

Consejeros Regionales: Resultados de su Primera Elección Directa

Elegir a los Consejeros Regionales de forma democrática es un primer paso para fortalecer a los gobiernos regionales y locales, entregándoles más poder de decisión a las comunidades locales y mayor nivel de transparencia y rendición de cuentas.

El pasado 17 de noviembre se realizó la primera elección de Consejeros Regionales (CORES), que permitía que fueran electos de forma popular y no a través de designaciones de los Concejales, como ocurría hasta el momento. Esta elección estuvo marcada por utilizar una división de 64 circunscripciones provinciales, donde cada una de ellas elegía entre 3 y 11 CORES dependiendo de la población en cada circunscripción, y el aumento de 260 a 278 consejeros totales. El método de elección fue el mismo que se utiliza para los Concejales, es decir, un proporcional con una cifra repartidora (sistema D'Hont¹).

Esta elección, en su idea original, se pretendía realizar en conjunto con las elecciones municipales, pero modificaciones posteriores a la ley indican que en el futuro se mantendrán en simultaneidad con las elecciones parlamentarias y presidenciales.

Principales resultados

Como observamos en la Tabla N°1, la Nueva Mayoría, que compitió con 2 listas, una llamada "Nueva mayoría para Chile" y otra "Nueva mayoría por Chile", de manera de llevar el doble de candidatos a la elección, con intención de recolectar una mayor cantidad de votos al tener más candidatos en terreno, obtuvo la mayor parte de los Consejeros Regionales al sumar ambas listas (56,5%) y la Alianza obtiene la segunda mayoría con el 37,1%. Las otras fuerzas llegaron apenas al 6,4%, con un sistema proporcional que eligió hasta 11 Consejeros en ciertas circunscripciones, a diferencia del sistema binominal para nuestras elecciones parlamentarias que elige dos personas por distrito/circunscripción.

Tabla Nº1
CORES ELECTOS POR PACTO

Pacto	CORES	Porcentaje de CORES	Porcentaje de Votos
Alianza	103	37,1%	32,25%
Nueva Mayoría	157	56,5%	46,72%
Independiente	1	0,4%	0,42%
Movimiento Regionalista	8	2,9%	5,95%
Nueva Constitución para Chile	1	0,4%	3,45%
Por el Desarrollo del Norte	4	1,4%	0,39%
Si tu quieres, Chile Cambia	3	1,1%	6,25%
Todos a la Moneda	1	0,4%	4,52%

Fuente:Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Estos resultados, aún con sistema proporcional, sobre-representan a los dos grandes pactos, en especial a la Nueva Mayoría que obtiene casi un 10% más de consejeros que porcentaje de votos, lo que se llama la "desproporcionalidad", y lo obtiene en desmedro de las coaliciones más pequeñas. Esto demuestra que al utilizar un determinado sistema electoral, siempre existen externalidades e intercambios, entre gobernabilidad y representación, por ejemplo, pero no hay un sistema perfecto. En comparación con las elecciones voluntarias con el mismo sistema electoral, en la elección de concejales del año 2012 la Nueva Mayoría obtuvo el 49,46% de los concejales y la Alianza el 32,94%. En la misma, el PRI obtuvo 7,65% y el PRO un 4,51%.

Llama la atención en la elección de CORES el alto nivel de nulos (4,24%) y blancos (5,56%) según la información entregada por el SERVEL en su cuarto y último boletín. Esto contrasta con el 1% de votos nulos y el 0,7% de votos blancos en la elección presidencial, o el 3,22% de nulos y 2,22% de blancos en la parlamentaria, lo que plantea desafíos a futuro sobre el conocimiento de los candidatos y su labor como consejeros para la ciudadanía.

Respecto a los resultados por sexo en la Tabla Nº2, se observa que existe una mayor participación femenina de CORES (18%) que en la Cámara de Diputados (15,8%), pero menos que en el Senado (18,4%), lo que no hace posible concluir que un sistema electoral genere mayor participación femenina que otro en este caso.

Tabla Nº2

PARTICIPACIÓN FEMENINA EN LOS CONSEJOS REGIONALES

Participación por sexo		
Hombres	228	82,0%
Mujeres	50	18,0%

Fuente:Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Incumbencia

Con respecto a la reelección, como vemos en la Tabla Nº3, de los 143 candidatos que se presentaron y que en la actualidad se desempeñaban como Consejeros Regionales, sólo 53 lograron un puesto con el nuevo sistema de elección directa. Esto da una tasa de reelección de 37,1%, considerablemente menor al 84% de la tasa de reelección de la Cámara de Diputados. Viendo el detalle por pacto, la Nueva Mayoría reeligió a 34 de sus 87 Consejeros Regionales en ejercicio (39,1%), la Alianza a 18 de 46 (39,1%), el pacto Por el Desarrollo del Norte a su único CORE a reelección y el Movimiento Regionalista (PRI) no reeligió a ninguno de sus nueve consejeros regionales.

Respecto a la distribución por partidos en cada pacto, en la Tabla Nº4 vemos que la Unión Demócrata Independiente (UDI) es el partido con más Consejeros Regionales de Chile, seguidos de la Democracia Cristiana (DC), con 50 y Renovación Nacional (RN), con 45.

