

Costo de la Delincuencia en Chile: Sigue Tendencia al Alza en 2012

El costo total de la delincuencia aumentó entre 2000 y 2012 en un 172%. ¿Sin embargo, cuán eficientes estamos siendo en el uso de los recursos para combatir la delincuencia? Si bien bajo la medición de la ENUSC las disminuciones de victimización han sido relevantes, especialmente durante la actual administración, la comparación internacional nos muestra todavía en una situación deficitaria en diversos delitos.

En esta edición:

Costo de la Delincuencia en Chile: Sigue Tendencia al Alza en 2012

Agenda para Impulsar las Inversiones Energéticas

El presente documento tiene por objeto dar a conocer el costo que tuvo para el país la delincuencia en el periodo 2000-2012, considerando tanto el costo para el sector público como para el privado. Se continúa así con la serie de otras investigaciones que, en esta materia, ha llevado a cabo Libertad y Desarrollo en los últimos años, iniciados por Paz Ciudadana a mediados de los 90'sⁱ.

En términos generales, estas investigaciones han buscado estimar una serie de costos en los que incurren las personas y el Estado para enfrentar el problema de la delincuencia y que son susceptibles de ser cuantificados. Siguiendo los informes anteriores, los costos de la delincuencia se presentan en dos grandes categorías: Costo Público, el cual se ha desagregado entre (a) costos en prevención y disuasión, (b) costos de investigación de los delitos e identificación de los culpables y (c) costos en sanción, rehabilitación y reinserción; y Costo Privado, el cual se ha desagregado entre (a) costos en prevención y disuasión y (b) otros costos privados.

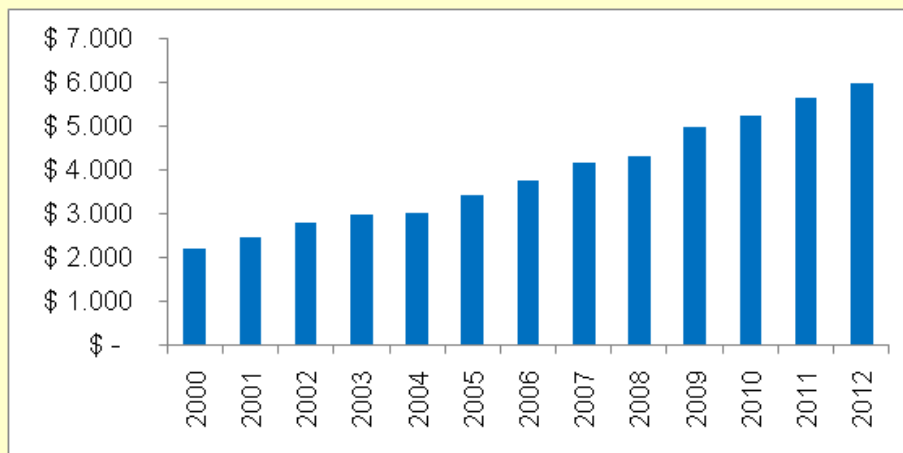
Lo que se busca con la investigación es hacer la mejor estimación posible de los costos incurridos en el combate a la delincuencia, de manera de lograr una aproximación a la realidad actual, pese a que existe una serie de costos que no han sido incorporados por la dificultad de la estimación. En efecto, la falta de información adecuada o las

imposibilidades técnicas o conceptuales para cuantificar algunos costos se traducen en que existe un número importante de ellos que no se han incluido en el trabajo. Dado lo anterior, los resultados obtenidos deben ser considerados como conservadores y sub-estimados.

Cifras globales

El costo total de la delincuencia en Chile para el año 2012 llega a los \$ 2.908.782 millones o US\$ 5.978 millones, lo que representa un costo per cápita de US\$ 344 y aproximadamente un 2,23% del PIB. Asimismo, es relevante notar que en 2000 este costo total llegaba a los \$ 1.069.035 millones o US\$ 2.198 millones, y desde la perspectiva per cápita llegaba a los US\$ 143. Lo anterior implica que el costo total de la delincuencia aumentó entre los años 2000 y 2012 en un 172% (Gráfico N° 1).

