



**25** AÑOS  
LIBERTAD Y  
DESARROLLO

## Francia: Crisis de Inmigrantes, Desocupación Alta, Bajo Crecimiento Económico

Francia es la segunda economía de Europa y parte del grupo de las 7 economías más grandes del mundo. La crisis financiera fue especialmente dura en este país, mal preparado para afrontarla, donde el desempleo alcanzó cifras históricamente altas, de dos dígitos, y la respuesta de tipo keynesiana dada por las autoridades no resultó del todo efectiva. Pese a que los indicadores económicos han mejorado algo, siguen existiendo importantes desafíos en materia de competitividad y productividad laboral, con un mercado que se ha flexibilizado pero sigue perdiendo competitividad por la rigidez y un sistema político tremendamente centralizado, con un estado sobre dimensionado.

Un hecho esencial que ha afectado a Francia es la creciente polarización de las fuerzas políticas a raíz del creciente descontento con la presencia de inmigrantes. Producto de los tratados de independencia firmados con antiguas colonias el siglo pasado, muchos inmigrantes de países africanos viajaron a Francia en busca de mayores oportunidades laborales aprovechando las facilidades de inmigración. A estos inmigrantes, que representan sobre el 12% de la población adulta, se suman las decenas de miles que han llegado en los últimos meses a partir de la crisis migratoria que afecta a todo el continente europeo y ha puesto en jaque los valores de la Unión Europa y sobre todo de Francia, que se ha caracterizado por políticas de tolerancia y laicismo a lo largo de su historia. Los atroces atentados de Charlie Hebdo y posteriores, pusieron en evidencia la fractura interna del país en términos de la relación que tienen los franceses con etnias y culturas ya instaladas en su país. El Frente Nacional, encabezado por Marine Le Pen (hija del célebre Jean Marie Le Pen) obtuvo en la última elección nacional para el Parlamento Europeo la primera mayoría, con un 25% de los votos, perfilando a Le Pen como potencial candidata a la presidencia en las próximas elecciones. El Frente Nacional se ha

**Las perspectivas económicas de Francia son más auspiciosas de lo que eran hace un año. Pese a que las medidas iniciales de Hollande tuvieron un impacto negativo en el desempeño económico del país, en la actualidad se ha logrado enmendar el rumbo y la estabilización del balance fiscal demuestra el éxito en esta materia de gestión económica.**

caracterizado por un discurso nacionalista chovinista profundamente intolerante y de repudio hacia los inmigrantes.

### **Evolución Económica**

La economía francesa presentó un comportamiento disímil a partir de la crisis financiera. Luego de una contracción del PIB de casi 3% en 2009, 2010 logró crecer un 2%. Sin embargo, deficientes políticas fiscales y un aumento en la tasa impositiva empujaron una desaceleración que ha mantenido la economía creciendo bajo el 1% en los últimos 3 años. Se espera que este año supere el 1% y crezca 1,1%, mientras que 2016 se pronostica un crecimiento de 1,5%. Respecto a los componentes del PIB, la trayectoria de cada uno ha sido similar, pero el nivel de importancia difiere. Desde 2012 que la inversión se contrae a raíz de los cambios en el sistema tributario. El año 2011 alcanzó una magnitud del 23,21% del PIB, y se espera que esa cifra sea de 21,37% para 2015. Las medidas que ha impulsado el gobierno para cambiar la tendencia recién deberían tener efecto para el 2016 según el Fondo Monetario Internacional (FMI), cuando la inversión proyectada como porcentaje del PIB aumente a un 21,53%. En cuanto al consumo privado, éste también se vio afectado por las reformas de Hollande y se contrajo en 0,9% en 2012. El año 2014 creció un 0,6 % y se espera que este año se consolide y crezca un 1%. Finalmente, la demanda interna ha tenido un comportamiento menos volátil y ha logrado sostener el débil crecimiento de la economía. El año 2013 el crecimiento fue de 1,15%, en 2014 1,1% y se espera que 2015 sea de 2,8%, debido a las positivas cifras económicas en esa materia durante el año. Del mismo modo, las cifras de exportaciones también han sido auspiciosas, por lo que debería haber una tendencia a la mejora en materia económica al interior del país.

La política monetaria es manejada por el Banco de Francia. Al igual que los otros países de la Zona Euro, el Banco Central Europeo (BCE) tiene alta injerencia en la política monetaria del Banco de Francia, por lo que su actuar no es absolutamente independiente. La tasa de política monetaria de Europa se ha mantenido en 0,5% desde marzo de 2009, cuando se produjo el último ajuste de tasas, luego de una meteórica caída, impulsada por la necesidad de inyectar liquidez en los mercados financieros en la crisis del 2008. Hasta el momento, las proyecciones de subida de tasas se han postergado en línea con los cambios que ha hecho la FED, para ajustar las tasas de interés en Estados Unidos. Analistas estiman que el BCE no subirá las tasas mientras Estados Unidos no lo haga, ya que una subida provocaría un flujo de fondos especulativos que desestabilizaría el mercado financiero.

