



Índice de Libertad Económica: Liderazgo Latinoamericano e Ineficiencias Regulatorias

Tras la crisis de 2009, Chile logró recuperarse y consolidarse como el mejor en Latinoamérica en el Índice de Libertad Económica 2014, ubicándose en el séptimo lugar. Esta cifra refleja el avance en los últimos años y nos entrega una visión de cómo somos y deberíamos crecer en el futuro, siempre y cuando nuevas reformas no alteren el camino que se ha construido.

Durante la semana recién pasada se dio a conocer la vigésima versión del Índice de Libertad Económica, elaborado desde 1995 por *The Heritage Foundation*, *The Wall Street Journal* y patrocinado por Libertad y Desarrollo. Esta cifra constituye un esfuerzo sistemático por identificar a los países en los cuales los derechos fundamentales de toda persona sobre su trabajo y propiedad son más respetados. Una sociedad que goza de libertad económica es entonces, precisamente, aquella donde los individuos son libres de trabajar, producir, consumir e invertir como mejor les parezca, bajo un gobierno que permita la libre movilidad del trabajo, los bienes y el capital. Para esto, el estudio evalúa 10 indicadores, igualmente relevantes, tanto cuantitativos como cualitativos, que pueden, a su vez, agruparse en cuatro pilares fundamentales: Estado de Derecho, Gobierno Limitado, Eficiencia Regulatoria y Apertura Comercial.

En esta edición:

Índice de Libertad Económica:
Liderazgo Latinoamericano e
Ineficiencias Regulatorias

Encuesta Bicentenario: La
Radiografía de la Confianza de
los Chilenos

Resultados 2014

El último informe señala que el avance global hacia la libertad económica ha retomado fuerza tras la crisis de 2009, cuando tendió a estancarse -e incluso retroceder- desde que alcanzara su anterior valor máximo en 2008. En términos generales, todas las regiones avanzaron en comparación a 2013, con la excepción del Medio Oriente y el Norte de África, que mostraron significativos retrocesos.

En cuanto a Norteamérica, si bien no se aprecia un avance, de todas formas continúa siendo la región con mayor libertad económica del mundo, pese a que Estados Unidos, otrora uno de los países mejor calificados, haya retrocedido hasta situarse en el lugar número 12. Resulta especialmente preocupante que los tres países que presentan mayores caídas en su puntaje -Ecuador, Argentina y Venezuela- se encuentren precisamente en Latinoamérica, y sean ahora consideradas economías “reprimidas” de acuerdo al índice, con los desastrosos resultados económicos y sociales que estados en dicha categoría suelen presentar. Más aun, ningún otro ha presentado una caída tan sostenida y pronunciada como Argentina en los 20 años de existencia de este estudio.

Tabla Nº 1
RANKING DEL ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA

| Lugar | 2012 | 2013 | 2014 |
|-------|----------------|----------------|----------------|
| 1 | Hong Kong | Hong Kong | Hong Kong |
| 2 | Singapur | Singapur | Singapur |
| 3 | Australia | Australia | Australia |
| 4 | Nueva Zelandia | Nueva Zelandia | Suiza |
| 5 | Suiza | Suiza | Nueva Zelandia |
| 6 | Canadá | Canadá | Canadá |
| 7 | Chile | Chile | Chile |
| 8 | Mauricio | Mauricio | Mauricio |
| 9 | Dinamarca | Irlanda | Irlanda |
| 10 | Estados Unidos | Estados Unidos | Dinamarca |

Fuente: Índice de Libertad Económica 2012,2013 y 2014, *Heritage Foundation*.

