

# Elecciones 2013: La Configuración de un Nuevo Escenario Electoral

**Nuestro sistema político ha experimentado una serie de transformaciones. El sistema de inscripción automática y el voto voluntario han incorporado una cuota importante de incertidumbre en nuestro escenario electoral. A partir de la nómina preliminar de las candidaturas recién presentadas al Servicio Electoral, se constata una mayor fragmentación política en el escenario. En este sentido, una definición en segunda vuelta cobra aún más sentido en cuanto a las elecciones presidenciales.**

En esta edición:

Elecciones 2013: La Configuración de un Nuevo Escenario Electoral

Nuevo Reglamento para los CDEC: Un Paso Adelante

Una vez cerrado el plazo para la inscripción de candidaturas presidenciales, parlamentarias y de consejeros regionales el pasado lunes 19 de agosto, se configuró el escenario sobre el cual los respectivos candidatos, partidos políticos, pactos y coaliciones deberán enfrentar la elección de noviembre próximo. Una mirada general de la nómina de candidaturas presentadas al Servicio Electoral permite visualizar un escenario electoral de mayor fragmentación, pero donde, en general, los patrones de incumbencia se mantienen dentro del rango histórico desde 1993 a la fecha y la participación femenina experimenta un alza moderada, siendo ésta mayor en el pacto Alianza que en la Nueva Mayoría.

## Un escenario fragmentado

Nuestro sistema político ha experimentado una serie de transformaciones, ya sea desde una perspectiva institucional como política. La implementación del sistema de inscripción automática y el voto voluntario han incorporado una cuota importante de incertidumbre en nuestro escenario electoral. Hoy nuevas corrientes y sensibilidades políticas ven a raíz de la coyuntura institucional actual, una nueva oportunidad para emerger en la escena política.

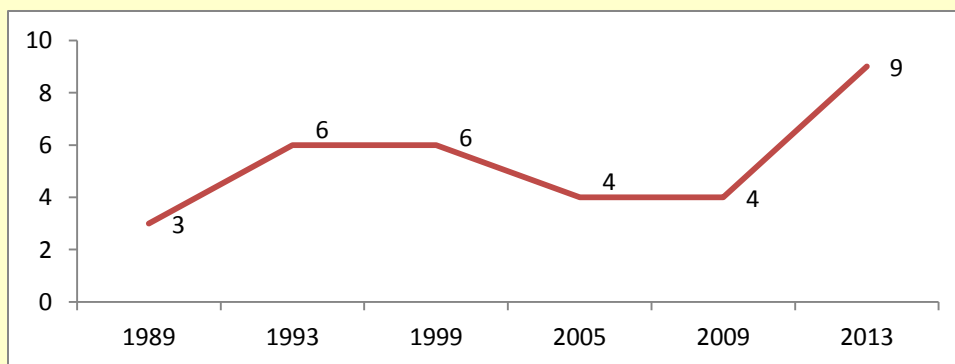
Al no existir un padrón electoral previo caracterizado por su congelamiento, hay incentivos para la configuración de nuevas agrupaciones y pactos que intentan capitalizar y

agregar nuevas preferencias políticas. Esto es lo que está aconteciendo en Chile, *ad portas* de la elección presidencial, parlamentaria y de consejeros regionales.

Lo primero que sobresale a la hora de observar las nóminas preliminares<sup>1</sup> de las candidaturas presentadas ante el Servicio Electoral es el aumento en la cantidad de candidatos inscritos a la Presidencia de la República (ver Gráfico N° 1). Esta fragmentación política no resulta trivial a la hora de analizar lo que serán las perspectivas electorales. Con un escenario de mayor fragmentación la posibilidad de una definición en segunda vuelta electoral cobra aún más sentido, pero a su vez se introduce una cuota de complejidad en lo que respecta a la estructura de apoyos y respaldos que cada pacto debe realizar de cara al escenario definitorio de *ballotage*.