La inflación en Francia muestra un comportamiento alineado con el crecimiento del país. El máximo de la última década se alcanzó el año 2011, cuando la inflación interanual fue de 2,3%. A partir de ese hito ha disminuido, y el año pasado alcanzó un mínimo de 0,62% acumulado. Para este año se espera un valor menor, 0,11% para todo 2015, escenario que eventualmente debería revertirse el 2015 con un aumento de los precios del orden de

0,8%. Esta subida está sujeta al comportamiento de las tasas de interés del BCE, donde no debería registrarse un alza en el corto plazo.

El euro ha tenido un comportamiento hacia la depreciación frente al dólar en los últimos meses. El promedio del tipo de cambio euro dólar en la última década es de 0,75 € / USD. En lo que va del 2015 el promedio de paridad ha sido de 0,9 € / USD.

La balanza comercial de Francia ha mantenido cifras deficitarias en la última década, las cuales tuvieron su peak en los años 2011 y 2012. El monto del déficit comercial aumento al doble en 5 años, pasando de 50 billones de dólares en 2006 a 123 billones de dólares en 2011. En los últimos años el déficit ha disminuido debido a una caída en las importaciones y una mantención en las exportaciones. La caída de las importaciones es reflejo de la debilidad que presentó el consumo privado y la inversión en los últimos años. Se espera que el 2015 el déficit comercial alcance US\$ 51 billones, por exportaciones de US\$ 558 billones y US\$ 610 billones de importaciones. Estas últimas cifras representan una caída de 4,2% y 9,9% en exportaciones e importaciones, respectivamente.

El desempleo en Francia es un problema que se está transformando en la principal causa de malestar dentro del país. Para muchos franceses, la inmigración legal e ilegal es la causa de las altas cifras de desempleo, hecho que ha sido capitalizado por grupos políticos más radicales para fortalecer su posición electoral. Francia tiene un sistema laboral altamente rígido, con sindicatos fuertes y complicaciones para la contratación y el despido. Antes de la crisis financiera el escenario para Francia era bastante positivo, con un desempleo a la baja que alcanzó un 7,42% en 2008. Sin embargo, tanto la crisis como las malas decisiones políticas tomadas durante el gobierno de Hollande provocaron un aumento superior al de otros países de la Zona Euro. Así, el desempleo se ha mantenido desde el año 2013 en 10,3%, sin mayores variaciones proyectadas por los analistas para el futuro.

Al igual que otros países europeos, la política fiscal expansiva fue la herramienta predilecta del gobierno francés para enfrentar la crisis financiera en primera instancia. Esto se tradujo en un aumento significativo en el nivel de deuda pública del país, sólo inferior a los mantenidos durante la postguerra para la recuperación de la nación, debido al débil balance estructural que se tenía a la fecha. El año 2007 la deuda como porcentaje del PIB era de 64%, y el 2012 alcanzó un 89%. Durante 2013 y 2014 aumentó marginalmente, y el último año la deuda como porcentaje del PIB fue de 95%. Se espera que la tendencia se modere, pues pese a las buenas condiciones de acceso a crédito que tiene Francia (todas las agencias calificadoras lo señalan como inversión confiable), las condiciones de endeudamiento con el alza de tasas de la FED deberían encarecer los préstamos para privados y organismos públicos. Para 2016, se estima que la deuda como porcentaje del PIB alcanzará un elevado 97%.

El déficit de cuenta corriente se acrecentó desde la crisis, impulsado en parte por los altos niveles de deuda pública, y alcanzó su peak en 2010, con un 5,5% de déficit. A diferencia de otros países de la Zona Euro, Francia si ha tenido éxito en reducir su déficit en cuenta corriente y durante el 2014 logró que éste llegara a un 1,7% del PIB. Se espera que este año alcance un 0,9% y para el próximo 2016 mantenerlo en 2%.

Con respecto al déficit fiscal, la trayectoria de éste ha sido más lenta y en los últimos años se ha mantenido cercano a 4% del PIB. El Consejo de la Unión Europea constantemente ha insistido para que Francia baje su déficit fiscal y reduzca gradualmente los impuestos (38,5 del PIB) y los gastos públicos. El Consejo ha señalado, en sus últimas recomendaciones, que el nivel y complejidad de los impuestos y la magnitud del gasto público afectan el crecimiento económico de Francia, que evoluciona débilmente. Otra continua preocupación del Consejo Europeo es el mercado laboral de Francia, rígido y los sistemas de beneficios de desempleo insostenibles.

### **Giro político conservador en Europa ante apoyo cívico a refugiados**

Una de las banderas históricas de la derecha conservadora en Europa ha sido el rechazo a ciertas normas de la UE para favorecer el libre tránsito de personas al interior de la Unión. El Frente Nacional de Francia ha sido uno de los principales impulsores de medidas restrictivas en esta materia, y en 2005 llamó un referendo revocatorio en Francia para obligar la revisión de ciertos aspectos en esta materia de la legislación que rige a los países de la UE.

