad mental o intelectual; sordera o dificultad para oír aún usando audífonos; ceguera o dificultad para ver aún usando lentes.