Gráfico N° 1

## NÚMERO DE CANDIDATOS PRESIDENCIALES EN PRIMERA VUELTA 1989-2013

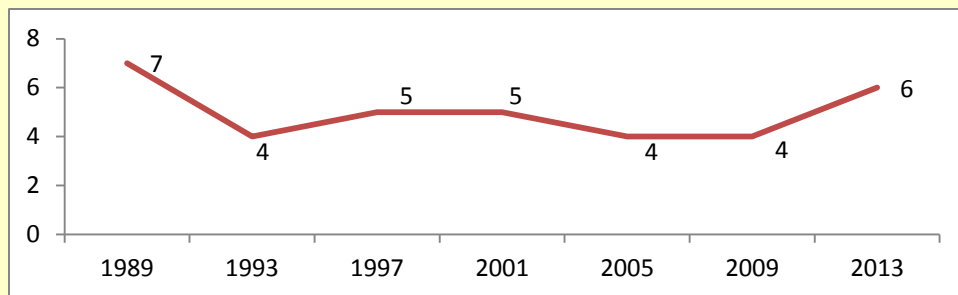


Fuente: Elaboración propia a partir de datos Servicio Electoral.

Un análisis quizás más interesante está dado por la fragmentación que se visualiza en el plano de los pactos parlamentarios (ver Gráfico N° 2). El panorama se asemeja mucho al de la primera elección parlamentaria de 1989, cuando las fuerzas políticas debieron decidir cómo afrontar la transición política, desde la perspectiva de estructura electoral, con siete pactos electorales parlamentarios. Hoy se visualiza un escenario que podría ser homologable, aunque claramente, las condiciones del "momento político" son distintas. Mientras en 1989 se re-abría nuestro sistema democrático, en 2013 existe la posibilidad de que nuevas fuerzas ingresen en la arena política electoral, en una democracia ya plenamente consolidada. No obstante lo anterior, un análisis *a posteriori* muy interesante de realizar es observar cómo se verá alterada la cifra del número efectivo de partidos parlamentarios, para evaluar en concreto si este aumento es más bien una pretensión por mayor inclusividad política, o si efectivamente se trata de un cambio político efectivo en la composición de nuestro Congreso.

Gráfico Nº 2

## NÚMERO DE PACTOS ELECTORALES PARA ELECCIONES PARLAMENTARIAS 1989-2013



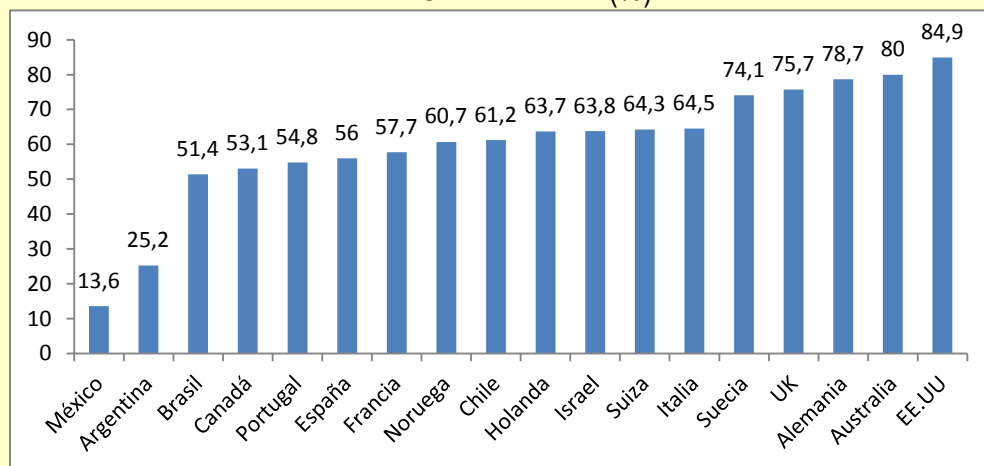
Fuente: Elaboración propia a partir de datos Servicio Electoral.

## Tasas de incumbencia parlamentaria

Una métrica a partir de la cual se pueden extraer conclusiones interesantes desde la perspectiva de la renovación de cuadros políticos es el tradicional análisis de la incumbencia electoral. Se entiende por candidato incumbente a quien detentando un cargo de representación política (titular) busca la reelección. Antes de entrar en el análisis de la situación actual, y vista también en serie de tiempo, es preciso señalar de que en la evidencia comparada, los niveles de incumbencia efectiva (es decir, candidatos titulares que alcanzan la reelección) que experimenta nuestro sistema político se encuentran en la media del estándar internacional a la hora de ver la experiencia comparada (ver Gráfico Nº 3).