Sin embargo, el escenario ha tenido un importante giro en las últimas semanas, ya que la población europea se está mostrando menos reacia al ingreso de inmigrantes. Un hecho clave en este escenario fue la fotografía del niño sirio Aylan Kurdi, en una playa turca, cuyo cadáver reflejó lo más crudo de la crisis humanitaria tras las olas de migrantes del medio oriente y el norte de África. Este escenario tiene especial relevancia en Francia, donde el Partido Republicano (del ex presidente Sarkozy) disputa la hegemonía política con el Frente Nacional.

Lo que antes era una disputa de quien rechazaba con mayor fiereza y los comentarios de algunos líderes políticos eran francamente xenófobos, se ha transformado en materia de disputa al interior de los partidos de derecha. Sarkozy ha tratado de definir algunos lineamientos y ha señalado ciertas luces que debería asumir la política de los Republicanos ante la migración: oposición a la fijación de cuotas de migrantes (idea pronta a discutirse en el Parlamento Europeo) creación de centros de selección en países fronterizos y el establecimiento de una figura de “refugiados de guerra”, de carácter transitorio para países que atraviesen por conflictos.

Según Sarkozy “Schengen no funciona” en referencia a la zona de libre tránsito Schengen inaugurada en la ciudad del mismo nombre en Luxemburgo en 1985. Para el ex mandatario, debería suprimirse el libre tránsito mientras no se resuelva la crisis migratoria, buscando una renovada política que se haga cargo de los nuevos desafíos.

La situación política de los refugiados ha interferido de manera importante la agenda política de Francia. Bruselas estableció una cuota de 24000 migrantes para ser acogidos por Francia, hecho que ha sido acatado sin comentarios por Hollande, lo que ha significado un leve aumento en su popularidad en las zonas donde los Republicanos y el Frente Nacional son mayoría. Por su parte, las zonas donde históricamente ha habido mayor flujo de migrantes (Provenza, Alpes, Costa Azul y Norte, Paso de Calais y Picardía) las posturas más extremistas se han consolidado como populares.

Independiente de la postura que asuma el oficialismo de Hollande, la pugna actual es sobre la posición que definirá la centroderecha conservadora de Sarkozy ante la situación de los migrantes. Una mayor apertura a la llegada podría significar la pérdida de votos en zonas donde tienen mayor adhesión, como las señaladas antes, y un endurecimiento de su postura para capitalizar votos del Frente Nacional podría significar la pérdida de legitimidad ante votantes más moderados.

### **Ranking de Competitividad y Riesgo Soberano**

Francia se encuentra actualmente en el puesto Nº 23 del Ranking Mundial de Competitividad 2013–2014 del World Economic Forum, que contempla la participación de 148 países. Al igual que todos los países que lo preceden, Francia se mantuvo en la misma posición con respecto al ranking 2012-2013. Pertenece al grupo de 37 países que están entre las economías con foco en la innovación. En las últimas 3 versiones, Francia ha mantenido el puesto 23 a nivel internacional.

En materia de requerimientos básicos, Francia ostenta el puesto número 8 en materia de infraestructura, siendo su mejor posición en este pilar. El peor desempeño está en ambiente macroeconómico, puesto que sufrió una importante caída a partir de la reforma al sistema impositivo impulsada por Hollande a principios de su mandato.

En cuanto al pilar de eficiencia, los mejores desempeños están en el ámbito de la Innovación y el tamaño de mercado, con puestos de 17 y 8 respectivamente. El peor desempeño fue en el ámbito de mercado del trabajo y mercado de bienes, donde los subsidios y rigideces del mercado laboral han tenido impactos relevantes.

Las instituciones robustas, un buen manejo de su deuda y una economía diversificada, contrarrestada con una alta rigidez en los mercados laborales y de bienes y servicios, se

ven reflejadas en la calificación por parte de Moody's de Aa1. Características similares han sido percibidas por Fitch y Standard & Poors, donde ambos S&P le otorga un AA, mientras que Fitch, AA.

El Índice de Libertad Económica realizado por la fundación Heritage, sin embargo, deja a Francia en una situación relativa menos favorable. Para el presente año el país galo ocupa el puesto Nº 62. Su posición ha aumentado en 0,9 puntos con respecto al año pasado, debido a un gran aumento en la libertad para invertir y para hacer negocios. Francia se encuentra trigésimo entre los 43 países de la región europea, y su puntaje general está por arriba del mundo.

### **Inmigrantes de Calais**

Luego de un prolongado paro de los funcionarios del ferry MyFerryLink, que transporta camiones desde el continente a Inglaterra, la situación en la región de Calais, al norte de Francia, se ha vuelto insostenible. La presión de miles de inmigrantes por aprovechar la oportunidad de refugiarse en los camiones que esperan que se destrabe el conflicto laboral entre los ejecutivos y operarios ha desencadenado en una migración sin precedentes hacia las zonas que rodean el sector donde están apostados los camiones de carga esperando para zarpar.

Durante la última semana al menos 1000 inmigrantes han logrado pasar furtivamente en los camiones que se ven obligados a utilizar el túnel de Calais, para cruzar por debajo el Canal de la Mancha. Día a día son miles los que nuevamente tratan de ingresar a la zona donde esperan los camiones.