Tabla Nº3

CONSEJEROS REGIONALES POR PARTIDO, PACTO ALIANZA

Partido	CORES	%
RN	45	44,1%
UDI	55	53,9%
Independientes Lista J	3	2,9%

Fuente: Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Tabla Nº4

CONSEJEROS REGIONALES POR PARTIDO, PACTO NUEVA MAYORÍA²

Partido	CORES	%
DC	50	31,8%
IC	1	0,6%
Independientes Lista G/K	12	7,6%
PC	13	8,3%
PPD	33	21,0%
PRSD	14	8,9%
PS	34	21,7%

Fuente: Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Elección según magnitud de distrito

Otro tema a analizar es el resultado obtenido dependiendo de la cantidad de CORES a elegir, donde se observa que en las circunscripciones donde hay un número impar de escaños, como muestran las Tablas Nº6 y Nº8, se ve favorecida a la Nueva Mayoría; en cambio cuando es un número par, como se observa en la Tabla Nº5 y Nº7, las fuerzas se distribuyen de forma más equilibrada.

Tabla Nº5

CONSEJEROS REGIONALES EN CIRCUNSCRIPCIONES DONDE SE ELIGEN 2 Y 4 CONSEJEROS

MD 2 y 4	Electos	% CORES
Alianza	35	41,7%
Nueva Mayoría	46	54,8%
Movimiento Regionalista	2	2,4%
Nueva Constitución	1	1,2%

Fuente:Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Tabla Nº6

CONSEJEROS REGIONALES EN CIRCUNSCRIPCIONES DONDE SE ELIGEN 3 Y 5 CONSEJEROS

MD 3 y 5	Electos	% CORES
Alianza	30	37,0%
Nueva Mayoría	47	58,0%
Movimiento Regionalista	2	2,5%
Si tu Quieres, Chile Cambia	1	1,2%
Independientes	1	1,2%

Fuente:Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Tabla Nº7

CONSEJEROS REGIONALES EN CIRCUNSCRIPCIONES DONDE SE ELIGE UNA CANTIDAD PAR

MD Par	Electos	% CORES
Alianza	54	39,1%
Nueva Mayoría	78	56,5%
Movimiento Regionalista	5	3,6%
Nueva Constitución	1	0,7%

Fuente:Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Tabla Nº8

CONSEJEROS REGIONALES EN CIRCUNSCRIPCIONES DONDE SE ELIGE UNA CANTIDAD IMPAR

MD Impar	Electos	% CORES
Alianza	49	35,0%
Nueva Mayoría	79	56,4%
Movimiento Regionalista	3	2,1%
Si Tu Quieres, Chile Cambia	3	2,1%
Independientes	1	0,7%
Todos A La Moneda	1	0,7%
Por El Desarrollo Del Norte	4	2,9%

Fuente: Elaboración propia con los datos publicados en el SERVEL al 25/11/2013.

Finalmente, cabe destacar el caso del pacto Por el Desarrollo del Norte, donde todos los CORES electos (4) son en la misma circunscripción provincial de Iquique, debido al alto apoyo a Jorge Soria, ex diputado por la zona e hijo del actual alcalde homónimo, lo que les dio la mayoría de la circunscripción (contra 3 consejeros de la Alianza, 3 de la Concertación y 1 de Todos a la Moneda).

A su vez, en el caso del PRO, sus consejeros regionales electos en Arica lograron su cupo incluso siendo la 21° y 26° mayoría con el 1,56% y 1,32% de los votos totales, en desmedro de la 5°, 6° y 7° mayoría que quedaron fuera, esto por las características del sistema proporcional D'Hont, lo que derriba algunos mitos respecto al sistema binominal.

La simpleza del sistema electoral es un punto importante. Es por ello que las circunscripciones provinciales que eligieron a 11 representantes, en que los CORE con la 21° y 26° mayoría son electos, como fue el caso de Arica con los consejeros del partido progresista, cuestionan la confianza

que entrega a la ciudadanía un sistema proporcional de magnitud tan grande, por lo que sería interesante analizar el caso a futuro.

Conclusiones

Las primeras elecciones de CORES fueron un desafío relevante, tanto para la institucionalidad electoral y los partidos políticos, como también para la ciudadanía, la que conocía bastante poco del cargo y sus atribuciones. Los CORES electos serán los grandes embajadores de su institucionalidad, y tienen un desafío importante al darle sentido concreto y jugar un rol destacado en la institucionalidad regional representando a los ciudadanos. Elegir a los CORES de forma democrática es un primer paso para fortalecer las democracias de los gobiernos regionales y locales, entregándoles más poder de decisión a las comunidades y mayor nivel de transparencia y rendición de cuentas, profesionalizando la labor política. También conlleva el desafío de transmitir efectivamente los avances y cumplimientos de los gobiernos regionales, cuando proyectos como el traspaso de competencias a estos gobiernos aún se encuentran en trámite y la descentralización efectiva es un camino complejo en el que aún queda mucho por recorrer.

En breve...

- Gran parte de la ciudadanía no conocía el cargo de consejero regional ni sus atribuciones, por lo que esta primera elección avanza en empoderar a la ciudadanía.
- Elegir a los consejeros regionales de forma democrática es un primer paso para fortalecer las democracias de los gobiernos regionales y locales, entregándoles más poder de decisión a las comunidades locales.

¹ El sistema proporcional D'Hont o de "cifra repartidora" es un fórmula electoral que opera para la asignación de escaños conforme al criterio de divisores. De este modo, el total de votos de la lista se divide N veces, donde N es la magnitud del distrito, es decir, el número de escaños a repartir por unidad electoral. Luego se asignan los cupos conforme al criterio de los cocientes más altos.

² Considera los Consejeros Regionales electos de las dos listas sumadas: Nueva Mayoría por Chile y Nueva Mayoría para Chile.