Gráfico Nº 3

## COMPARACIÓN INTERNACIONAL TASAS DE INCUMBENCIA EFECTIVA MEDIA (%)

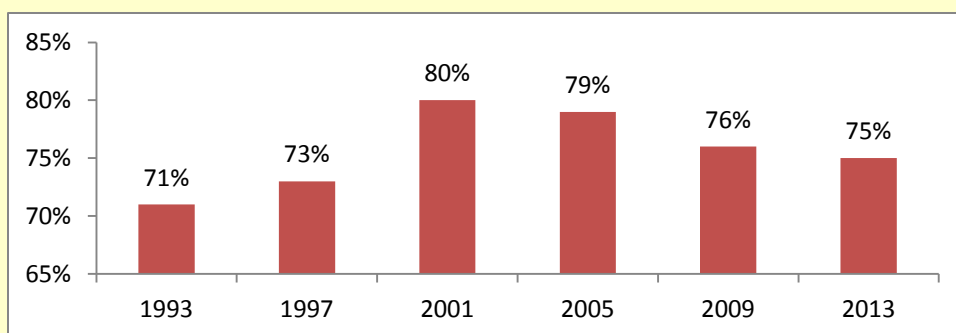


Fuente: Elaboración propia a partir de datos presentes en Grupo Res Pública (2013), 95 Propuestas para un Chile Mejor, p.66.

Por otra parte, en Chile las tasas de repostulación parlamentaria han seguido un patrón que oscila entre un 70% y un 80% de titulares que buscan la reelección dentro de la misma unidad electoral (ver Gráfico N° 4). Para el año 2013 esta cifra se sitúa en un 75% a nivel de Diputados y un 50% en el Senado. Como se señaló anteriormente, es distinta la tasa de repostulación con la incumbencia política efectiva, que para el caso de Chile ha oscilado según la elección respectiva entre un 56% y un 64%.

Gráfico N° 4

## PORCENTAJE DE DIPUTADOS QUE ASPIRA A LA REPOSTULACIÓN 1993-2013 EN LA MISMA UNIDAD ELECTORAL

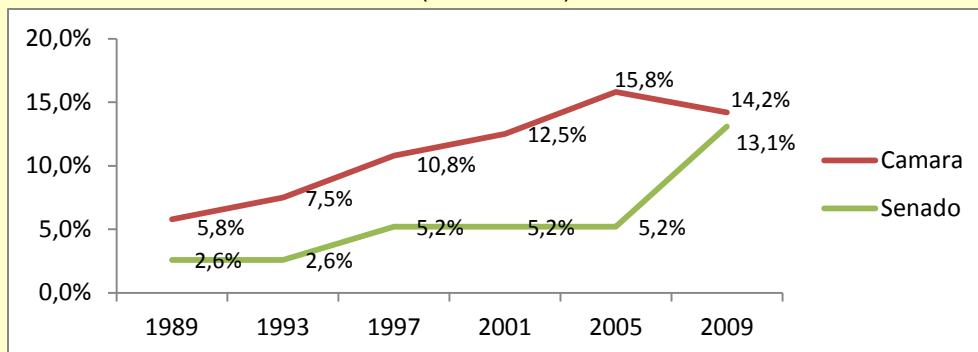


Fuente: Elaboración propia a partir de datos Apablaza (2010) y complemento nómina preliminar de candidaturas presentadas al Servicio Electoral.

## Participación femenina

El tópico de la participación política femenina ha sido un tema emergente en la discusión pública. Como respuesta a un diagnóstico general que mira con preocupación las bajas cifras de inclusión de la mujer en el ámbito político, han surgido iniciativas legislativas que -en una óptica más maximalista- han abogado por la instauración de un sistema de cuotas -o en una línea más moderada- buscan generar una estructura de incentivos monetarios a la presentación de candidatas mujeres por parte de las agrupaciones partidarias (Boletín 8876-06). Sin embargo, es preciso advertir, que al menos en el ámbito parlamentario sí se ha generado mayor inclusión femenina si se mira el fenómeno desde una mirada temporal (ver Gráfico N° 5). En la misma línea, no parece trivial el hecho de que las dos candidaturas mejor aspectadas en el escenario presidencial sean precisamente de sexo femenino: Michelle Bachelet y Evelyn Matthei. Lo anterior constituye un elemento simbólico que creemos contribuye y materializa la plena aceptación del rol de la mujer en el plano político.