El gobierno francés dispuso de oficiales extra para resguardar el acceso a la zona, que se ha transformado en un campo de batalla para detener el avance de los migrantes. Esto, en el marco de la situación expuesta antes, donde el gobierno británico ha señalado su compromiso con la realización de un plebiscito rectificatorio para evaluar la mantención del país en la Zona Euro. Uno de los principales motivos que tienen los ingleses para cuestionar su estadía es la importante llegada de inmigrantes en los últimos años, lo que combinado con los recortes presupuestarios en servicios sociales y el aumento del desempleo a raíz de la crisis, ha fortalecido los sentimientos de "euroescepticismo".

El gobierno británico, por su parte, ha manifestado su molestia por la pasividad del gobierno francés y anunció una inversión de 10 millones de euros para crear una zona protegida para vehículos de carga.

Ambos gobiernos coinciden en que la única alternativa para controlar el problema de la inmigración, que en el último año se ha transformado en la demanda social más

importante de los europeos, se deben realizar inversiones por el desarrollo de los países de origen de los migrantes.

### **Relación con Chile**

Entre Chile y Francia existe un activo intercambio y cooperación en diversos ámbitos, entre los que destacan los vínculos en educación, ciencia y tecnología, defensa, cultura y cooperación descentralizada. Las relaciones comerciales se enmarcan en el acuerdo de asociación entre Chile y la Unión Europea, que fue suscrito el 18 de noviembre de 2002.


Con respecto a la inversión directa de Francia en Chile, de acuerdo a los datos de Comité de Inversiones (CIE Chile), en 2012 la inversión materializada del país galo en Chile fue de US\$ 53,1 millones. Los sectores económicos con mayor participación de capitales franceses son alimentos, bebidas y tabaco y servicios a las empresas, aunque la industria energética ha tenido una creciente importancia en los últimos años.

El 2012 las exportaciones de Chile a Francia fueron de US\$ 1221 millones, mientras que las importaciones fueron de US\$ 1554 millones. De acuerdo a datos de la DIRECON, los principales productos exportados por Chile fueron derivados del cobre, derivados de la madera (pastas) y mariscos en conserva. Por otro lado, los productos más importados desde Francia fueron furgones y automóviles. En 2013 el intercambio sufrió un aumento significativo, con importaciones por US\$ 2427,6 millones, lo que representa un aumento de 56%, mientras que las exportaciones cayeron un 9,2% a US\$ 1108 millones. El año 2013 fue la consolidación de una tendencia a la baja desde las exportaciones chilenas y al alza de las importaciones, empujadas principalmente por importación industrial y de automóviles.

En conclusión, las perspectivas económicas de Francia son más auspiciosas de lo que eran hace un año. Pese a que las medidas iniciales de Hollande tuvieron un impacto negativo en el desempeño económico del país, en la actualidad se ha logrado enmendar el rumbo y la estabilización del balance fiscal demuestra el éxito en esta materia de gestión económica. Las próximas elecciones estarán marcadas por el manejo de la situación de los inmigrantes y las posturas que tomen las diversas fuerzas políticas. La importante victoria que obtuvo el Frente Nacional frente a los Republicanos y el Partido Socialista no es un escenario predictor de las elecciones debido al cambio de percepción que ha tenido en las últimas semanas por parte de los franceses la situación de los inmigrantes. Quizás es muy temprano para sacar conclusiones al respecto, pero no cabe duda que los partidos de centroderecha deberán definir una postura más clara sobre el tema.