En cuanto a Chile, éste se mantiene en la séptima posición del Índice de Libertad Económica, manteniendo su liderazgo en la región. Sin embargo, pese a mantener su lugar en relación al 2012 y 2013, Chile obtiene una puntuación levemente menor, en respuesta a reformas que han aumentado el tamaño del estado y la carga tributaria, así como un crecimiento del salario mínimo que excedería las ganancias en productividad de nuestro país entre otros insuficientes avances regulatorios. Así el puntaje obtenido en el último ranking, 78,7, resulta inferior al alcanzado en 2013, que llegó a 79,0. El siguiente cuadro resume los cambios en los 10 componentes del índice, cuyos puntajes se ubican entre 0 y 100, y que ponderados de manera pareja componen el índice agregado.

Tabla Nº 2
VARIACIONES PUNTUACIONES INDICADORES

| Estado de Derecho | | Tamaño del Gobierno | |
|------------------------------------|------|----------------------------|------|
| Derechos de Propiedad | 0,0 | Libertad Fiscal | -1,1 |
| Libertad frente a la Corrupción | 0,3 | Gasto Gubernamental | 0,1 |
| Eficiencia Regulatoria | | Mercados Abiertos | |
| Libertad de Negocio | -1,2 | Libertad Comercial | 0,0 |
| Libertad Laboral | -4,9 | Libertad de inversión | 5,0 |
| Libertad Monetaria | -0,5 | Libertad Financiera | 0,0 |

Fuente: Índice de Libertad Económica 2014, *Heritage Foundation*.

En concreto, el retroceso se debe al empeoramiento en dos de los cuatro pilares del índice, Libertad Fiscal y Eficiencia Regulatoria; lo que es sólo parcialmente contrapesado por un aumento relevante en Apertura Comercial, todos los cuales se analizan con mayor detalle a continuación.

- Gobierno Limitado:

Se compone del ítem Libertad Fiscal (ranking °113), el cual hace referencia a la carga tributaria incluyendo de manera balanceada la tasa marginal máxima para las personas, las empresas y la carga total medida como porcentaje del PIB; además del ítem Gasto Gubernamental (ranking °37), el cual castiga niveles de gasto estatal excesivo, de manera no lineal, de modo que un aumento de gasto es reflejado en una caída de puntaje más que proporcional.

Es precisamente en el ítem Libertad Fiscal donde Chile muestra un retroceso, producto del aumento permanente aprobado en septiembre de 2012 del impuesto de primera categoría y la mayor -y creciente- participación de los impuestos como porcentaje del producto. En este punto debe notarse que esto no es compensado de forma alguna en el índice por la rebaja de las tasas inframarginales a las personas, ya que este ranking sólo considera cambios en la tasa marginal máxima de las personas; la cual, como es sabido, no se rebajó en 2013, como se pretendía en el proyecto originalmente ingresado por el Ejecutivo.

- Eficiencia Regulatoria:

Compuesto por tres ítems, Libertad de Negocio (°81), Libertad Laboral (°67) y Libertad Monetaria (°7). El primero de éstos, es una medición cuantitativa de las dificultades tanto en tiempo como en dinero para

empezar, operar y terminar un negocio a partir del estudio *Doing Business* del Banco Mundial. Para lo anterior se evalúan 10 factores, siempre en relación al promedio mundial, por lo que mejoras en el resto de los países no sólo se traducirán en un peor ranking, sino que a diferencia de otros indicadores del Índice de Libertad Económica éste también se reflejará en un menor puntaje absoluto que el año anterior. De manera similar, el ítem Libertad Laboral también se construye a partir de seis factores tomados del estudio *Doing Business* y la desviación de los mismos respecto al promedio mundial. Entre estos factores se encuentra el nivel del salario mínimo respecto al valor agregado por cada trabajador, rigideces horarias, e indemnizaciones obligatorias por despido (diferentes de seguros). Por último, Libertad Monetaria se refiere a la estabilidad de precios en ausencia de controles micro de los mismos (como lo son los controles de precios). Así para este indicador, un país con baja inflación –incorporada como la raíz del promedio de los últimos tres años para aumentar la graduación en niveles bajos de inflación- y ausencia de controles de precio obtiene un alto índice.