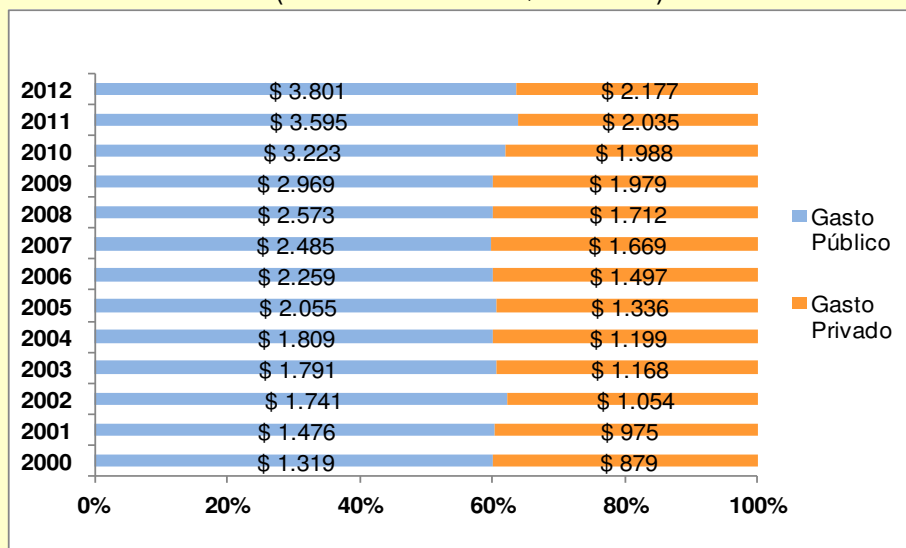
Gráfico N° 1
EVOLUCIÓN DEL COSTO TOTAL DE LA DELINCUENCIA 2000-2012
(MILLONES DE US\$ DE 2012)



Fuente: García, Claro y Drobny (2013)ⁱⁱ.

Asimismo, si se analiza la participación relativa del sector público y privado en el costo total de la delincuencia, es posible observar que si bien ésta ha experimentado algunas variaciones en el tiempo, siempre se produce dentro de ciertos márgenes (relación 60-40 público vs. privado). Así, si analizamos el año 2000 vemos que la participación relativa del gasto público respecto al gasto total es de 60%, mientras el privado llega a 40%. En 2012, el componente público llega a 63,6% y el privado a 36,4% (Gráfico N° 2).

Gráfico Nº 2
COMPOSICIÓN PÚBLICO-PRIVADA 2000-2012
(MILLONES DE US\$ DE 2012)



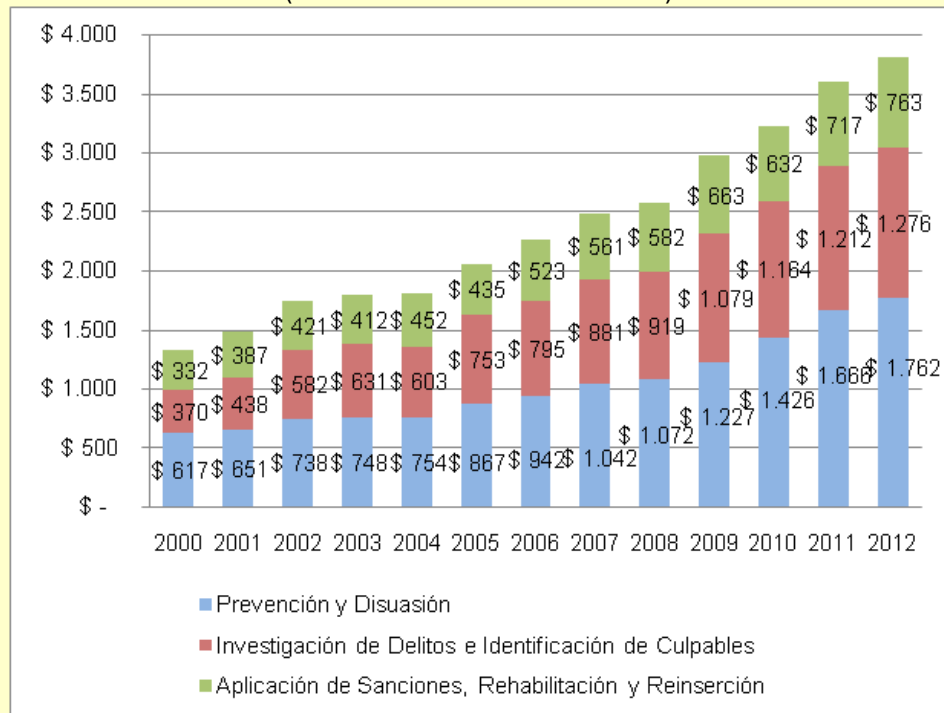
Fuente: García, Claro y Drobny (2013).