Cuadro Nº 1

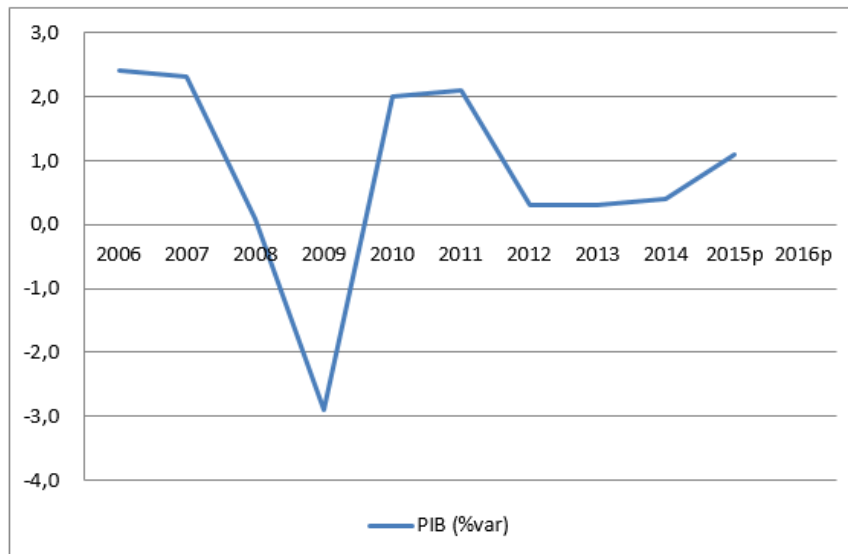
## Indicadores Económicos

 Francia	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015p
PIB Real (var %)	-2,9	2,0	2,1	0,3	0,3	0,4	1,1
Demanda Interna (var %)	8,8	11,3	11,0	7,4	8,1	5,5	7,3
Consumo Privado (var %)	9,5	8,9	12,0	8,4	8,2	8,2	8,4
Inversión (var %)	47,2	48,1	48,3	47,7	47,8	47,7	47,4
Balanza Comercial (bill US\$)	249,5	254,2	243,5	321,6	359,9	475,9	444,0
Exportaciones (bill US\$)	1203,8	1581,4	1903,8	2056,9	2219,0	2354,1	2519,7
Importaciones (bill US\$)	954,3	1327,2	1660,3	1735,3	1859,1	1878,2	2075,7
Cuenta Corriente (% del PIB)	-0,8	-0,8	-1,0	-1,5	-1,4	-1,0	-0,5
Inflación (%DIC/DIC)	1,0	2,8	1,9	2,2	1,2	0,7	0,3
Deuda Pública Bruta (% del PIB)	79,0	81,8	85,2	89,6	92,3	95,9	97,0
Balance Fiscal (% del PIB)	-7,2	-6,8	-5,1	-4,8	-4,1	-4,0	-4,0