Los dos primeros componentes, Libertad de Negocio y Libertad Laboral, muestran importantes retrocesos en relación a las medias mundiales; no se ha logrado estar a la vanguardia en flexibilidad laboral, aumentos de la productividad del trabajo y costos de hacer negocios. Ahora bien, es importante destacar que muchos de los esfuerzos del Gobierno aún no se reflejan en este índice, el cual en general tiene un desfase de al menos seis meses (o más cuando se basa en *Doing Business*) en los datos que recoge, por lo que muy probablemente veremos mejoras futuras en las próximas mediciones. Lo anterior, producto de las importantes reformas que permiten crear sociedades de manera más expedita y económica, incluso en línea; y la recién aprobada ley de reorganización y liquidación, que permite lidiar con la insolvencia de mejor manera. En cuanto a inflación, si bien se aprecia una pequeña caída, ésta no parece relevante y más bien coyuntural, y de esta forma Chile continúa en el séptimo lugar de dicho indicador.

- Mercados Abiertos:

En éste se incluyen la Libertad Comercial (barreras tarifarias y paraarancelarias), Libertad de Inversión (restricciones al flujo de inversión en ciertos o todos los sectores), y Libertad Financiera (eficiencia de la banca e independencia de la banca). Es en el ítem de Libertad de Inversión, donde se produce una mejora relevante y se consolida a Chile, una vez más, como una economía abierta a la inversión extranjera; tratando de manera justa y no discriminatoria a los inversionistas de otra nacionalidad. En este contexto la eliminación del DL600, propuesta del programa de la Presidenta electa, parece un contrasentido pues es un instrumento que ha permitido entregar seguridad al inversionista extranjero

y cuya eliminación en un contexto de una posible reforma tributaria parece muy desafortunada.

Avance de la libertad en los últimos gobiernos

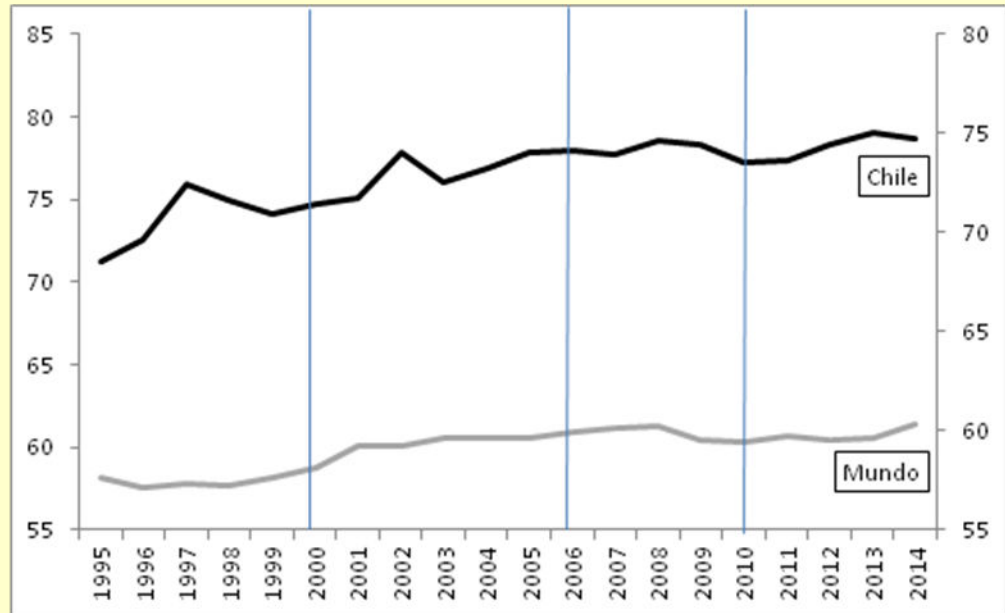
Al realizar un seguimiento del avance de la libertad económica en las últimas administraciones, tal como se puede observar en el Gráfico N°1, a principios de la administración Frei, Chile tenía un puntaje de 71,2 y al final de su Gobierno había subido a 74,1. Esto con aumentos significativos en las áreas de apertura comercial gracias a los TLCs, a la menor presión inflacionaria y la apertura de la inversión privada de los servicios básicos.