En todo caso, se trata de un dato relevante. El que los privados estén siendo básicamente co-financistas en la producción un bien público puro, nos dice bastante acerca de la preocupación que existe en la ciudadanía y las empresas en materia de seguridad, y la necesidad de tener que enfrentar altos costos para garantizarse una mejor protección; una señal más, potente de que la ciudadanía no evalúa bien -muy por el contrario- lo que están haciendo las autoridades en materia de políticas de seguridad. Eso es consistente con lo que muestran diversas encuestas de opinión pública desde la última décadaⁱⁱⁱ, las que además concluyen que se trata del problema público más relevante para ésta^{iv}.

Sector público

En 2012, el costo que corresponde al sector público llegó a los \$ 1.848.948 millones o US\$ 3.801, aumentando en 188% respecto del año 2000, cuando llegó a los US\$ 1.319 millones. Para 2012, la composición del gasto público sobre la base de los tres componentes tradicionalmente analizados es la siguiente: US\$ 1.762 millones en prevención y disuasión; US\$ 1.276 en investigación de los delitos e identificación de los culpables y US\$ 763 millones en aplicación de sanciones (Gráfico Nº 3).

Gráfico Nº 3
COMPOSICIÓN COSTO PÚBLICO 2000-2012
(MILLONES DE US\$ DE 2012)



Fuente: García, Claro y Drobny (2013).

Por otro lado, si desagregamos el costo por institución como porcentaje del costo público, vemos que el año 2012 los mayores recursos públicos han sido asignados a Carabineros de Chile con US\$ 1.590 millones (41,8%); a Gendarmería de Chile con US\$ 532 millones (14%); Policía de Investigaciones (PDI) con US\$ 396 (10,4%); Secretaria y Administración General del Ministerio de Justicia con US\$ 362 millones (9,5%); Ministerio Público con US\$ 240 millones (6,3%) y SENAME con US\$ 212 millones (5,6%) (Cuadro Nº 1).

Sector Privado

Por su parte, el costo privado en seguridad llegó en 2012 a los \$ 1.059.124 millones o US\$ 2.177 millones, aumentando respecto del año 2000 en un 148%, cuando este costo llegó a US\$ 879 millones (Cuadro Nº 2). El ítem más relevante en esta materia es la industria de la seguridad privada, el que a su vez, está fuertemente relacionado con el impacto de los servicios de vigilancia (el que por sí sólo explica el 71,2% de este ítem). También son relevantes como parte del costo de la industria de la seguridad privada, el transporte de valores y el monitoreo de alarmas.

Cuadro Nº 1
COMPOSICIÓN POR INSTITUCIONES COSTO PÚBLICO 2000-2012
(MILES DE \$ 2012; MILLONES DE US\$ DE 2012)

| | En MM de US\$ | | % del Gasto Total |
|--|---------------------|-----------------|-------------------|
| | En MM \$ 2012 | 2012 | |
| Gasto Público en Prevención y Disuasión | | | |
| Carabineros (1) | \$ 773.761 | \$ 1.590 | 41,8% |
| Subsecretaría de Carabineros | \$ - | \$ - | 0,0% |
| Agencia Nacional de Inteligencia | \$ 4.862 | \$ 10 | 0,3% |
| Subsecretaría de Prevención del Delito (2) | \$ 30.081 | \$ 62 | 1,6% |
| Programas de Apoyo Ministerio de Desarrollo Social (3) | \$ 11.332 | \$ 23 | 0,6% |
| SENDA (4) | \$ 37.075 | \$ 76 | 2,0% |
| Gasto Público en Investigación de Delitos e Identificación de Culpables | | | |
| Policia de Investigaciones | \$ 192.604 | \$ 396 | 10,4% |
| Servicio Médico Legal (1) | \$ 2.691 | \$ 6 | 0,1% |
| Justicia Criminal (2) | \$ 89.304 | \$ 184 | 4,8% |
| Ministerio Público | \$ 116.733 | \$ 240 | 6,3% |
| Defensoría Penal Pública | \$ 41.898 | \$ 86 | 2,3% |
| Secretaría y Administración Gral Ministerio Justicia(3) | \$ 176.066 | \$ 362 | 9,5% |
| Programa de Coordinación Reforma Judicial (4) | \$ 1.272 | \$ 3 | 0,1% |
| Gasto Público en Aplicación de Sanciones, Rehabilitación y Reinserción | | | |
| Gendarmería | \$ 258.995 | \$ 532 | 14,0% |
| Programa de Rehabilitación y Reinserción Social | \$ 9.355 | \$ 19 | 0,5% |
| Servicio Nacional de Menores | \$ 102.921 | \$ 212 | 5,6% |
| TOTAL | \$ 1.848.948 | \$ 3.801 | 100,0% |

Fuente: García, Claro y Drobny (2013).