Fuente: OECD; EUROSTAT

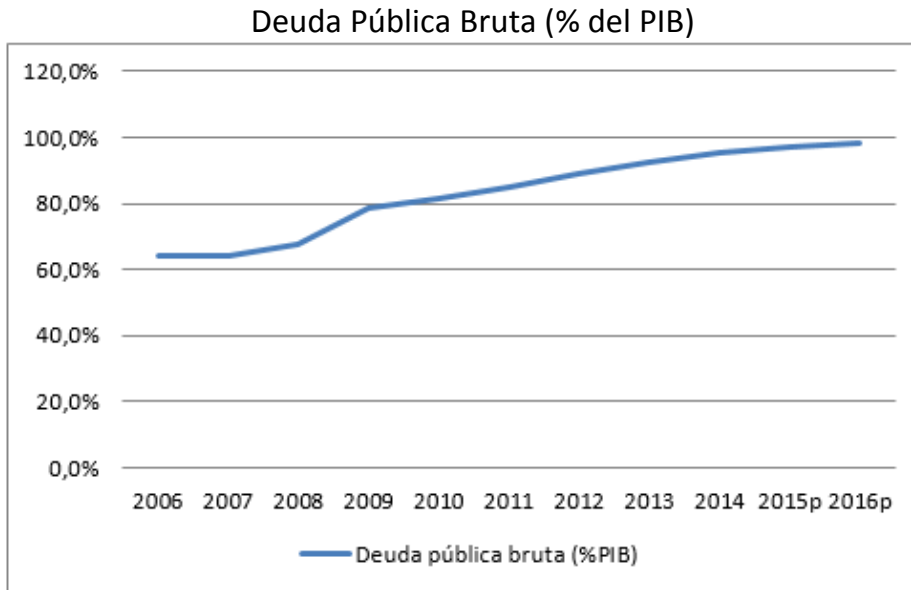
Gráfico Nº 1

## Crecimiento del PIB Real (var %)



Fuente: OECD, EUROSTAT

Gráfico Nº 2



Fuente: WEF Outlook, EURO STAT, OCDE

Gráfico Nº 3



Fuente: Banco Centra Europeo

Cuadro Nº 2

Clasificaciones de Riesgo Soberano

Moody's	S&P	Fitch
Aa1	AA	AA

Fuente: Moody's, Standard & Poor's y Fitch

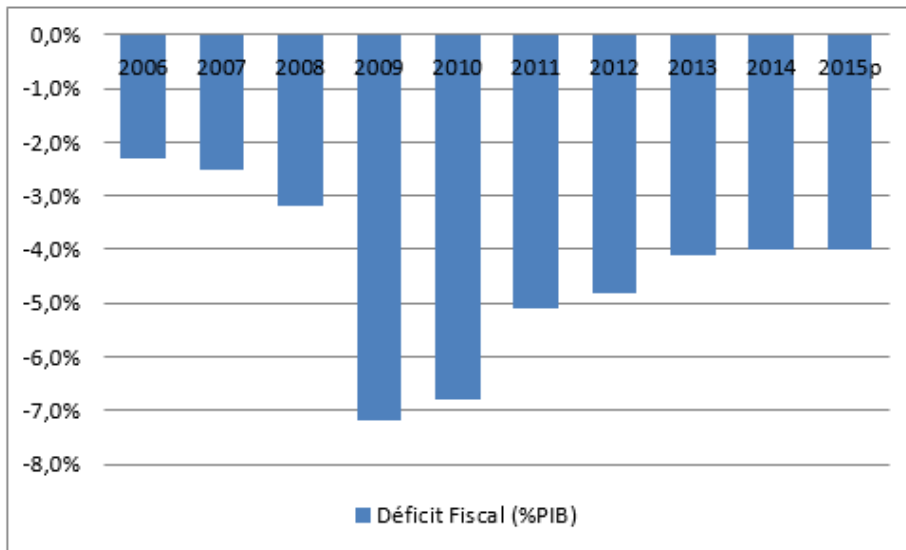
Gráfico Nº 4

CDS 3 años



Fuente: Bloomberg

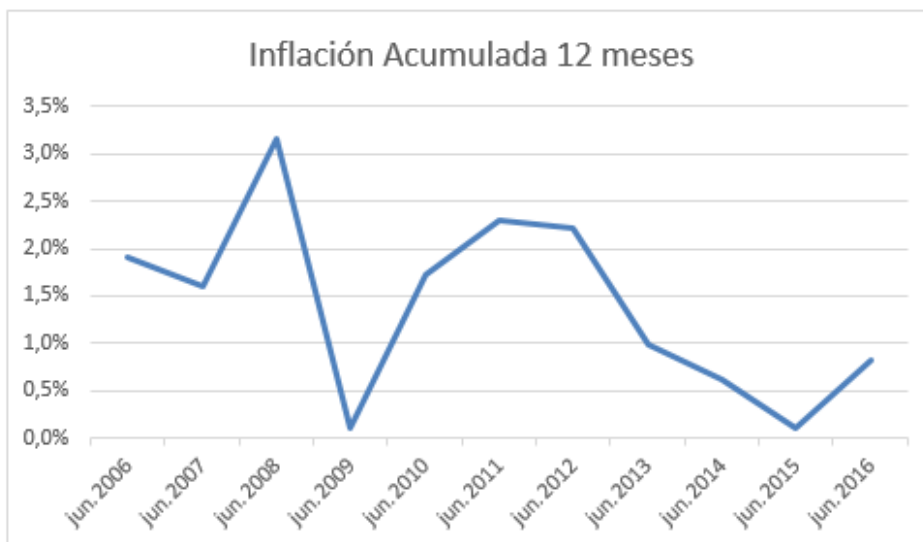
Gráfico Nº 5  
Déficit Fiscal (% PIB)