A finales del mandato de Lagos, el indicador había subido a 77,8 gracias a nuevos tratados de libre comercio, reformas al mercado de capitales y a la ampliación de oportunidades del sector privado por la profundización de concesiones.

Esta curva, que venía en ascenso, sin embargo se estanca -e incluso comienza a caer- con el último Gobierno de la Concertación. Es así como bajo la administración de Michelle Bachelet en 2009, el índice alcanzó un puntaje de 77,2, debido a la mayor burocracia, aumento explosivo del gasto público y fragilidad de los Derechos de Propiedad que contrarrestaron las mejoras en comercio exterior.

Tras la crisis de 2009, durante la administración de Piñera Chile retomó las mejoras en el ranking, obteniendo la puntuación más alta desde que se evalúa dentro del informe, alcanzando 79,0 puntos en 2013 y 78,7 en 2014. El Gobierno tomó el camino correcto, pero ésta labor se verá entorpecida si el futuro Congreso no permite el avance de los proyectos y si puntos débiles en los que esta administración estuvo al debe -como la rigidez laboral, la alta carga impositiva sobre las personas y el aumento del impuesto sobre las empresas, el aumento del salario mínimo por sobre la productividad y la mayor intervención de grupos que provocan detención de proyectos que ya habían sido aprobados por la entidad regulatoria respectiva- no se revierten a la brevedad. De hecho, al comparar con 1995 se ha mejorado en cinco de los 10 ítems evaluados, manteniéndose el punto respecto a los derechos de propiedad (segundo lugar a nivel mundial), pero se ha caído en cuatro ítems, especialmente en cuanto a regulación laboral, facilidad para hacer negocios, gasto del gobierno y carga tributaria. Situación que resulta bastante esperable, pues las mejoras en materia de negocios no han sido suficientemente rápidas en comparación al avance mundial, y por los sucesivos aumentos de carga a las empresas desde los 90's.

Gráfico Nº 1
EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA



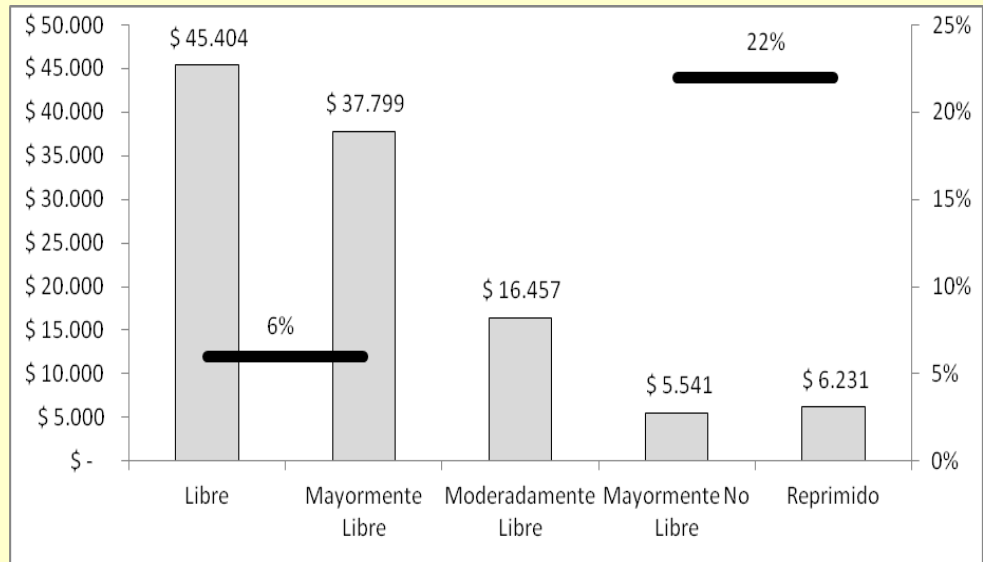
Fuente: LyD con base en Índice de Libertad Económica 1995-2014, *Heritage Foundation*.

