

## ¿QUÉ TAN RETRASADA ESTÁ LA RECONSTRUCCIÓN?

- A raíz de las catástrofes ocurridas entre 2014 y 2015, aproximadamente 4 de 5 familias damnificadas aún no tienen solución habitacional. De las cuatro acontecidas en 2015, aún existen 33.725 familias damnificadas.
- Para guiar este proceso se requiere imitar ciertos atributos que tuvo el proceso de reconstrucción del 27F, como lo fue la generación sistemática de información, gestionar alianzas público-privadas, entregar soluciones de calidad y la asignación eficiente de recursos.

Durante los últimos años, Chile ha sido protagonista de distintas catástrofes naturales que han dejado a centenares de víctimas y miles de familias sin hogar. A raíz de terremotos, tsunamis, erupción de volcanes, incendios e inundaciones, Chile se ha visto envuelto en un constante proceso de reconstrucción.

### **PRINCIPIO LYD:**

#### *Rol Subsidiario del Estado.*

Entre las catástrofes que más han impactado se encuentran el terremoto y tsunami 27F (27 de febrero de 2010). Con posterioridad, durante el presente Gobierno se han sucedido el terremoto del Norte Grande (1 de abril de 2014), el gran incendio de Valparaíso (12 de abril de 2014), la inundación del norte (23 de marzo de 2015), la erupción del volcán Calbuco (22 de abril de 2015), el aluvión en Tocopilla (9 de agosto de 2015) y el terremoto y posterior tsunami en el Norte Chico (16 de septiembre de 2015).

A partir de la información entregada el pasado 19 de octubre en la discusión presupuestaria del Ministerio de Vivienda y Urbanismo (MINVU), es posible constatar que aproximadamente 4 de 5 familias damnificadas entre 2014 y 2015 aún no tendrían una solución habitacional.

### **AVANCES POR CATÁSTROFE**

Se define avance del proceso de reconstrucción como la relación entre las soluciones habitacionales entregadas, con el número de familias que deben ser atendidas por catástrofe. En el Cuadro N° 1 se categorizan las distintas catástrofes por cantidad de familias damnificadas que deben ser atendidas por los programas del MINVU; los subsidios que ya han sido asignados, los ya ejecutados, en ejecución y los sin inicio.



Se observa en las cifras oficiales, que incluyen el 27F, que el 87% de las soluciones habitacionales han sido entregadas. Sin embargo, cuando se excluye el terremoto 27F, el avance sería sólo un 21%. Esto se debe a que el terremoto 27F tiene un 96% de avance, mientras que el sismo en el Norte Grande presenta un 33%; el incendio de Valparaíso un 32%; los temporales en el norte un 19%; la erupción del volcán Calbuco un 20%; y el aluvión en Tocopilla y terremoto de Coquimbo un 0%. Por su parte, de las 11.739 familias que aún no tienen subsidio, el 88% corresponde a catástrofes ocurridas el 2015.

**SIN 27F, 4 DE 5 FAMILIAS DAMNIFICADAS AÚN NO TIENE UNA SOLUCIÓN HABITACIONAL**

**Cuadro N° 1: Avance por Reconstrucción, Octubre 2015**

	Familias a Atender	Ejecutados	En Ejecución	Sin Inicio	Total Subsidios Vigentes	Subsidios Sin Asignar
Terremoto y Tsunami 27F (27 febrero 2010)	227,897	217,647 96%	8,585 4%	1,665 1%	227,897 100%	0 0%
Sismo Norte Grande Arica Parinacota y Tarapaca (1 abril 2014)	10,134	3,375 33%	2,766 27%	2,793 28%	8,934 88%	1,200 12%
Incendio Valparaíso (12 abril 2014)	3,110	995 32%	395 13%	1,436 46%	2,826 91%	284 9%
Temporales Norte Antofagasta y Atacama (24 y 25 marzo 2015)	8,835	1,686 19%	2,675 30%	1,183 13%	5,544 63%	3,291 37%
Erupción Volcán Calbuco (22 abril 2015)	627	123 20%	245 39%	58 9%	426 68%	201 32%
Aluvión Tocopilla (9 agosto 2015)	185	0 0%	50 27%	0 0%	50 27%	73 39%
Terremoto Coquimbo (16 septiembre 2015)	6,763	0 0%	0 0%	0 0%	0 0%	6,763 100%
Total	257,366	223,826 87%	14,666 6%	7,135 3%	245,627 95%	11,739 5%
<b>Total sin 27F</b>	<b>29,469</b>	<b>6,179</b> 21%	<b>6,081</b> 21%	<b>5,470</b> 19%	<b>17,730</b> 60%	<b>11,739</b> 40%

Fuente: LyD sobre la base de Presentación MINVU en discusión presupuestaria.

En el caso de terremoto de 8,2° Richter en el Norte Grande que afectó a las regiones de Arica y Parinacota y Tarapacá, hay 10.134 familias damnificadas que cumplen con los requisitos para acceder a los programas del MINVU. A octubre, se habrían asignado 8.934 subsidios (un 88% de las familias que se deben atender), de los cuales se han entregado un total de 3.375 (un 33% del total de familias).

En cuanto al incendio de Valparaíso, que afectó principalmente el sector de La Pólvora, de las 3.110 familias damnificadas que cumplen los requisitos para acceder a los programas del MINVU, se habrían asignado 2.826 subsidios (un 91% de las familias damnificadas) pero a la fecha sólo se han construido, reparado o adquirido 995 viviendas (un 32% de las familias damnificadas).