Fuente: OECD

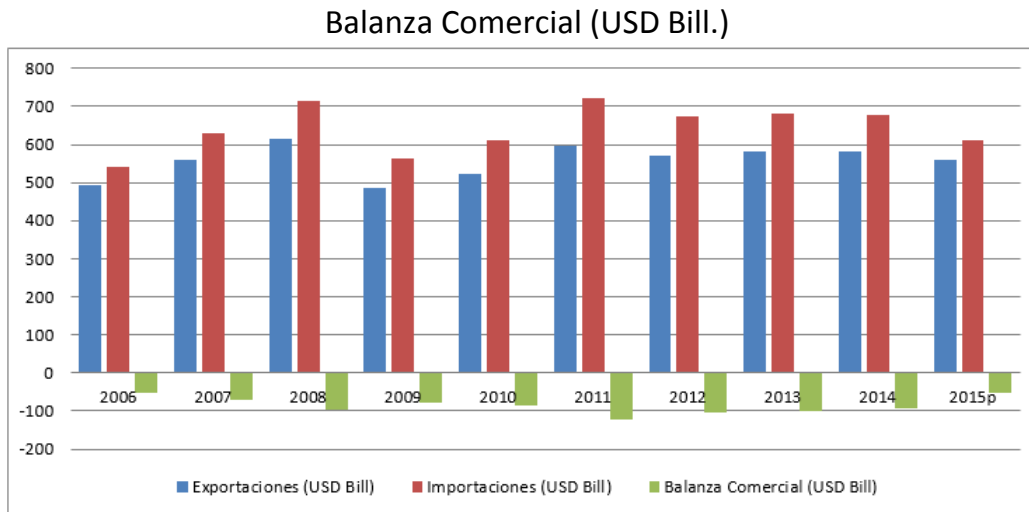
Gráfico Nº 6

## Inflación (Variación mensual)



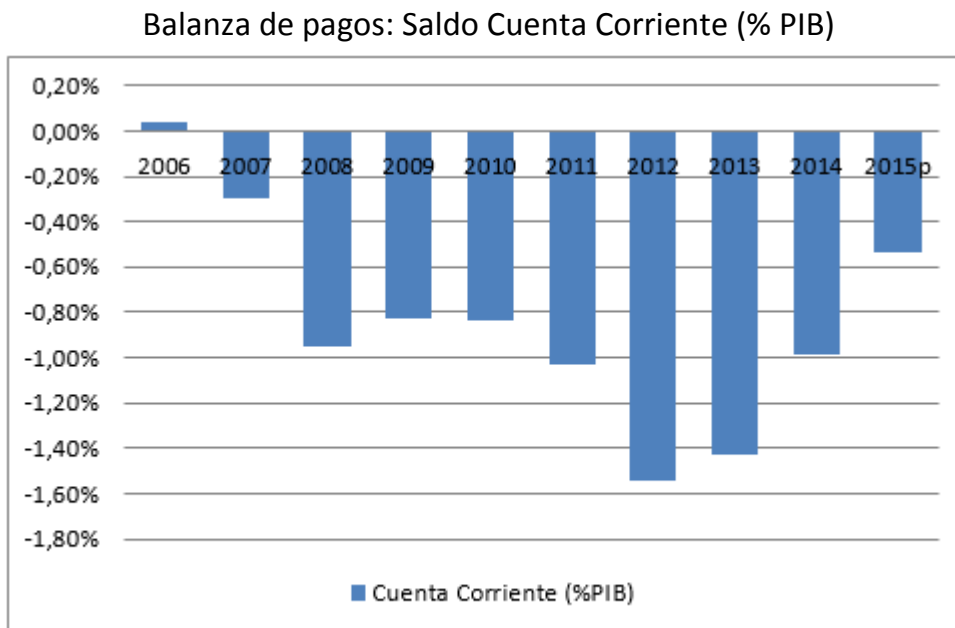
Fuente: Eurostat

Gráfico Nº 7



Fuente: Eurostat

Gráfico Nº 8



Fuente: OECD

Gráfico Nº 9

## Tipo de cambio nominal

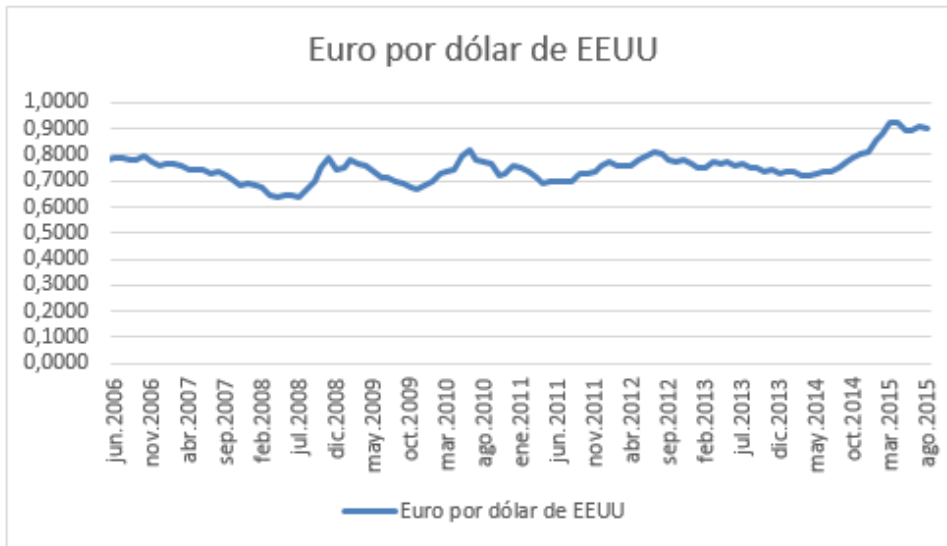
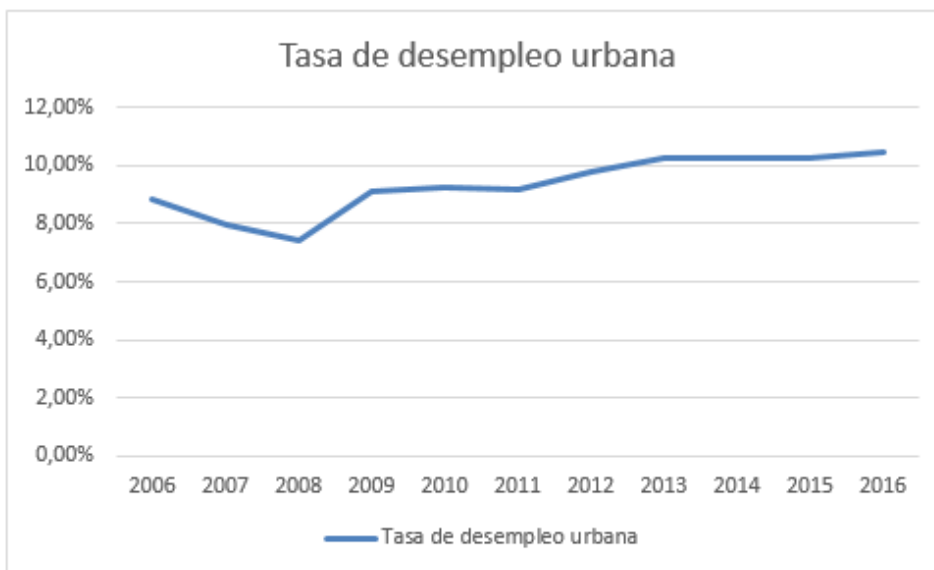