La importancia del Índice

Una economía libre, condición necesaria para una sociedad libre, es el pilar fundamental que ha permitido alcanzar niveles de desarrollo y superación de la pobreza sin precedentes en la historia humana. Parafraseando las palabras en 1979 del premio Nobel de Economía Milton Friedman, “ningún sistema económico ha sido tan exitoso en sacar a las personas de la pobreza como capitalismo y libre comercio, basado en los principios de la libertad económica”ⁱ. Es así, con estas palabras en mente, que debe interpretarse el desempeño en el Índice de Libertad Económica, proxy –imperfecto como toda medición- de la verdadera y más amplia libertad económica, la cual en última instancia se traduce en un mayor bienestar de todos los habitantes de una nación. Cuando se observa la más básica de las mediciones de bienestar, el PIB per cápita, permite apreciar con claridad que son precisamente aquellos Estados que alcanzan un mejor ranking en el índice los que presentan mayor riqueza, y más aun, presentan también una menor intensidad de personas en situación de pobreza.

Gráfico Nº 2

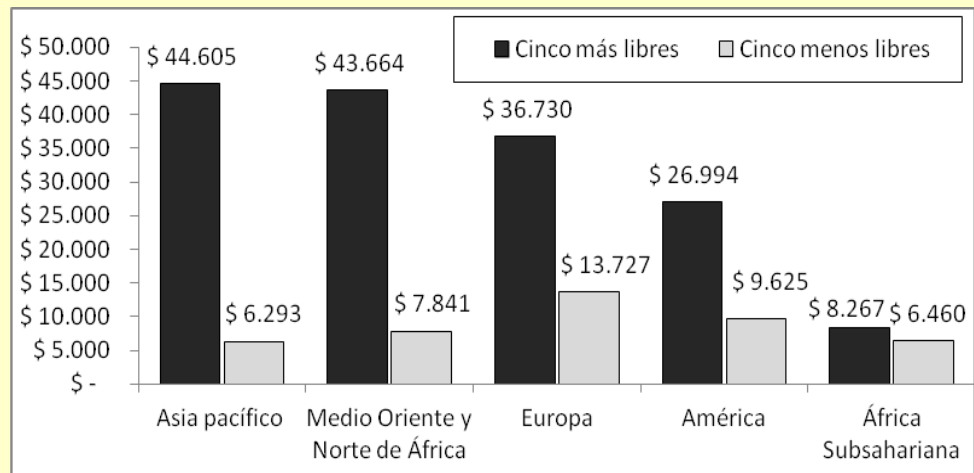
PIB PER CÁPITA (US\$ PPP) E INTENSIDAD DE LA POBREZA (%)
SEGÚN GRADO DE LIBERTAD ECONÓMICA



Fuente: Índice de Libertad Económica 2014, *Heritage Foundation*.