Gráfico Nº 5  
PARTICIPACIÓN POLÍTICA FEMENINA EN EL CONGRESO NACIONAL  
(1989-2009)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

En lo que respecta a las cifras de inclusión política femenina en el ámbito parlamentario, para el año 2009 se presentaron como candidatas a la Cámara de Diputados 71 mujeres, lo que equivalía a un 17% del total de candidatas a la Cámara. De esas 71 candidatas, 17 resultaron electas, lo que representa un 14% de la Cámara.

En el escenario 2013, y aún con datos preliminares se constata que un número levemente superior de mujeres participará de la contienda por la Cámara de Diputados. Sin considerar al total de candidatos independientes fuera de pacto ni a los candidatos del pacto parlamentario (Izquierda Unida-Partido Ecologista y Partido Igualdad), 73 mujeres presentaron sus antecedentes ante el Servicio Electoral (SERVEL) para participar de las próximas elecciones de noviembre. Por lo tanto, es de esperar que esa cifra se vea incrementada. No obstante lo anterior, en términos relativos si bien se observa un leve aumento del porcentaje de mujeres candidatas respecto al total de candidatos (un 18% para el presente año 2013), esa cifra está sujeta al resultado de la ratificación final que realiza el SERVEL.

Por otra parte, a la hora de contrastar las dos grandes coaliciones en el ámbito de la inclusión femenina, se observa que el pacto Alianza presentará más mujeres como candidatas a la Cámara de Diputados que el pacto Nueva Mayoría. La Alianza presentará a 25 mujeres, equivalentes a un 21% del total de candidatos de su lista, y la Nueva Mayoría presentará a 18 mujeres, equivalentes a un 15% del total de candidatos de su lista. En el Senado, tanto la Alianza como la Nueva Mayoría presentan tres candidatas, equivalentes a un 17% del total de sus parrillas senatoriales.

## Conclusiones

A partir de la nómina preliminar de candidaturas presentadas al Servicio Electoral, se constata mayor fragmentación política en el escenario electoral. Esto no resulta trivial a la hora de analizar lo que serán las prospectivas electorales. En este sentido, una definición en segunda vuelta electoral cobra aún más sentido.

En lo que concierne a la renovación política, las tasas de re postulación parlamentaria han seguido un patrón que oscila entre un 70% y un 80% de titulares que buscan la reelección en la misma unidad electoral. Para el año 2013 esta cifra se sitúa en un 75% a nivel de diputados y un 50% en el Senado.

En el ámbito de la participación política femenina, y todavía con datos preliminares, se constata que un número levemente superior de mujeres participará de las contiendas por la Cámara de Diputados. Se observa que el pacto Alianza presentará más mujeres como candidatas a la Cámara de Diputados que el pacto Nueva Mayoría; mientras la Alianza presentará a 25 mujeres, equivalentes a un 21% del total de candidatos de su lista, la Nueva Mayoría presentará 18 mujeres, equivalentes a un 15% del total de candidatos de su lista.

## En breve...

- Con un escenario de mayor fragmentación la posibilidad de una definición en segunda vuelta cobra aún más sentido. Este fraccionamiento también se vislumbra en los pactos parlamentarios.
- Los niveles de incumbencia efectiva (candidatos que quieren alcanzar la reelección) que experimenta nuestro sistema político se encuentran en la media del estándar internacional a la hora de ver la experiencia comparada.
- El pacto Alianza presentará más mujeres como candidatas a la Cámara de Diputados que el pacto Nueva Mayoría.

---

<sup>1</sup> El informe considera las nóminas preliminares de cinco de los seis pactos electorales (no incluye el pacto Nueva Constitución de la Izquierda Unida, Partido Ecologista e Igualdad) ni los candidatos independientes. Las nóminas definitivas de candidaturas aprobadas por el SERVEL serán publicadas el domingo 1 de agosto.

## Referencias Bibliográficas

- Apablaza, Carolina. Elecciones 2009: Renovación Política y Comportamiento Electoral en 2da Vuelta. Serie Informe Programa Sociedad y Política LyD, 2010.
- Grupo Res Pública. 95 Propuestas para un Chile mejor, 2013.