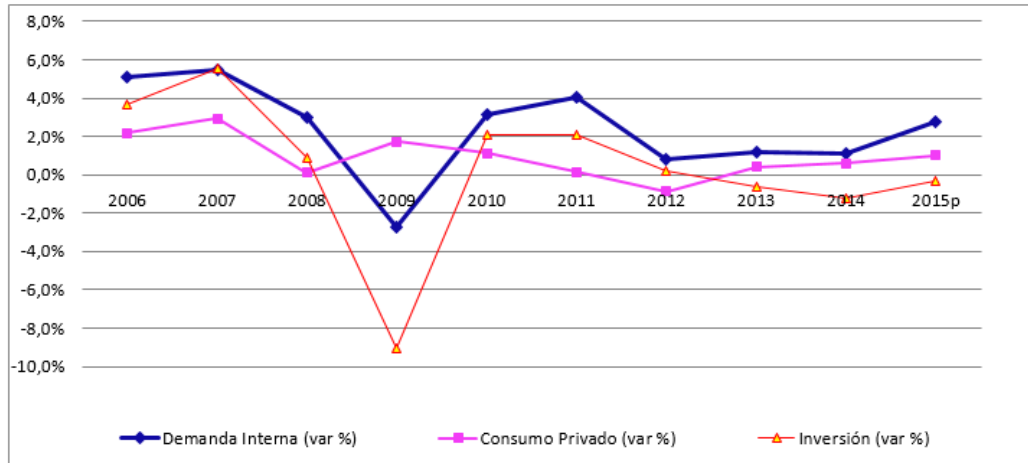
Gráfico Nº 10



Fuente: Instituto Francés de Estadísticas

Gráfico Nº 11

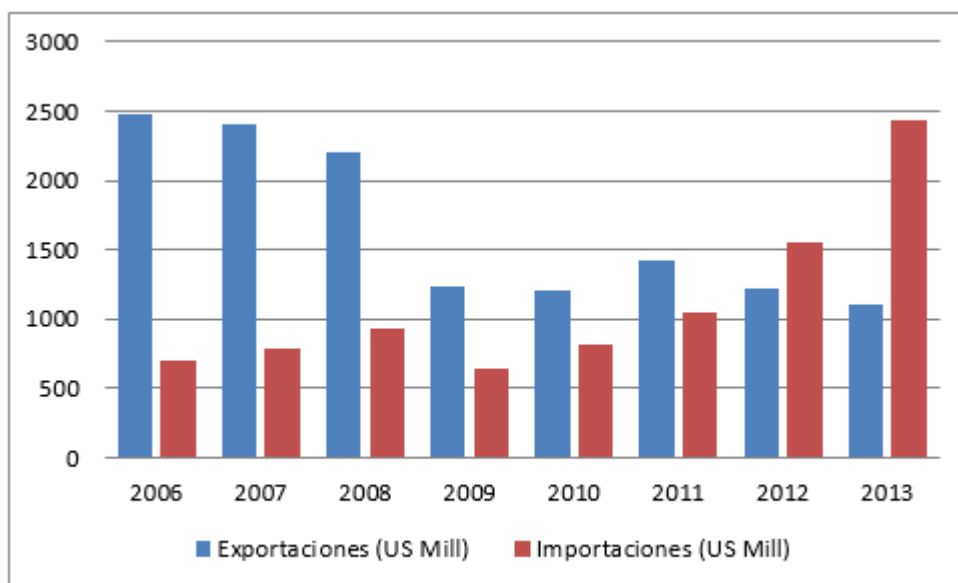
## Evolución de la Demanda Interna, el Consumo Privado y la Inversión



Fuente: OECD, Eurostat

Gráfico Nº 12

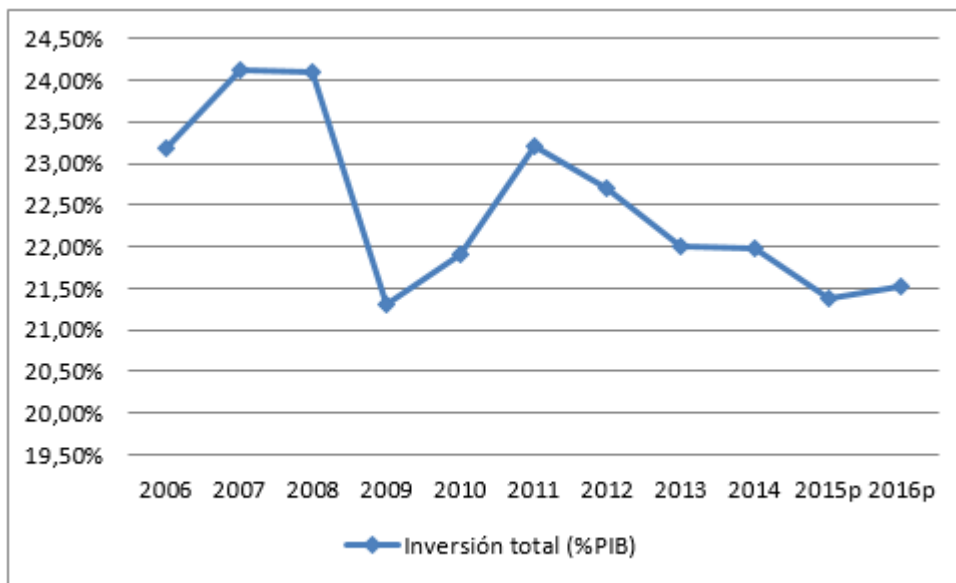
## Exportaciones e Importaciones de Chile a Francia



Fuente: Indicadores de Comercio Exterior del Banco Central de Chile

Gráfico Nº 13

## Inversión Interna Bruta (%PIB)



Fuente: FMI