Gráfico Nº 3

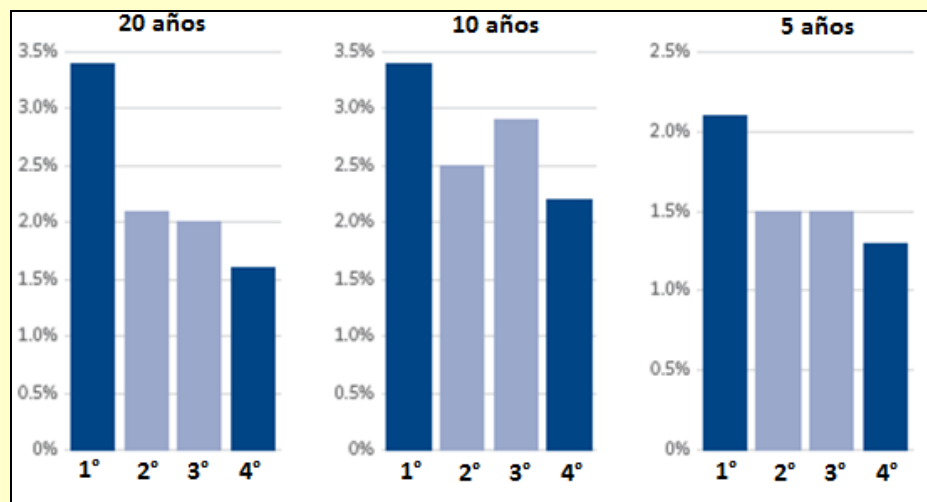
PIB PER CÁPITA (US\$ PPP) POR REGIÓN PARA LAS CINCO ECONOMÍAS MÁS LIBRES Y MENOS LIBRES



Fuente: Índice de Libertad Económica 2014, *Heritage Foundation*.

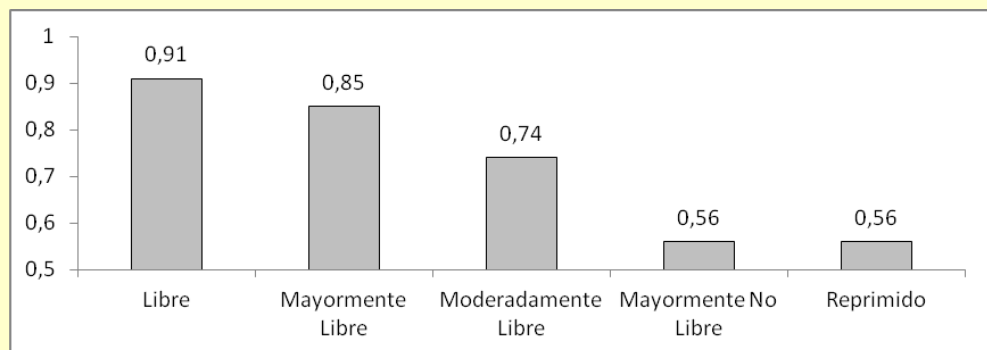
De manera aún más clara, los países que más han mejorado en cuanto a libertad económica, son en promedio los que más logran crecer en horizontes de cinco, 10 y 20 años.

Gráfico N° 4
CRECIMIENTO REAL DEL PIB PER CÁPITA (US\$ PPP) POR CUARTIL DE MEJORA EN EL ÍNDICE DE LIBERTAD ECONÓMICA



Fuente: Índice de Libertad Económica 2014, *Heritage Foundation*.

Gráfico N° 5
ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO SEGÚN GRADO DE LIBERTAD ECONÓMICA



Fuente: Índice de Libertad Económica 2014, *Heritage Foundation*.

Pero este mayor bienestar no se limita al PIB per cápita, otras mediciones como el Índice de Desarrollo Humano de las Naciones Unidas o el *Global Innovation Index*, reafirman este patrón: mayor libertad económica aparece mayor bienestar, prosperidad y desarrollo.

En breve...

- El Índice de Libertad Económica ubica a Chile en el séptimo lugar, puesto que nos consolida como los mejores de Latinoamérica e incluso ubicados por sobre Estados Unidos que retrocedió en el ranking.
- Esta cifra permite reflejar, en parte, en la sociedad que nos desenvolvemos los chilenos y permite establecer un horizonte del camino que seguirá el país en un futuro. Pues aquellos Estados que más avanzan en libertad económica, aumentan su crecimiento en un horizonte de cinco, 10 y 20 años.
- Existen ítems donde Chile obtiene una mejora relevante, es el caso de Libertad de Inversión; sin embargo, ciertas medidas que pretende implementar el próximo Gobierno podrían retroceder el caminado avanzado.

i "No economic system in history has been as successful at lifting people out of poverty as that of capitalism and free trade, based on principles of economic freedom".