Cuadro Nº 2
COMPOSICIÓN COSTO PRIVADO 2000-2012 (MILL. US\$ DE 2012)

| | 2000 | 2006 | 2010 | 2011 | 2012 |
|-----------------------------------|------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Industria Seguridad Privada | 702 | 1271 | 1676 | 1715 | 1863 |
| Costo Oportunidad de los Reclusos | 119 | 157 | 238 | 238 | 232 |
| Pérdida de Vidas | 52 | 60 | 62 | 70 | 70 |
| Servicios Profesionales | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Costo de Denunciar | 4 | 9 | 11 | 13 | 12 |
| Total | 879 | 1497 | 1780 | 2035 | 2177 |

Fuente: García, Claro y Drobny (2013).

Conclusiones

¿Cuál es el impacto en disminución de la delincuencia que logra el esfuerzo antes cuantificado de recursos gastados para hacer frente a este tema? En otras palabras, ¿cuán eficientes estamos siendo en el uso de estos recursos? La respuesta es mixta. Si bien, bajo la medición de la Encuesta Nacional Urbana de Seguridad Ciudadana (ENUSC) las

disminuciones de victimización han sido relevantes, especialmente durante la actual administración^v, la comparación internacional nos muestra todavía en una situación deficitaria en diversos delitos, principalmente contra la propiedad^{vi}. Ello se relaciona con una serie de desafíos en materia de mejoras en gestión y rendición de cuentas de los órganos del sistema penal, pero en particular a la falta de una cultura de iniciativas basadas en la evidencia en donde las evaluaciones de impacto de las mismas resultan claves antes de ampliar coberturas^{vii}.

En breve...

- El costo de la delincuencia en Chile para 2012 llegó a US\$ 5.978 millones, lo que representa un costo per cápita de US\$ 344. En el año 2000 este costo llegaba a los US\$ 2.198 millones. Así, el costo de la delincuencia aumentó en un 172% entre 2000 y 2012.
- Si desagregamos el costo público por institución, vemos que en 2012 los mayores recursos públicos fueron asignados a Carabineros, con US\$ 1.590 millones (41,8%); Gendarmería, con un US\$ 532 millones (14%) y PDI, con US\$ 396 (10,4%).
- El costo privado en seguridad llegó en 2012 a \$ US\$ 2.177 millones, aumentando respecto de 2000 en un 148%. El ítem más relevante es la industria de la seguridad privada, relacionada con el impacto de los servicios de vigilancia (que explica el 71,2%).

ⁱ Los primeros estudios en materia de costo de la delincuencia en Chile fueron dados a conocer por Paz Ciudadana (1995 y 1997). El primero estimó que éste llegaba en 1994 a US\$ 1.290 millones. Dos años más tarde, se mostró que había aumentado a US\$ 1.480 millones. LyD, continuando con la metodología, dio a conocer estudios en la materia en 2001, 2003, 2008, 2009 y 2011. En este último se estimó que el costo de la delincuencia en 2010 superó los US\$ 4.478 millones. Destacan también los Estudios de Oferta Privada de Seguridad de la Consultora Leemira (2004, 2005, 2006, 2008 y 2011), que sofisticaron, para efectos de nuestra investigación, la manera de calcular el costo privado de la delincuencia.

ⁱⁱ García, J. F., Claro, E. y Drobny, S. "El Costo de la Delincuencia en Chile: 2000-2012", Serie Informe de Justicia Libertad y Desarrollo, 2013.

ⁱⁱⁱ Recientemente causó noticia la muy baja aprobación del Presidente Piñera en la última encuesta Adimark; sólo un 10% aprueba su conducción en delincuencia. La misma encuesta muestra que en el pasado Bachelet incluso enfrentó una peor evaluación.

^{iv} Por ejemplo, la Encuesta CEP.

^v La ENUSC indica que la victimización durante 2012 alcanzó un 26,3%, el nivel más bajo de la serie desde que se empezara a comparar en 2005 (38,3%), lo que constituye una reducción de casi 5 puntos porcentuales respecto a 2011, en que la victimización llegó a 31,1%, y 12 puntos porcentuales desde el 38,3% de 2005 y 38,4% de 2006.

^{vi} La última comparación oficial se encuentra en el Plan de Seguridad Pública del Gobierno de Chile 2010-2014, denominado "Chile Seguro", contrastando los resultados de la ENUSC 2005 con el estudio ICVS 2007 (el más importante indicador mundial de su tipo). Ésta muestra que en diversos tipos de robos considerados estamos bastante lejos de los niveles de victimización de estos delitos en países desarrollados.

^{vii} , "Encuesta de Victimización ENUSC 2012: Buenas noticias para Chile". Temas Públicos Nº 1.103, Libertad y Desarrollo.