**Aún existen  
33.725 familias  
damnificadas  
sin solución y  
11.735  
subsídios no  
han sido  
asignados.**

En relación al terremoto 8,8° Richter y posterior tsunami 27F, el 2010 fueron asignados 124 mil subsidios a las familias damnificadas. Según la información entregada al 30 de septiembre del 2010, de los 227.897 subsidios vigentes se han entregado 217.647 soluciones habitacionales (un 96% de los subsidios). Por su parte, de las 107 aldeas iniciales generadas a partir del terremoto, tan sólo quedan 5 en la región del Biobío y de las 4.395 viviendas de emergencia iniciales, aún quedan 152 en la misma región.

De las 627 familias damnificadas por la erupción del volcán Calbuco, se han asignado 426 subsidios (un 68% de las viviendas con daños), de los cuales 123 se han terminado (un 20% de las viviendas con daños).

En cuanto a los temporales en el norte (Antofagasta y Atacama), según la información entregada en la discusión presupuestaria, hay 8.835 familias damnificadas que deben ser atendidas. De éstas, a 5.544 se les habría asignado subsidio (63% de las familias damnificadas) y se han entregado 1.686 soluciones habitacionales (19% de las familias damnificadas). Mientras que para el aluvión de Tocopilla se han asignado 50 subsidios (un 27% de las familias que deben ser atendidas) y aún no se han entregado soluciones. Por su parte, el 17 de agosto de 2015, el Gobierno informó que tan sólo se había ejecutado el 7% de los US\$ 1.500 millones destinados para el proceso de reconstrucción de esta catástrofe.

En relación al reciente terremoto de 8,4° Richter del Norte Chico, que afectó principalmente a la región de Coquimbo, serían 6.763 las familias damnificadas que deben ser atendidas. De éstas, 5.343 presentaron daños reparables y 1.420 irreparables. A la fecha, aún no se asignan subsidios.

**EL 2016 SE ASIGNAN \$ 322.704 MILLONES DE PESOS PARA RECONSTRUCCIÓN**

**Cuadro N° 2: Gastos de emergencia y reconstrucción 2010-2016 (Millones de \$2016)**

	Terremoto 27 Febrero 2010	Terremoto Zona Norte 2014	Incendio Valparaíso 2014	Aluvión 2015	Actividad Volcánica	Terremoto Coquimbo 2015	TOTAL
2010	817,830						817,830
2011	803,443						803,443
2012	906,835						906,835
2013	656,994						656,994
2014	285,841	40,642	26,116		326		352,925
2015e <sup>(1)</sup>	132,634	85,378	46,864	180,772	5,551	28,955	480,153
2016p <sup>(2)</sup>	79,654	86,429	36,432	89,239	1,279	29,672	322,704
<b>TOTAL</b>	<b>3,683,231</b>	<b>212,449</b>	<b>109,412</b>	<b>270,011</b>	<b>7,155</b>	<b>58,627</b>	<b>4,340,886</b>

(1) 2015e = Gastos para el 2015 esperado.

(2) 2016p = Gastos para el 2016 proyectado

Fuente: Informe de Finanzas Públicas.

En suma, si nos centramos en las cuatro catástrofes ocurridas este año, aún existen 33.725 familias damnificadas sin solución (de las cuales el 70% corresponde a familias afectadas por catástrofes distintas al 27F) y aún hay 11.735 subsidios que no han sido asignados (donde el 88% corresponde a familias que sufrieron producto de las catástrofes del 2015). Sin embargo, el presupuesto para reconstrucción del 2016 es el más bajo desde el 2010. Los \$323 mil millones del 2016 no son sólo para soluciones habitacionales sino también para la limpieza de escombros, reparación de caminos, la recuperación de edificios históricos, entre otros (Cuadro N° 2).

### **CONCLUSIÓN**

Las 33.725 familias damnificadas que aún no tienen solución requieren ser prontamente atendidas. Al excluir del análisis el terremoto 27F se observa que aproximadamente 4 de cada 5 familias aún no logran reconstruir su vivienda.

El exitoso proceso de reconstrucción del 27F ha sido reconocido internacionalmente<sup>i</sup>. Éste se caracterizó por la generación de información sistemática y transparente, la gestión de alianzas público-privadas, entrega de soluciones de calidad y la asignación eficiente de recursos, entre otras virtudes. Esto permitió que a fines del 2010, habiendo transcurrido sólo 10 meses desde la catástrofe, ya se hubiesen asignado aproximadamente 124 mil subsidios de los 100 mil que se habían propuesto como meta.

Es clave imitar los elementos positivos de la reconstrucción del terremoto 27F, para que, de esta forma, se lidere de manera adecuada y eficiente el proceso de reconstruir Chile de la serie de catástrofes que ha sido víctima.

---

<sup>i</sup> El proceso de reconstrucción fue reconocido internacionalmente por sus importantes avances y calidad de las soluciones. Existen estudios de la Universidad de Pennsylvania; Universidad Berkeley de Mary Comerio; hay un libro de la Universidad de Wharton "Leadership dispatches: Chile's extraordinary comeback from disaster"; y el ex ministro de Vivienda, Rodrigo Pérez, fue nombrado como Presidente del Consejo de Riesgo Catastrófico del Foro Económico Mundial (World Economic Forum) entre 2012 y 2014.